

## **Шупицкая Оксана Николаевна**

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права  
Гродненский государственный университет имени Янки Купалы,  
(Республика Беларусь)

## **Oksana N. Shupitskaya**

Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of  
International Law Yanka Kupala Grodno State University, (Republic of Belarus)  
e-mail: oshupitskaya@mail.ru

УДК: 342

# **БЕЛОРУССКАЯ КОНСТИТУЦИОННАЯ МОДЕЛЬ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

## **THE BELARUSIAN CONSTITUTIONAL MODEL: HISTORY AND PRESENT DAY**

**Аннотация.** Исследуя истоки белорусской конституционной модели, автор приходит к выводу о том, что они - в историческом опыте и социальной практике белорусского этноса, проживавшего вместе с другими народами в различные исторические эпохи в составе различных государственных образований. В XX веке конституционное развитие белорусской нации во многом связано с принятием в условиях советского государства ряда Основных законов, в той или иной мере содержавших идеи конституционализма. В статье анализируют факторы, оказавшие (и продолжающие оказывать) влияние на конституционное развитие белорусов: геополитический, религиозный, исторический и др. Обращаясь ко взглядам известных белорусских мыслителей, автор указывает, что определенные идеи конституционализма (свобода, равенство, справедливость и др.) в той или иной мере раскрывались в белорусской политико-правовой мысли. Самостоятельное оформление белорусской конституционной модели связано с принятием в 1990 году Декларации о государственном суверенитете и Конституции белорусского государства в 1994 году. По мнению автора, дальнейшее конституционное развитие белорусской нации связано и с совершенствованием текста

Основного закона, и с поиском эффективных путей реализации в общественные отношения идей-докtrin конституционализма.

**Ключевые слова:** Конституция, конституционность, белорусский этнос, белорусская нация, конституционная идентичность, конституционная модель.

**Annotation.** Exploring the origins of the Belarusian constitutional model, the author comes to the conclusion that they are in the historical experience and social practice of the Belarusian ethnic group, who lived together with other peoples in various historical epochs as part of various state entities. In the twentieth century, the constitutional development of the Belarusian nation is largely connected with the adoption of a number of Basic laws in the conditions of the Soviet state, which to some extent contained the ideas of constitutionalism. The article analyzes the factors that have had (and continue to have) an impact on the constitutional development of Belarusians: geopolitical, religious, historical, etc. Referring to the views of famous Belarusian thinkers, the author points out that certain ideas of constitutionalism (freedom, equality, justice, etc.) were revealed to some extent in Belarusian political and legal thought. The independent formation of the Belarusian constitutional model is connected with the adoption of the Declaration on State Sovereignty in 1990 and the Constitution of the Belarusian State in 1994. According to the author, the further constitutional development of the Belarusian nation is connected with the improvement of the text of the Basic law, and with the search for effective ways to implement the ideas-doctrines of constitutionalism in public relations.

**Key words:** Constitution, constitutionality, Belarusian ethnicity, Belarusian nation, constitutional identity, constitutional model.

Конституционная модель – понятие, используемое для обозначения определенного образа конституционного регулирования общественных отношений, и, прежде всего, связанных с вопросами устройства государственной власти и ее взаимоотношениями с индивидами и обществом. Конституция государства – составная часть конституционной модели, причем, - наиважнейшая.

Конституция – многозначная категория. В государствах постсоветского пространства, особенно среди обычных граждан, превалирует взгляд, что это - текст политико-правового документа. И данная позиция вполне понятна для стран, в условиях которых нормативный правовой акт является основным

источником права, нормы права создаются правотворческими органами, а, в целом, право ассоциируется с законом. Между тем, понимание Конституции исключительно как Основного закона вызывает целый ряд вопросов. Во-первых, при определении способов выражения конституционной теории могут быть сформированы такие правила-нормы Конституции, которые не только не приведут к желаемым целям, а, наоборот, будут препятствовать их достижению. Во-вторых, законодатель несовершенен. Допуская, желая того или не желая, ошибки, опiski, нестыковки, он, порой, формулирует нормы права, которые являются трудно осуществимыми, сложно воплощаемыми в жизнь. И, наконец, конституция, конституционная модель, конституционная идентичность – это постоянный процесс, практический опыт той или иной нации в обустройстве своей жизни. С одной стороны, это – итог прошлого, а, с другой, – уход от него, необходимый для определения новой цели развития и движения по ее достижению. Конституционное развитие нации включает в себя также поиск оптимальных и эффективных способов воплощения конституционных идей. Иными словами, это – путь, который может быть сопряжен с ошибками в установлении иерархии конституционных ценностей и (или) неудачным выбором способов их достижения.

В течение XX-XXI веков на территории белорусского государства принималось пять текстов Основных законов. Один из них дважды дополнялся и изменялся. То есть, если говорить о тексте белорусской Конституции, опыт определения конституционного развития государства посредством создания или изменения нормативного правового акта за указанный исторический период времени включает в себя семь текстов. И это еще, наверное, не предел. Закономерно возникает вопрос: «Почему? С чем это связано?». Ответ – многоплановый. Во-первых, названный период – это время серьезных трансформаций общественных отношений. В XX-XXI веках их изменение происходило особенно стремительно. Почему этого не было раньше, как в других странах? потому, что историческое развитие народов – неодинаково. На развитие сообществ влияют различные факторы. И думается,

что государствам, расположенным на постсоветском пространстве, включая белорусское государство, за период, немногим более, чем 100 лет, пришлось пройти такой путь, на которые народы других стран тратили несколько веков. Во-вторых, влияние субъективного фактора – законодателя, стремившегося оперативно отразить изменения социально-экономического, политического, управленческого характера в тексте Основного закона.

В белорусских конституциях с разной степенью успеха отражались идеи конституционализма, сформулированные как западной политико-правовой мыслью, так и отечественными исследователями (Более подробно автором об этом указывалось в других работах [1, 2]). Причем, следует учитывать, что белорусский этнос на протяжении столетий не имел своей собственной государственности. Предки современных белорусов проживали на землях, входивших в состав различных государств: Древней Руси, Великого Княжества Литовского, Речи Посполитой, Российской империи, Союза Советских Социалистических Республик. Между тем, думается, что белорусские мыслители внесли свой достаточно весомый вклад в развитие теории конституционализма. Распространение христианских принципов жизни, внедрение их в жизнь государства – идеи, носителем которых являлась известная белорусская просветительница XII века Еврофисиния Полоцкая. Выступая против жесткости самовластия князей, повышение социальной роли государства, которое, по ее мнению, должно помогать людям она способствовала, по сути, воплощению идей конституционализма в реальную жизнь. Еще один известный просветитель – Кирилл Туровский (XII век). Писатель и проповедник, он также выступал обличителем обмана, лжи, насилия в обществе, т.е. пороков, которые препятствуют последнему стать справедливым. Прогрессивна идея К. Туровского о необходимости соблюдать законы. Мыслитель исходил из того, что справедливость не может быть достигнута иным путем, нежели посредством жизни по духовным и государственным законам.

Один из выдающихся представителей белорусской политико-правовой мысли, родившейся в г. Полоцке, Франциск Скорина (прим. 1470-1551 гг.). Одним из первых он попытался нетрадиционно толковать Библию, которую считал «богодухновенной» книгой. Ф.Скорина являлся сторонником справедливости, юридической свободы и равенства людей. Он выступал против гнета и деспотизма феодалов. Как и К. Туровский, Ф. Скорина исходил из того, что благо общества можно достичь с помощью закона и права. Первопечатник ратовал за веротерпимость и отстаивал идею достоинства человека. Ф. Скорина – сторонник естественно-правовой концепции права. Он подразделял законы на естественные и написанные на бумаге. Естественные законы, по его мнению, вытекают из естественных прав человека. Второй вид законов (писанные законы) появляется тогда, когда люди начинают нарушать естественные законы и совершать преступления. Писаное право, по мнению белорусского мыслителя, делится на божественное, каноническое и земское. В свою очередь, земское – на гражданское, семейное, государственное, уголовное, военное, городское, международное, купеческое и т.д. Ф. Скорина был ярким представителем идеалов гуманизма, рассматривая простой народ как полноправного члена общества. В качестве наилучшей формы правления он считал просвещенную монархию, где мудрый и справедливый монарх правит своим народом на основе законов.

Особенности белорусской конституционной модели связаны с особенностями ее формирования и развития. К числу факторов, оказавших влияние на данный процесс, относят геополитический, религиозный, психологический и др. Племена восточных славян – предков современных белорусов, в дальнейшем - белорусский этнос, проживали в центре Европы, на пересечении дорог с запада, т.е. с Европы, на восток, т.е. в Азию; с юга – на север. Белорусский этнос проживал в близком соседстве с другими этносами: русскими, литовцами, поляками, украинцами. Как правильно заметил Каменков В.С.: «Беларусь всегда находилась в пространстве цивилизационного, экономического, духовно-политического, культурного и

правового взаимодействия Востока, Запада и Севера» [3, с. 10]. Причем, настолько близком взаимодействии, что в отношении белорусского этноса высказывались и продолжают высказываться различные позиции относительно его названия; языка, который он использовал; государственных образований, в состав которых он входил [4]. На территории земель, на которых проживали белорусы, в разное время господствовали различные религиозные течения: православие, католицизм, униатство. Наряду с христианством сосуществовали иудаизм и даже ислам. Указанное не могло не сказаться на формировании веротерпимости белорусского этноса и не повлиять не его конституционную идентичность в будущем. Третий фактор – сложности, связанные с формированием государственности. На протяжении веков белорусский этнос входил в состав различных государств и государственных образований. И, между тем, в определенные исторические периоды самостоятельное значение имели и белорусские княжества – Полоцкое, Туровское. К числу факторов, оказывавших влияние на конституционное развитие белорусов, исследователи также относят экономический, культурный, языковой, генетические и др. Степень их влияния, результат воздействия, которое они оказали на формирование белорусской конституционной модели – вопросы, которые необходимо изучать и дальше.

Рассматривая влияние на белорусскую конституционную модель периода нахождения Белорусской Советской Социалистической Республики (далее - БССР) в составе Союза Советских Социалистических Республик (далее - СССР), необходимо указать еще на ряд черт, характеризовавших конституционное развитие белорусской нации. В условиях советской федерации при провозглашении федерализма как одного из основных принципов конституционализма фактически белорусское государство не было самостоятельным. Еще одна черта конституционного развития белорусов – важное значение государства в жизни общества и индивидов. Как и для иных народов, входивших в состав бывшего СССР, для белорусов на первом месте

находились вопросы организации государственной власти, ее механизма, функций. Государство идеализировалось. Причем, государство, неразрывно слитое с Коммунистической партией как «руководящей и направляющей силой» советского общества [5].

Самостоятельная конституционная модель белорусской нации начинает формироваться с провозглашения Верховным Советом (однопалатным белорусским парламентом) на тот момент БССР Декларации О государственном суверенитете БССР (в настоящее время – Республики Беларусь) [6]. Этот правовой акт конституционного значения, принятый 27 июля 1990 года, провозгласил приверженность белорусов таким конституционным идеям, как принадлежность власти народу, уважение человеческого достоинства, парламентаризм, верховенство права.

Конституция Республики Беларусь 15 марта 1994 года в редакции республиканских референдумов 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года [7], реализуя идеи конституционализма, содержит положения о народовласти (преамбула, статья 3 Конституции), социальном демократическом правовом государстве (часть 1 статьи 1 Конституции, например), разделении властей (статья 6 Конституции), верховенстве права (часть 1 статьи 7 Конституции), законности (часть 2 статьи 7 Конституции), равенстве (статья 22 Конституции). Действующая Конституция Республики Беларусь, как представляется, отражает также такие идеи-доктрины конституционализма, как свобода, справедливость, парламентаризм, пропорциональность и др.

Основной закон белорусского государства, принятый в марте 1994 года, конституционную идею разделения властей воплощал в такой форме правления, как парламентская республика. Ныне действующая Конституция Беларуси эффективной формой правления видит президентско-парламентскую республику с акцентом на власти Президента государства как его Главы.

В настоящее время созданная в марте 2021 года конституционная комиссия работает над новым проектом Конституции Республики Беларусь. И основной вопрос, который рассматривается данной комиссией, – разграничение полномочий между ветвями власти, центральными и местными органами государственного управления, порядок формирования государственных органов. Например, обсуждаются вопросы занятия должностей председателей местных исполнительных и распорядительных органов, а также судей (по крайней мере, областных судов и Верховного Суда Республики Беларусь) на основании выборов. Иными словами, речь идет о поиске более эффективных путей реализации конституционной идеи разделения властей.

Конституционная модель белорусского государства, как и другие конституционные модели, сталкивается сегодня с вызовами, предъявляемыми новыми процессами, затрагивающими человечество в целом, и людей, проживающих в условиях отдельных государств. В условиях развития научно-технического прогресса, информатизации и цифровизации всех сфер государственной и общественной жизни, развития медицины, биологии, геномной инженерии, угрозы региональных конфликтов и пандемии, проблем, связанных с климатом и экологией особую актуальность, приобретает переосмысление конституционной теории, и в особенности – путей реализации идей-конституционализма в современном государстве.

Конституционная модель как специфика конституционного регулирования общественных отношений формируется в результате исторического развития этноса, нации, под влиянием различных объективных и субъективных факторов. Она связана и с усовершенствованием текстов Основных законов, и с развитием практики воплощения идей конституционализма в реальные общественные отношения.

## Список литературы

1. Шупицкая, О.Н. Народовластие как конституционно-правовой принцип в Республике Беларусь // Современное право. 2020. № 12. С. 129-133.
2. Шупицкая, О.Н. Конституционное право: государственные органы и местное самоуправление: пособие. – Гродно: ГрГУ. 2019. 63 с.
3. Белорусские мыслители XVI-XVII вв. Избранные труды. – Минск: Редакция журнала «Промышленно-торговое право», 2017. 320 с.
4. Довнар, Т.И. Белорусская государственность и историко-правовая наука / «Беларусь-Китай»: сб. науч. трудов Государство и право. – 2009. Вып. 5. С.7-44.
5. Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики 1978 года [Электронный ресурс]: ЭТАЛОН Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
6. Декларация «О государственном суверенитете Республики Беларусь» [Электронный ресурс]: ЭТАЛОН Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
7. Конституция Республики Беларусь: ЭТАЛОН Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.