

РАЗДЕЛ 4. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Анбрехт Татьяна Анатольевна

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
Тюменского государственного университета

Anbrekht Tatyana A.

Associate Professor Department of Civil Law Disciplines Tyumen State University
e-mail: t.a.anbrekht@utmn.ru

УДК 349.3

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА МАТЕРИНСТВА, ДЕТСТВА И СЕМЬИ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

SOCIAL PROTECTION OF MOTHERHOOD, CHILDHOOD AND FAMILY: CONSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS

Аннотация Конституцией РФ дети определены важнейшим приоритетом государственной политики. Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию от 15 января 2020 года в числе прямых угроз будущему демографическому развитию страны назван низкий доход семей, имеющих детей. Национальный проект «Демография» предусматривает реализацию механизмов финансовой поддержки при рождении детей и создания благоприятных условия для жизнедеятельности семьи, что влечет необходимость изменения законодательства в сфере социальной защиты. Предложенный комплекс денежных выплат направлен на минимизацию последствий социального риска рождения детей и включает предоставление пособия женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, ежемесячных денежных выплат на ребенка в возрасте от трех до семи лет, пособия на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, воспитываемого единственным родителем. Основными критериями при установлении выплат выступают адресность, комплексная оценка нуждаемости. Новеллой является нормативное закрепление «правила нулевого дохода» как условия предоставления выплат и определения перечня объективных причин его отсутствия.

Annotation The Constitution of the Russian Federation defines children as the most important priority of state policy. In a Message to the Federal Assembly dated January 15, 2020, the President of the Russian Federation named the low income of families with children among

the direct threats to the future demographic development of the country. The national project "Demography" provides for the implementation of financial support mechanisms for the birth of children and the creation of favorable conditions for the life of the family, which entails the need to change legislation in the field of social protection. The proposed set of cash payments is aimed at minimizing the consequences of the social risk of having children and includes the provision of benefits to women who have registered in early pregnancy, monthly cash payments for a child aged three to seven years, benefits for a child aged eight to seventeen years raised by a single parent. The main criteria for establishing payments are targeting, a comprehensive assessment of need. The novel is the normative consolidation of the "zero income rule" as a condition for providing payments and determining the list of objective reasons for its absence.

Ключевые слова Конституция РФ, социальная защита, материнство, детство, семья

Keywords Constitution of the Russian Federation, social protection, motherhood, childhood, family

Внесенные изменения и дополнения в Конституцию РФ, провозгласившую детей важнейшим приоритетом государственной политики, определили основные направления дальнейшего развития системы социальной защиты семей с детьми. Устанавливая гарантии государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства (ст.7), Конституция РФ особо подчеркивает - материнство и детство, семья находятся под защитой государства (ст.38).

На сегодня в России проживают более 30 млн. детей, что составляет 20,6 процентов от всего населения страны [1], а 2018-2027 гг. объявлены Десятилетием детства [2]. Вместе с тем, анализ социально-экономического положения семей, имеющих детей, актуализирует необходимость изменения правового регулирования отношений в сфере социальной защиты семей, имеющих детей. Определяя основные направления развития социального законодательства, Т.Я. Хабриева указала на важность «усиления поддержки семей, так как она имеет «точечный», бессистемный характер, ограничиваясь прежде всего предоставлением определенных льгот и преференций для многодетных семей» [3].

Оценка уровня доходов семей, имеющих детей, показала, что доля малоимущих хозяйств с детьми в возрасте до 18 лет в 2019 г. (в процентах к

общей численности малоимущих домашних хозяйств) составила 80,8 процента, из них, имеющих одного ребенка - 21,4; двух детей – 33,3; трех и более детей – 26,0 [4].

Доля детей в возрасте до 18 лет, проживающих в семьях со среднедушевыми доходами ниже величины прожиточного минимума, составила 23,6 процента, из них детей в возрасте до 7 лет (в процентах от общей численности детей в возрасте до 7 лет) – 26,5; детей в возрасте от 7 до 18 лет (в процентах от общей численности детей в возрасте от 7 до 18 лет) – 22,4 [5].

Дефицит денежных доходов домашних хозяйств с детьми в возрасте до 18 лет (в процентах к общему объему дефицита денежных доходов малоимущих домашних хозяйств) составил 90,4 процента, из них имеющих одного ребенка – 15,8; двух детей – 32,8; трех и более детей – 41,8 [6].

Пандемия COVID-19 обострила ситуацию на рынке труда и занятости. Сокращение рабочего времени, падение трудовых доходов еще более усугубили проблемы бедности семей, имеющих детей. В своем докладе о деятельности в 2020 г. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка отметила, что наиболее острым в период пандемии был вопрос о социальном обеспечении несовершеннолетних. Так, число обращений родителей по вопросам получения социальных льгот, продовольственных наборов и оказания услуг по доставке лекарственных препаратов, средств индивидуальной защиты увеличилось в 2,1 раза [7].

В связи с чем, было принято решение о предоставлении с 1 января 2020 г. семьям, имеющим детей в возрасте с трех до семи лет, со среднедушевым доходом менее установленного в субъекте РФ прожиточного минимума, ежемесячной денежной выплаты. Выплата предоставлялась в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте РФ [8]. В среднем по стране в 2020 г. размер указанной выплаты составил 5,5 тыс. рублей [9].

Кроме того, на основании проведенной оценки уровня доходов семей разработан комплекс мер, включающих предоставление ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от семи до восемнадцати лет, которого воспитывает единственный родитель или в отношении которого имеется решение суда об уплате алиментов. Таким образом, ожидаемый размер выплат в 2021 г. должен составить соответственно 6350 рублей и 5650 рублей [10].

Оценивая предоставленные в 2020 г. выплаты, А.Л. Кудрин отметил, что ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от трех до семи «стала наиболее эффективной в системе мер поддержки граждан в 2020 г., произведенные выплаты семьям, имеющим детей с трех до семи лет, в совокупности с разовыми выплатами, в целом предотвратили рост бедности по стране на 2 процента» [11].

В связи с чем, было принято решение о продлении указанной выплаты. При этом законодателем были существенно изменены условия ее предоставления, предложены критерии определения нуждаемости семей, а также установлен дифференцированный размер. Так, основной размер выплаты составляет 50 процентов прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации. Вместе с тем, если с учетом указанной выплаты размер среднедушевого дохода семьи не достигнет прожиточного минимума, размер выплаты увеличивается до 75 процентов. В тех случаях, когда с учетом установленных выплат среднедушевой доход по-прежнему не будет соответствовать прожиточному минимуму, размер выплаты увеличивается до 100 процентов [12]. Ожидается, что в среднем по стране в 2021 г. размер такой выплаты будет составлять соответственно 5 650 рублей, 8 475 рублей и 11 300 рублей [13].

Следует обратить внимание, что выплаты предоставляются при условии соблюдения «правила нулевого дохода», позволяющего оценить трудовой потенциал. Специфика «правила нулевого дохода» предполагает наличие у

заявителя и трудоспособных членов его семьи доходов (вознаграждений), полученных за выполнение трудовых или иных обязанностей, за выполненные работы или оказанные услуги в рамках гражданско-правовых договоров, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, доходов, полученных от осуществления предпринимательской деятельности, пенсий и др.

Важно подчеркнуть, что в отдельных случаях отсутствие по объективным причинам дохода у заявителя и членов его семьи не является основанием для отказа в предоставлении выплаты. В частности, к ним относятся: наличие у заявителя и членов его семьи статуса безработного, ищущего работу (но не более шести месяцев), уход за ребенком до достижения им возраста 3 лет, обучение по очной форме в общеобразовательном учреждении среднего профессионального или высшего образования (при отсутствии в указанный период стипендии), а также в тех случаях, если заявитель является единственным родителем, имеющим несовершеннолетних детей либо членом многодетной семьи и не получает дохода. Кроме того, право на ежемесячную выплату сохраняется в случае длительного лечения (свыше 3 месяцев), вследствие чего заявитель и члены его семьи временно не могли трудиться, прохождения военной службы (включая период демобилизации, но не более трех месяцев) и др. Следует отметить, что правоприменительная практика выявила необходимость дополнения перечня указанных оснований, например, отсутствие дохода в период беременности женщины не должно рассматриваться в качестве основания для отказа в назначении выплаты [14].

Ежемесячная денежная выплата предоставляется адресно с учетом комплексной оценки нуждаемости, что наряду с оценкой дохода предполагает и оценку имеющегося имущества. Право выплаты предоставляется, если у заявителя и членов его семьи имеется в собственности одно здание либо помещение с назначением «жилое», «жилое строение», «жилое помещение» либо несколько, но при условии, что площадь на одного члена семьи не

превышает 24 кв. м. Кроме того, в выплате не может быть отказано собственникам одного здания с назначением «жилой дом» либо нескольких, если площадь на каждого члена семьи меньше 40 кв. м. и др. При этом отдельные из них при проведении оценки подлежат исключению, например, предоставленные в рамках социальной поддержки многодетных семей. Вместе с тем, наличие зарегистрированных на заявителя или членов его семьи двух и более автотранспортных средств, мототранспортных средств (трех и более для многодетных семей, семей, имеющих в своем составе инвалида и др.) является основанием для отказа в назначении выплаты.

Таким образом, с 1 апреля 2021 г. ежемесячные денежные выплаты были назначены 1 млн. 300 тыс. детей, на их финансирование из федерального бюджета было предусмотрено 276 млрд. рублей [15]. В заключении важно подчеркнуть, что использование принципов социального казначейства при назначении выплат позволит обеспечить их проактивное и своевременное предоставление.

Список литературы

1. Демография. Распределение населения по возрастным группам. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения 19.10.2021).
2. Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» // СЗ РФ. 2017. № 23. Ст. 3309.
3. Хабриева Т.Я. Основные векторы и проблемы развития социального законодательства // Журнал российского права. 2014. № 8. С.5-15.
4. Доля малоимущих домашних хозяйств с детьми в возрасте до 16 (18) лет, в процентах к общей численности малоимущих домашних хозяйств. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807> (дата обращения 19.10.2021).
5. Доля детей в возрасте до 16 (18) лет, проживающих в домашних хозяйствах со среднедушевыми денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807> (дата обращения 19.10.2021).
6. Дефицит доходов домашних хозяйств с детьми в возрасте до 16 (18) лет. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807> (19.10.2021).
7. Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2020 году. URL: <http://deti.gov.ru/documents/reports> (дата обращения 20.10.2021).
8. Указ Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СЗ РФ. 2020. № 12. Ст. 1745.

9. Пособия малообеспеченным семьям на детей от 3 до 7 семи лет. URL: https://mintrud.gov.ru/news/news/list#day_map_7 (дата обращения 20.10.2021)
10. Доклад Министра труда и социальной защиты РФ А. Котякова на совещании с Президентом по реализации Послания Федеральному собранию. URL: <https://mintrud.gov.ru/social/336> (дата обращения 20.10.2021)
11. Кудрин заявил о предотвращении роста бедности за счет выплат семьям с детьми. URL: <https://iz.ru/1147911/2021-04-07/kudrin-zaiavil-o-predotvrashchenii-rosta-bednosti-zaschet-vyplat-semiam-s-detmi> (дата обращения 21.10.2021)
12. Постановление Правительства от 31.03.2020 г. № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» // СЗ РФ. 2020. № 15 (ч. II). Ст. 2253.
13. Новые правила выплат на детей от трех до семи лет. URL: <http://duma.gov.ru/news/51141/> (дата обращения 21.10.2021).
14. Минтруд изменит правила назначения пособий для семей с детьми. URL: <https://rg.ru/2021/09/15/mintrud-izmenit-pravila-naznachenii-posobij-dlia-semej-s-detmi.html> (дата обращения 21.10.2021).
15. Более 28 млрд рублей направят на выплаты семьям с детьми от 3 до 7 лет. URL: <https://mintrud.gov.ru/social/349> (дата обращения 21.10.2021).