

ЧУКРЕЕВ АНДРЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Института государства и права Тюменского государственного университета

a.a.chukreev@utmn.ru

CHUKREYEV ANDREY ALEKSANDROVICH

Cand. Sci. (Jur.), Associate Professor, Department of Civil Law Disciplines, Institute of State and Law, University of Tyumen

a.a.chukreev@utmn.ru

УДК 346.1

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА СУБЪЕКТАМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

OBSERVANCE OF HUMAN RIGHTS BY SUBJECTS OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY: ON THE WAY TO SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Аннотация. Рассматривается Глобальный договор Организации Объединенных Наций как ключевой проект для вовлечения мирового бизнес-сообщества в достижение целей устойчивого развития и повсеместное соблюдение основных прав человека. Констатируется, что ориентир на устойчивое развитие и зеленую экономику — глобальный тренд. Идеи соблюдения основных прав человека и предупреждения рисков их нарушения внедряют в практику государственного и корпоративного управления. По всему миру и в России развиваются «зеленые» инвестиции, в том числе инвестирование в «зеленые» облигации. В русле обозначенной тенденции наблюдаются изменения и в российском праве. Например, наша страна определила для себя стратегическую цель — достичь углеродной нейтральности к 2060 году, для чего начинает формироваться соответствующая нормативно-правовая база. Выдвигается предположение о том, что концепция устойчивого развития оказала влияние на Конституцию Российской Федерации, а именно на статью 75.1, которой она была дополнена в 2020 году. Автор приходит к выводу о том, что разработка адекватной нормативно-правовой базы устойчивого развития и зеленой экономики в России — один из фронтиров отечественной юридической науки.

Ключевые слова: права человека, субъекты предпринимательской деятельности, устойчивое развитие, конституция, Глобальный договор ООН, зеленая экономика.

Annotation. The United Nations Global Compact is considered as a key project for engaging the world business community in achieving sustainable development

goals and universal observance of fundamental human rights. It is stated that the focus on sustainable development and green economy is a global trend. The ideas of observing basic human rights and preventing the risks of their violation are being introduced into the practice of state and corporate governance. All over the world and in Russia, green investments are developing, including investments in green bonds. In line with the indicated trend, there are changes in Russian law. For example, our country has set a strategic goal for itself — to achieve carbon neutrality by 2060, for which an appropriate regulatory and legal framework is beginning to form. It is suggested that the concept of sustainable development influenced the Constitution of the Russian Federation, namely Article 75.1, by which it was supplemented in 2020. The author comes to the conclusion that the development of an adequate regulatory framework for sustainable development and a green economy in Russia is one of the fronts of domestic legal science.

Key words: human rights, subjects of entrepreneurial activity, sustainable development, constitution, UN Global Compact, green economy.

XX век ознаменовался становлением международно-правового регулирования *прав человека* (Всеобщая декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10.12.1948; Конвенция о защите прав человека и основных свобод, заключена в г. Риме 04.11.1950 и т. д.). Во многом под влиянием международного права происходит *конституционализация прав человека*, — по всему миру основные права и свободы находят закрепление в национальных конституциях разных государств. И в Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12.12.1993 (здесь и далее тексты нормативных правовых актов, прочих официальных документов получены, если не указано иное, из Справочной правовой системы «КонсультантПлюс»), отдельная глава — глава 2 — целиком посвящена *правам и свободам человека и гражданина*. При этом, согласно ст. 2 нашего Основного закона, «человек, его права и свободы являются высшей ценностью», а «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».

Однако с развитием рыночных отношений, особенно в связи с глобализацией и усилением роли транснациональных корпораций в мире растет понимание того, что государству, каким бы сильным оно не было, даже в ходе межгосударственного сотрудничества, например, в рамках ООН, не справиться с глобальными проблемами

человечества, в решении этих проблем необходимо участие и бизнеса.

В связи с этим в 2000 г. был основан Глобальный договор ООН — международная инициатива (партнерство) для бизнеса в сфере корпоративной социальной ответственности и устойчивого развития. Квинтэссенцией данной инициативы являются 10 принципов Глобального договора, которые его участники обязуются внедрять в свои стратегии, политику, корпоративные процедуры [1]. Прежде всего, это принципы, непосредственно связанные с основными правами человека, а именно: *деловые круги должны поддерживать и уважать защиту провозглашенных на международном уровне прав человека* (принцип 1); а также *не должны быть причастны к нарушениям прав человека* (принцип 2). Кроме того, это еще 8 принципов в сферах *труда, охраны окружающей среды и противодействия коррупции*.

ООН рассматривает Глобальный договор как ключевую межсекторную площадку для эффективного вовлечения мирового бизнес-сообщества в достижение Целей устойчивого развития. Концепт *устойчивого развития* прошел уже относительно длительное развитие в глобальном политико-правовом дискурсе и сегодня оказывает существенное влияние не только международное право, но и на национальные правовые порядки [3, с. 262-282].

На текущий момент основным программным документом в данной области является в 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года [2]. Указанный документ закрепляет 17 *целей устойчивого развития* (ЦУР) — *ликвидация нищеты, ликвидация голода* и т. д., а также 169 связанных с ЦУР задач.

В 2015 г. на 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата было принято и Парижское соглашение по климату [5].

В целях реализации данного соглашения в нашей стране принят ряд правовых актов, прежде всего: Указ Президента РФ от 04.11.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов»; распоряжение Правительства РФ от 29.10.2021 № 3052-р, утвердившее

Стратегию социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года. Упомянутая Стратегия исходит из двух возможных сценариев социально-экономического развития России — *инерционного* и *интенсивного*, причем последний избран в качестве приоритетного (целевого). Интенсивный сценарий должен повлечь к 2050 г. снижение антропогенных выбросов парниковых газов на 60% (по сравнению с уровнем 2019 г.) и достижение баланса между выбросами парниковых газов и их поглощением (*углеродной нейтральности*) к 2060 г. При этом, согласно Стратегии, что немаловажно, «глобальный энергопереход рассматривается как один из факторов обеспечения конкурентоспособности российской экономики в глобальном масштабе». К этому следует добавить, что в текущем году был принят и Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» (вступит в силу с 30.12.2021).

Стоит отметить, что в тексте Конституции РФ не используется прямо термин «устойчивое развитие». Однако есть основания полагать, что концепция *устойчивого развития* оказала влияние и на наш Основной закон.

Так, Конституция РФ в 2020 г. была дополнена ст. 75.1 (Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»), которая закрепляет следующее: «В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность». Сложно не согласиться с тем, что процитированная статья посвящена последовательной реализации «принципов социального государства, составляющих одну из основ конституционного строя, а также государственной защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина» [8]. Но кроме того, полагаем, такие словосочетания, используемые в ст. 75.1 Конституции РФ, как

«устойчивый экономический рост страны и повышение благосостояния граждан», «взаимное доверие государства и общества» и «экономическая, политическая и социальная солидарность», явно отсылают нас к концепции *устойчивого развития* или во всяком случае корреспондируют с нею.

Цели Глобального договора, связанные с *охраной окружающей среды*, получили сегодня воплощение в концепте «зеленой» экономики, развивающем различные идеи, связанные с сочетанием экономического роста и сохранением природы. Так, распоряжением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1912-р были утверждены Цели и основные направления устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации. Данный документ определяет ключевые направления государственной политики нашего государства по развитию инвестиционной деятельности в стране и привлечению внебюджетных средств в проекты, связанные с положительным воздействием на окружающую среду, развитие социальных отношений и иных направлений устойчивого развития, определенных международными договорами РФ.

Активно внедряют в практику корпоративного управления принципы и цели устойчивого развития ведущие российские компании. В частности, это воплощается в разработке и принятии соответствующих внутренних документов — политик в области устойчивого развития и т.п. [6; 4].

По всему миру развиваются «зеленые» инвестиции, в том числе инвестирование в «зеленые» облигации. Московская биржа создала сектор устойчивого развития — для финансирования проектов в области экологии, защиты окружающей среды и социально-значимых проектов (<https://www.moex.com/s3019>). Структурно этот сектор представлен в виде трех сегментов: сегмента «зеленых» облигаций, сегмента «социальных» облигаций и сегмента национальных проектов. В указанный сектор включено уже около двух десятков выпусков ценных бумаг. В том числе это 74-й выпуск облигаций городского облигационного (внутреннего) займа Москвы, эмиссия которых произведена в текущем году в соответствии с концепцией зеленых облигаций, утвержденной Правительством Москвы

20.04.2021. За счет средств, вырученных от размещения указанных бумаг, финансируется замена автобусного парка столицы на электробусы [7].

Таким образом, ориентир на устойчивое развитие и зеленую экономику — это сегодня глобальный тренд, оказывающий влияние не только на международные отношения и международное право, но и на развитие национальных правовых порядков. Не остается в стороне от обозначенной тенденции и Россия. Разработка адекватной нормативно-правовой базы в этом направлении, которая обеспечит сочетание публичных и частных интересов в нашей стране, а также справедливый баланс национальных интересов Российской Федерации и ее партнеров на международной арене, — фронтير отечественной юридической науки.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. 10 принципов Глобального договора // Национальная сеть Глобального договора ООН в России [сайт]. URL: <http://globalcompact.ru/about/ten-principles/> (дата обращения: 12.10.2021).
2. Декларация «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 25.09.2015) // ООН [сайт]. URL: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R (дата обращения: 12.10.2021).
3. Добрынин Н.М. Государственное управление: Эффективность и качество. Современная версия новейшей истории государства: учебник. Новосибирск: Наука, 2019. 941 с.
4. Единая отраслевая политика Госкорпорации «Росатом» и ее организаций в области устойчивого развития от 27.07.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://rosatom.ru/upload/iblock/a42/a42fc60d74177edf55f9e4ec64618da3.pdf> (дата обращения: 12.10.2021).
5. Парижское соглашение (принято 12.12.2015 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата; подписано от имени России 22.04.2016, принято постановлением Правительства РФ от 21.09.2019 № 1228) // United Nations Framework Convention on Climate Change [сайт]. URL: http://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_russian_.pdf (дата обращения: 12.10.2021).
6. Политика компании в области устойчивого развития ПАО «НК «Роснефть» от 07.11.2017 № ПЗ-09 П-01 [Электронный ресурс]. URL: https://www.rosneft.ru/upload/site1/document_file/development_policy.pdf (дата обращения: 12.10.2021).

7. Правительство Москвы утвердило решение об эмиссии зеленых облигаций. 2021. 27 апреля // mos.ru [сайт] URL: <https://www.mos.ru/mayor/themes/7299/7308050/> (дата обращения: 12.10.2021).
8. Хабриева Т.Я., Клишас А.А. Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». М.: Норма, ИНФРА-М, 2020. 240 с. [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «КонсультантПлюс».