

**Киреев Валерий Витальевич**

д-р юрид. наук, директор Института права

ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет»

e-mail: kireevvv@is74.ru

**Kireev Valery Vitalievich**

Dr. Sci. (Jur.), Director, Institute of Law, University of Chelyabinsk

e-mail: kireevvv@is74.ru

УДК: 342.4

## **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ РЕФОРМА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ЦЕЛИ, ЦЕННОСТИ, РИСКИ**

### **CONSTITUTIONAL AND LEGAL REFORM IN MODERN RUSSIA: GOALS, VALUES, RISKS**

**Аннотация.** В статье рассматриваются реализация потенциала развития общества и государства в процессе новейшего реформирования Конституции РФ, характеризуются особенности определения цели конституционной реформы, ее правовые и содержательные аспекты, проблемы иерархии ее целей, соотношение цели и результата, объективная обусловленность цели качественным состоянием систем общества, а также международной обстановкой, анализируется взаимосвязь целей конституционной реформы с документами стратегического планирования, задачами формирования справедливого общества и процветания России, исследуются проблемы соответствия результата конституционной реформы основополагающим ценностям общества, рассматривается система ценностей конституционной реформы, особенности формального закрепления новейших изменений Конституции РФ, вопросы, связанные с возможностью кардинального изменения содержания Конституции РФ посредством поправок, нахождения предела такого изменения, проблемы выбора между поправками и пересмотром Конституции РФ, обеспечения авторитета и стабильности Конституции РФ, ее способности эффективно воздействовать на общественные отношения, а также служить фундаментом для развития системы права России, характеризуются проблемы соотношения ценностей, свойственных нашему обществу и, рецепцией иных ценностей, обеспечения баланса ценностей личности, общества и государства, риски, возникающие в процессе осуществления и реализации новейших изменений Конституции РФ.

**Ключевые слова:** Конституция РФ, цели, ценности, риски конституционной реформы.

**Abstract.** The article considers the realization of the development potential of society and the state in the process of the latest reform of the Constitution of the Russian Federation, describes the features of determining the goal of constitutional reform, its legal and substantive aspects, the

problems of the hierarchy of its goals, the ratio of goal and result, the objective conditionality of the goal by the qualitative state of society systems, as well as the international situation, analyzes the relationship of the goals of constitutional reform with strategic planning documents, the tasks of forming a just society and prosperity of Russia, the problems of conformity of the result of the constitutional reform with the fundamental values of society are investigated, the value system of the constitutional reform is considered, the features of the formal consolidation of the latest amendments to the Constitution of the Russian Federation, issues related to the possibility of radically changing the content of the Constitution of the Russian Federation through amendments, finding the limit of such a change, the problems of choosing between amendments and revision of the Constitution of the Russian Federation, ensuring the authority and stability of the Constitution of the Russian Federation, its ability to effectively influence public relations, as well as serve as a foundation for the development of the Russian legal system, the problems of the correlation of values inherent in our society and the reception of other values, ensuring the balance of values of the individual, society and the state, the risks arising in the process of implementing and implementing the latest amendments to the Constitution of the Russian Federation are characterized.

**Key words:** The Constitution of the Russian Federation, goals, values, risks of constitutional reform.

Любая значительная конституционно-правовая реформа является действием, которое, с одной стороны, влечет некоторую дестабилизацию, а с другой – позволяет перейти в новое качество различных систем общества, реализовать накопленный потенциал его развития. Причем, изменения конституции сопряжены с возникновением конституционных рисков. Появление конституционных рисков всегда обусловлено действием двух факторов. Первый из них – это объективно обусловленная необходимость изменения жизни страны, наличие экономических, политических, правовых, социальных, идеологических неопределенностей. В качестве второго фактора выступает необходимость устранения неопределенности посредством конституционного правотворчества и реализации новых конституционных положений.

Естественно, что каждая конституционная реформа направлена на достижение определенной цели. Причем, эта цель должна быть сформулирована заранее и, в первом приближении, представляет собой правовую цель, охватывающую многообразные направления воздействия норм Конституции РФ [1] на наиболее фундаментальные общественные

отношения. Однако это воздействие выступает лишь промежуточной целью. Конечной целью и предполагаемым результатом конституционной реформы является изменение в экономической, политической, правовой системах общества, его идеологии. По этой причине целевым фундаментом реформирования Конституции РФ выступают различные критерии качественного состояния общества и государства. Формулирование целей конституционной реформы является нетривиальным занятием и требует выстраивания определенной их иерархии, выявления и устранения противоречий между ними, определения конъюнктурных целей (конституционная реформа как политико-правовой процесс может охватывать и эти цели) и, по возможности, выведение таких целей за рамки конституционного реформирования. Целью конституционной реформы выступает определенный результат. Следует отметить, что несовпадение цели и результата является одним из наиболее значимых рисков при проведении рассматриваемой реформы. При этом результат должен обладать, по меньшей мере, двумя взаимосвязанными характеристиками. Первая из них – объективная обусловленность. Иными словами, результат должен вытекать из предпосылок конституционной реформы, выступать следствием объективных явлений и процессов, имеющих место и протекающих в окружающей нас действительности. Возникает вполне логичный вопрос о том, какие именно объективные обстоятельства повлекли новейшие изменения Конституции РФ, в каких условиях они будут реализовываться? Для этого необходимо обратиться к документам стратегического планирования и, в частности, к Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400. [2] Содержание этого важного документа свидетельствует о том, что только гармоничное сочетание сильной державы и благополучия человека обеспечит формирование справедливого общества и процветание России в переживаемый ныне период трансформации современного мира, изменения структуры мирового порядка, формирования новой архитектуры, правил и

принципов мироустройства, нарастания межгосударственных противоречий при одновременном ослаблении влияния международных институтов. Отмечается, что все более актуальной становится проблема морального лидерства и создания привлекательной идейной основы будущего мироустройства. На фоне кризиса западной либеральной модели рядом государств предпринимаются попытки целенаправленного размывания традиционных ценностей, искажения мировой истории, пересмотра взглядов на роль и место России в ней, реабилитации фашизма, разжигания межнациональных и межконфессиональных конфликтов. На основе учета долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире к ее национальным интересам на современном этапе, в том числе, отнесены сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан, защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, укрепление обороны страны, поддержание гражданского мира и согласия, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества. По указанным выше объективным обстоятельствам, необходимость внесения изменений в Конституцию РФ сомнений не вызывает. Однако остается вопрос, связанный с тем, что отмеченные в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации условия начали формироваться достаточно давно, а изменения Конституции РФ произведены только в недавнее время. Поэтому существует риск, связанный с динамикой воплощения новеллизированных конституционных положений в нашей внутренней и внешней политике.

Вторая характеристика результата конституционного реформирования охватывает его соответствие основополагающим ценностям общества. Выявление и обобщение таких ценностей, выведение их на уровень конституционного правотворчества является необходимым элементом рассматриваемых преобразований. Наличие противоречий между ценностями

общества и предполагаемым результатом конституционной реформы несет риск неэффективности реализации новых конституционных положений и способно, в крайних их проявлениях, повлечь конституционный кризис. Средством минимизации этих конституционных рисков явилось вынесение поправок к Конституции РФ на общероссийское голосование, причем, такой этап одобрения ранее не был предусмотрен законодательством.

Закономерно, что масштабы целей определяют, как объем конституционной реформы, так и ее основные направления, содержание и особенности работы над обновляемым текстом Конституции. Очевидно, что самой общей целью конституционно-правовой реформы является такое развитие наших общества и государства, которое соответствовало нашему видению прогресса, тем вызовам, которые свойственны глобальным процессам XXI века, той обстановке, которая существует внутри нашей страны.

Однако это всего лишь общая цель. В рамках этой цели объективно подлежат выделению экономические, политические, социальные, правовые, идеологические цели конституционной реформы, т.е. цели, имеющие конкретизированный, частный характер, что и придает конституционной реформе свойство системности.

В связи с указанным обстоятельством существует и система ценностей конституционной реформы. К ним можно отнести экономические, политические, социальные, правовые, идеологические ценности, которые вполне соотносимы с ее целью. Особое место среди этих ценностей занимает ценность Конституции РФ. Наш Основной закон является, прежде всего, актом, который закрепляет основные ценности общества, придает им формализованный характер, также он, являясь актом прямого действия, воздействует на многообразные общественные отношения, определяет вектор их развития, и, наконец, является основой для развития текущего законодательства. Конечно, внесение каких-либо масштабных изменений в текст Конституции РФ вызывает вопрос о том, насколько серьезно можно его

изменить посредством поправок, не прибегая к пересмотру нашего Основного закона. Статьей 135 Конституции РФ предусмотрен усложненный порядок пересмотра конституционных положений, направленный на обеспечение стабильности этого основополагающего акта. Поэтому внесение любых изменений в главы 1, 2 и 9 Конституции РФ сопряжено с необходимостью соблюдения громоздкой и длительной процедуры. Вполне резонным в этой ситуации является вопрос о том, в какой именно главе Конституции РФ можно разместить новеллы, имеющие достаточно общее, но важное принципиальное содержание, поднять на конституционный уровень некоторые из положений, закрепленные в текущем законодательстве? Ответ на этот вопрос содержится в измененном тексте нашей Конституции. Это Глава 3, посвященная федеративному устройству. Именно в этой главе и нашли воплощение новые положения, охватывающие укрепление территориальных и международно-правовых основ суверенитета, обеспечение исторической преемственности, защиту исторической правды, развитие социальной основы нашего государства, культуры и культурной самобытности, сохранение культурной идентичности, кадровые гарантии укрепления суверенитета, социально-экономические гарантии, конституционные основы обеспечения взаимного доверия государства и общества, уважения человека труда, социального партнерства, обеспечения экономической, политической и социальной солидарности, активную роль России в сфере поддержания и укрепления международного мира и безопасности, обеспечения мирного сосуществования государств и народов. Следует обратить особое внимание на то, что закрепление в этой главе Конституции РФ духовных, исторических, патриотических, социально-консолидирующих положений сопряжено с рисками, связанными с их эффективной реализацией и развитием соответствующих положений в текущем законодательстве, конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации. Несмотря на то, что Конституция РФ является актом прямого действия, представляется, что нормы Конституции РФ, содержащие такие положения как объединение тысячелетней историей,

сохранение памяти предков, исторически сложившееся государственное единство, преемственность в развитии Российского государства, почитание памяти защитников Отечества, обеспечение защиты исторической правды, передача нам от предков идеалов и веры в Бога, создание государством условий, способствующих воспитанию у детей патриотизма, гражданственности, создание условий для взаимного доверия государства и общества, обеспечение социального партнерства, экономической, политической и социальной солидарности, нуждаются в дополнительной конкретизации в текущем законодательстве, а их реализация – в соответствующей системе гарантий.

Думается, что само название и содержание Главы 3 Конституции РФ, превращает ее в своеобразный резерв для изменений, сравнимых с положениями Главы 1. Основы конституционного строя Конституции РФ. При этом изменения Главы 1 Конституции РФ возможно только путем пересмотра, тогда как изменения Главы 3 можно произвести в форме конституционных поправок. Хорошо это или плохо? Рискну предположить, что в современной науке отечественного конституционного права классическим стал вопрос о том, насколько кардинально может быть изменено содержание Конституции РФ посредством поправок, где тот предел, который делает это недопустимым? Исчерпывающего ответа на этот вопрос пока нет.

Особо необходимо отметить, что любые попытки изменения Конституции РФ, обусловленные текущей конъюнктурой, несут риск подрыва авторитета Конституции РФ ее стабильности, способности эффективно воздействовать на общественные отношения, и служить фундаментом для развития системы права России. Непростым является вопрос о соотношении ценностей, свойственных нашему обществу и, так называемых, общечеловеческих ценностей. В исторической ретроспективе, при разработке действующей Конституции РФ, имела место и рецепция положений конституций зарубежных государств. Несмотря на то, что многие из этих ценностей, в первую очередь – человек, его права и свободы как высшие

ценности не противоречат нашей ценностной основе, приходится констатировать и факт цивилизационного их несовпадения по многим параметрам. Поэтому можно предположить, что одной из весьма весомых причин новейших изменений Конституции РФ является неполное соответствие тех реальных ценностей, которые представлены в нашем обществе и объективно обусловлены развитием России, с теми ценностями, которые были заимствованы и нашли выражение в нашей Конституции. Другой, не менее весомой причиной происшедших изменений явилось отсутствие в тексте Конституции РФ положений, позволяющих обеспечить конкурентоспособность страны, в том числе и в сфере идеологии, предпринять дополнительные меры, направленные на укрепление суверенитета, сформировать начала конституционного механизма, направленного на противодействие нападкам на исторические достижения России. И, конечно, с позиций новейших изменений нашей Конституции, нуждается в углубленном анализе баланс ценностей личности, общества и государства в целях поиска модели их оптимального соотношения.

#### Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации - принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями от 30 декабря 2008 года № 6 ФКЗ, 30 декабря 2008 года № 7 ФКЗ, 5 февраля 2014 года № 2 ФКЗ, 21 июля 2014 года № 11 ФКЗ, 14 марта 2020 года № 1 ФКЗ. // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001>
2. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001>