

Сактаганова Индира Советовна

кандидат юридических наук, профессор Евразийского Национального университета им. Л.Н. Гумилева, (Казахстан, Нур-Султан)

Indira S. Saktaganova

candidate of Legal Sciences, Professor Eurasian National University L.N. Gumilyov, (Kazakhstan, Nursultan)
aridnis@mail.ru

УДК 343

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РК В УСЛОВИЯХ
ЦИФРОВИЗАЦИИ**

**THE CURRENT STATE OF THE STATE-LEGAL REGULATION OF THE
PENSION SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE
CONDITIONS OF DIGITALIZATION**

Аннотация. В работе рассматриваются вопросы изменения пенсионного законодательства Республики Казахстан. Вопросы социальной защиты государством граждан по вопросу изъятия и использования пенсионных накоплений.

Ключевые слова: пенсионная система, социальная защита, солидарная и накопительная системы.

Annotation. The paper discusses the issues of changing the pension legislation of the Republic of Kazakhstan. Issues of social protection by the state of citizens on the issue of withdrawal and use of pension savings.

Keywords: pension system, social protection, solidary and accumulative systems.

Главным приоритетом государства – есть, и остается защита прав и свобод человека, право на достойное социальное обеспечение граждан. Создание различных государственных программ по использованию накоплений в пенсионном фонде страны.

Помощь в трудоустройстве и улучшение уровня жизни народа является ключевым направлением социально-экономической государственной политики. В каждом моменте развития, экономические и финансовые возможности народа обусловлены уровнем социального обеспечения.

Развитие экономического благосостояния народа в 90-е года является началом развития политики социальной защиты населения. В стране приняты меры по снижению показателей по безработице, обеспечению ликвидности национальной валюты, налоговых послаблений для среднего и малого бизнеса и др.

Обеспечения социальной стабильности населения в основном решались за счет бюджетных средств государства, сейчас государством активно внедряется система государственно-частного партнерства в различных сферах жизнедеятельности страны.

В Казахстане развитие системы индивидуальных сбережений начинается с принятия закона «О пенсионном обеспечении Республики Казахстан» от 20 июня 1997 г. В соответствии принципа «сотрудничества поколений» для расчета пенсионных выплат необходимо использования высокого порога по доходу и расчету минимальных пенсионных выплат согласно прожиточному минимуму. Соответственно, необходимо провести переход к общей методологии градации на минимальные, средние, высокие пенсионные выплаты[1].

Основными показателями накопительной пенсионной системы является жесткий контроль со стороны государства по контролю своевременности и полноты перечислений организациями пенсионных отчислений, а также обеспечение качества предоставляемых финансовых продуктов. При этом обязательством государства должны быть вопросы ликвидности пенсионных фондов, активное их инвестирование в различные финансовые и экономические проекты, при этом обеспечив адекватные пенсионные выплаты пенсионерам.

В соответствии статистических данных около двух миллионов пенсионеров получают пенсионные выплаты на совмещенной основе, и около семи миллионов пенсионеров получают выплаты по индивидуальным сберегательным пенсионным фондам.

Развитие пенсионной системы страны обеспечивает за счет накопленных средств расширить инвестиционные мероприятия государства, что в свою очередь приводит к обеспечению социальной защиты населения. Решение этих двух задач подчеркивает социальную направленность мероприятий государства.

Пенсионеры получают ежегодное увеличение пенсионных выплат по возрасту. В соответствии утвержденного бюджета устанавливаются критерии увеличения размеров пенсий по возрасту и выслуге лет.

Первоочередной задачей государства является не только обеспечение социальной защиты лиц, достигших пенсионного возраста, но и через деятельность Накопительного пенсионного фонда посредством заключения договоров с работниками приумножать пенсионные накопления путем их активного инвестирования в стратегически важные сферы экономики под гарантией сохранения вложенных денежных средств активами государства.

Ежемесячные отчисления пенсионных взносов вкладчиками ЕНПФ обеспечивает вкладчикам стабильную финансовую поддержку государства, путем частичного снятия денежных средств с достижением вкладчика определенного возрастного критерия. Что позволяет людям уже использовать часть накопленных средств, не дожидаясь «выхода на пенсию», то есть государство также заинтересовано в двойном инвестировании накопленных пенсионных средств вкладчиков ЕНПФ.

В этой схеме ЕНПФ выполняют задачу по систематизации учета поступающих финансовых средств, а фискальные службы в стране, в лице налоговых служб по контролю своевременности поступления денежных средств в пенсионный фонд.

В 2020 году пенсии и государственные пособия были увеличены вдвое, чтобы обеспечить дополнительную поддержку населению. Это повышение затронуло 4 миллиона человек. С начала 2021 года солидарные пенсии более 2,2 миллиона пенсионеров увеличились на семь процентов, базовые пенсии и пособия увеличились на пять процентов[2].

С 1 января 2020 года выплаты в Государственный фонд социального страхования за потерю трудоспособности, потерю кормильца и потерю работы по информации Минтруда (МТСЗН) для более 131,7 тыс. получателей увеличены поступления денежных средств из госфонда социального страхования в среднем составляющие пятьдесят процентов. По итогам 2020 года выплачено 257,3 млрд тенге 947,2 тысячи получателям социальных выплат из Фонда социального страхования по пяти социальным рискам [2].

В настоящее время МТСЗН работает над вопросом по внесению изменений в Концепцию по дальнейшей модернизации пенсионной системы страны до конца 2030 года, которая утверждена еще в 2014 году. Планируется усовершенствовать систему минимальных гарантий и продолжить ее модернизацию в части по внесению обязательных пенсионных взносов за работников работодателями с 2023 года.

В 2021 году введены несколько нововведений в пенсионную систему Казахстана. В этом году также ожидается реализация межправительственного соглашения о пенсиях работников ЕАЭС. Кроме того, пенсионный возраст для женщин будет увеличен на шестидесяти трех лет.

С 2021 года казахстанцам разрешено досрочно получать часть своих пенсионных накоплений для улучшения жилищных условий [3], лечения или передачи в частное доверительное управление [4].

Произведен перерасчет «лимита достаточности» в ЕНПФ с течением времени. Лимит будет напрямую связан с доходностью активов ЕНПФ, инфляционными процессами, минимального платежа и т. д.

Вкладчики могут получить часть средств от ЕНПФ не только на скорейшее улучшение жилищных условий, но и на лечение себя, супругов или

близких родственников. Также возможно объединение накопления членов семьи.

С 2021 года казахстанцы смогут участвовать в управлении своими пенсионными накоплениями. Они смогут самостоятельно выбирать управляющие компании, которые будут предлагать разные инвестиционные стратегии. При этом вкладчики могут переводить только ту часть фонда, которая превышает лимит достаточности. Остальными сбережениями будет управлять Нацбанк РК. Сбережениями будут управлять компании с регулирующей лицензией на управление инвестиционным портфелем. Для хранения денежных средств будут установлены нормативные требования. Например, достаточный объем капиталовложений, минимальный порог доходности пенсионных финансовых активов, а также не менее 3 лет наличия опыта управления инвестиционным ресурсом. Существуют требования к качеству и ограничениям финансовых инструментов, в которые можно инвестировать. Только один раз в течение года вкладчики могут переводить свои сбережения из одной управляющей финансовой организации в другую. Связано это с защитой интересов инвесторов в случае краткосрочных колебаний доходности, а также планирования инвестиционного горизонта для доходности процесса в целом. Накопления можно вернуть только через два года после первого перечисления в Нацбанк.

Финансовый регулятор будет составлять ежемесячный реестр уполномоченных компаний. И вкладчик может выбрать организацию из этого реестра [2].

Агентство РК (АРРФР) устанавливает требования к качеству инструментов, на которых могут быть размещены сбережения. Активы можно инвестировать, и в национальные, и в иностранные ценные бумаги. Диверсификация пенсионного портфеля корректируется лимитами на внесение пенсионных активов в один выпуск финансовых инструментов, то есть не более пятидесяти процентов для облигаций, не более десяти процентов для акций. Финансовые инструменты, выпущенные одной организацией и ее

аффилированными лицами, должны осуществляться в пределах не более десяти процентов пенсионных активов. Также существуют лимиты на инвестирование в инструменты, номинированные в иностранной валюте (не более 50% пенсионных активов). Управляющая компания выбирает инвестиционную стратегию в инвестиционной декларации. В случае нарушения закона управляющая компания примет меры надзора и санкции. Это может привести к отзыву лицензии и расторжению договора управления активами ЕНПФ.

С 2021 года государством планируется ввести отсроченный «пенсионный аннуитет». Участники могут приобрести данный вид продукта в управляющих компаниях по страхованию жизни за счет своих обязательных отчислений. В этом случае у них должна быть определенная сумма в ЕНПФ - лимит достаточности. Вкладчики могут заключить договор со страховщиками с 45 лет и теперь могут начать получать ежемесячные страховые выплаты на всю жизнь. С 1 января 2021 года Мужчины с 55 лет, женщины - с 52 лет. А в 2027 году могут заключить договор только до 55 лет [5].

Плательщики обязательных профессиональных пенсионных взносов могут заключать договор об отсрочке аннуитета с 40 лет. И они могут получать ежемесячные страховые выплаты на всю жизнь с 50 лет. «Размер ежемесячных выплат по страхованию жизни от страховой компании по договору пенсионного аннуитета не должен быть менее 70% прожиточного минимума, действующего на дату заключения договора. Такие выплаты будут индексироваться на уровне 5% ежегодно [5].

С 2021 года Казахстанский фонд страхования вкладов (КФСВ) сможет перечислять невостребованную сумму гарантированного возврата по казахстанским депозитам в ЕНПФ. Денежные средства должны переводиться на пенсионные счета участников. При этом указанные суммы будут учтены как пенсионные взносы, внесенные участниками добровольно.

Глава государства поручил правительству отложить введение пяти процентов обязательных пенсионных взносов до 2023 года от работодателей.

Правительство Казахстана в будущем создаст рабочую группу для обсуждения вопроса по введению обязательных пенсионных взносов от работодателей в Казахстане [6].

Постановлением Правления НацБанка РК № 194 предусмотрено введение совместных пенсионных аннуитетов. Участники рынка и ЕНПФ разработали ряд рекомендаций регулятору. «Если женщина долгое время не работает, не делает взносов в ЕНПФ, но заботится о своих детях, она будет уязвима после смерти мужа. Будут жизненные ситуации, когда ее муж долгое время работал, вносил вклад в фонд, купил пенсионный аннуитет и позже умер. Поэтому есть предложение о введении совместного аннуитета для защиты интересов женщин [5].

Поправки к Закону о пенсиях позволяют казахстанцам заботиться о своей старости, не теряя качества жизни после выхода на пенсию, а также продолжить модернизацию отечественной пенсионной системы и надеяться, что наша модель пенсионной системы станет всемирно известным стандартом.

Список литературы

1. Паршина Г.И. Совершенствование пенсионного законодательства Республики Казахстан в свете международных реформ. Материалы Форума международной научно-практической конференции, - Алматы: «Оркениет», 2016. 288 бет.
2. <https://akorda.kz/ru/glava-gosudarstva./orm>
3. Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 21 января 2021 года № 24 «Об утверждении Правил использования единовременных пенсионных выплат для улучшения жилищных условий в соответствии с законодательством Республики Казахстан».
4. Приказ Министра здравоохранения РК от 15 февраля 2021 года № ҚР ДСМ-18 «Об утверждении правил использования единовременных пенсионных выплат на лечение».
5. Официальный сайт Государственного Накопительного пенсионного фонда Республики Казахстан. Интернет-ресурс: www.gnpf.kz/.
6. Официальный сайт Президента Республики Казахстан. Интернет-ресурс: www.president.kz/.