

Каримова Диана Вильдановна

старший преподаватель кафедры экономической безопасности, системного анализа и контроля Тюменского государственного университета, г. Тюмень, d.v.karimova@utmn.ru

Миляхов Юрий Станиславович

студент специальности «Экономическая безопасность» Тюменского государственного университета, г. Тюмень, yuramil2000@mail.ru

РОЛЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Аннотация. В статье рассматривается роль Счетной палаты Тюменской области как органа внешнего государственного финансового контроля в обеспечении экономической безопасности региона. Проанализированы результаты деятельности ведомства за 2015-2019 гг. в разрезе основных задач, возложенных на него действующим законодательством и имеющих непосредственное отношение к обеспечению экономической безопасности региона.

Ключевые слова: Счетная палата Тюменской области, внешний государственный финансовый контроль, экономическая безопасность.

Karimova Diana Vildanovna

Senior Lecturer of the Department of Economic Security, System Analysis and Control at Tyumen State University, Tyumen, d.v.karimova@utmn.ru

Milyahov Yurii Stanislavovich

Student of the specialty "Economic Security" at Tyumen State University, Tyumen, yuramil2000@mail.ru

THE ROLE OF THE AUDIT CHAMBER OF THE TYUMEN REGION IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE REGION

Abstract. The article examines the role of the Accounts Chamber of the Tyumen region as a body of external state financial control in ensuring the economic security of the region. The results of the department's activities for 2015-2019 are analyzed in the context of the main tasks assigned to this body by the current legislation and directly related to ensuring the economic security of the region.

Keywords: Accounts Chamber of the Tyumen region, external state financial control, economic security.

Экономическая безопасность Российской Федерации является одной из ключевых задач государства как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях.

Важную роль в обеспечении экономической безопасности на различных уровнях играет государственный финансовый контроль, сущность которого заключается в обеспечении соблюдения положений бюджетного законодательства, а также достижения эффективного использования финансовых и материальных ресурсов государства [1, с.18]. Внешний государственный финансовый контроль на уровне регионов обеспечивают контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации. Таким органом в Тюменской области является Счетная палата Тюменской области. Реализация задач внешнего государственного финансового контроля на уровне субъекта заслуживает повышенного внимания, поскольку региональный уровень власти обеспечивает непосредственное решение территориальных проблем.

Состав и структура регионального ведомства определены в статье 3 Закона Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» (рисунок 1).



Рисунок 1. Состав и структура Счетной палаты Тюменской области

Источник: составлено авторами на основе данных [2]

Правовые основы создания и функционирования Счетной палаты области определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», а также иным федеральным и региональным законодательством.

Объекты контроля Счетной палаты региона представлены на рисунке 2.



Рисунок 2. Объекты внешнего государственного финансового контроля
Счетной палаты Тюменской области

Источник: составлено авторами на основе данных [2]

При рассмотрении содержания основных полномочий, осуществляемых Счетной палатой Тюменской области в соответствии со ст. 7 Закона «О Счетной палате Тюменской области», можно заключить, что все они имеют непосредственное отношение к обеспечению экономической безопасности региона (рисунок 3).

ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

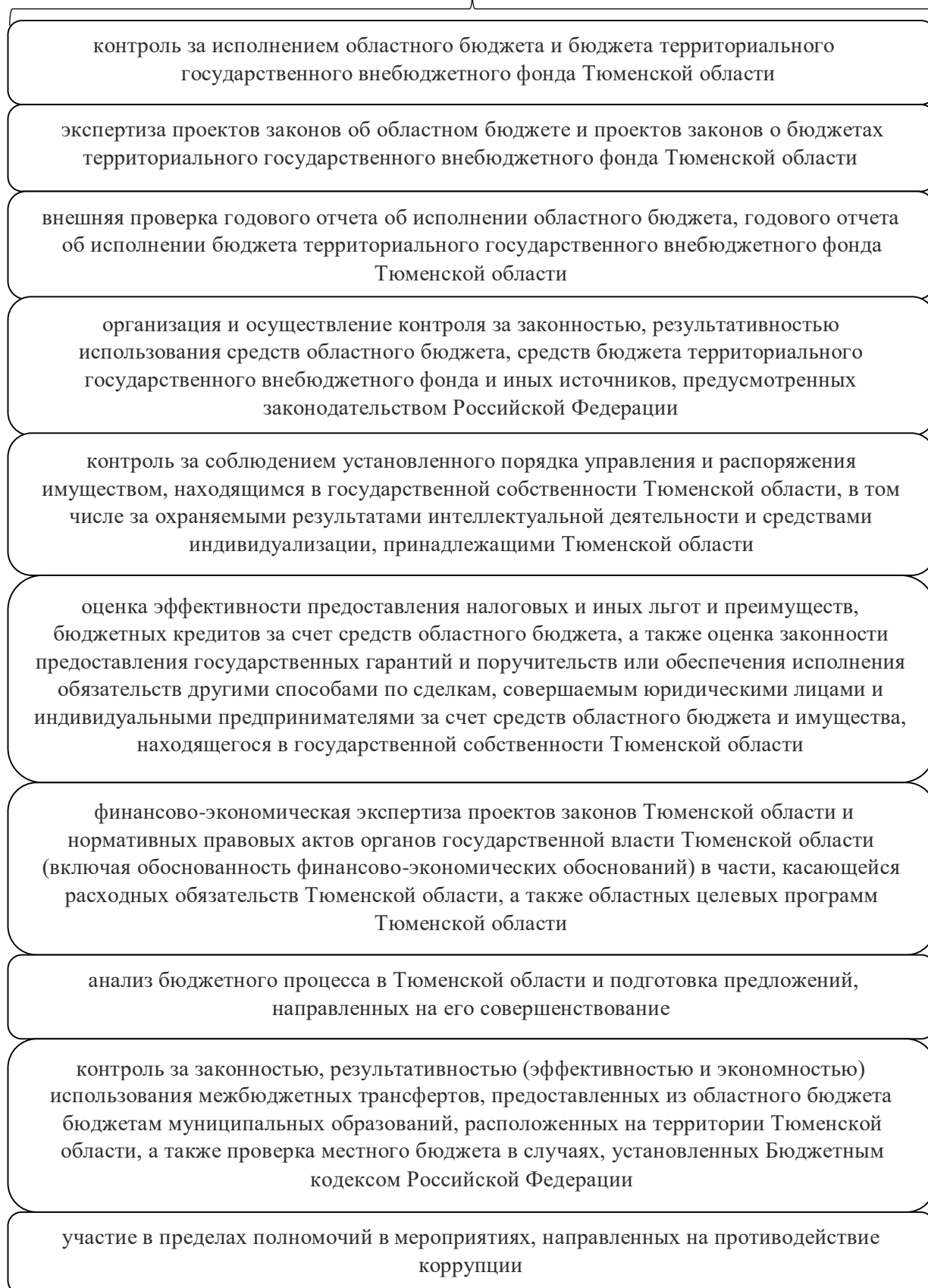


Рисунок 3. Основные полномочия Счетной палаты Тюменской области

Источник: составлено авторами на основе данных [2]

Формами осуществления финансового контроля Счетной палатой области являются контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Контрольные мероприятия проводятся в виде выездных, камеральных и встречных проверок. По результатам проведения контрольного мероприятия составляется акт проверки, который доводится до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. Также в адрес руководства проверяемых объектов могут направляться представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Все нарушения до полного их устранения находятся на контроле у контрольно-счетного органа.

В случаях выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, а также в случае воспрепятствования проведению проверки должностными лицами, либо несоблюдения сроков рассмотрения представлений, в проверяемые органы и организации направляются предписания. Неисполнение или ненадлежащее исполнение предписания Счетной палаты Тюменской области влечет за собой установленную законодательством ответственность [2].

В завершении контрольного мероприятия на основании акта проверки с учетом поступивших пояснений и замечаний составляется отчет, который утверждается коллегией Счетной палаты.

О результатах проведенных контрольных мероприятий ведомство информирует Тюменскую областную Думу, Губернатора Тюменской области, руководителей соответствующих органов исполнительной власти, предприятий, учреждений, организаций.

Если во время контрольных мероприятий выявляются факты незаконного использования средств, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, соответствующие материалы незамедлительно передаются в правоохранительные органы.

Также Счетной палатой области проводятся экспертизы законопроектов и иных нормативных правовых актов, по результатам которых Тюменской областной Думой принимаются законы с учетом отмеченных замечаний и предложений [3].

Кроме того, Счетной палатой проводятся экспертно-аналитические мероприятия посредством анализа, мониторинга, оценки и экспертизы:

- организации бюджетного процесса области и деятельности его участников по реализации бюджетных полномочий;
- формирования и использования средств областного бюджета, средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Тюменской области;

– соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации и Тюменской области [4].

По результатам экспертно-аналитических мероприятий составляются заключения, содержащие итоговые оценки рассмотренных проблем и вопросов.

При необходимости информирования Правительства Тюменской области, Тюменской областной Думы, а также руководителей соответствующих органов государственной власти и организаций о результатах экспертно-аналитических мероприятий в их адрес направляются информационные письма.

С 2019 г. новым направлением деятельности ведомства стал мониторинг реализации национальных проектов, в ходе осуществления которого учтен имеющийся у Счетной палаты области опыт контроля за реализацией государственных программ Тюменской области, приоритетных национальных проектов и майских указов Президента России.

Согласно годовым отчетам ведомства, опубликованным на официальном сайте, основные количественные показатели работы контрольно-счетной палаты за 2015-2019 гг. представлены на рисунке 4.



Рисунок 4. Динамика результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Тюменской области за 2015-2019 гг.

Источник: [5,6,7,8,9]

Как следует из рисунка 4, с 2015 по 2017 гг. количество проведенных комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий имело нисходящий тренд, сократившись на 15%. Начиная с 2018 г. их проведение стало более активным, в 2019 году было проведено 110 комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,

прирост составил 12% по сравнению с 2018 г. Если количество охваченных объектов контроля с 2015 г. по 2016 г. сократилось на 39% до 420, то, начиная с 2017 г. и по 2019 г. оно увеличилось на 17%, составив 502 объекта контроля в 2019 г. Повышение активности деятельности Счетной палаты региона в последние три года привело к тому, что количество направленных предписаний сократилось за исследуемый период на 48%, с 44 в 2015 г. до 23 в 2019 г., число направленных информационных писем уменьшилось на 30%.

Выявленные контрольно-счетным органом и устраненные проверенными органами и организациями нарушения в стоимостном выражении за 2015-2019 гг. представлены на рисунке 5.



Рисунок 5. Динамика выявленных Счетной палатой Тюменской области и устраненных проверенными органами и организациями нарушений в стоимостном выражении за 2015-2019 гг.

Источник: [5,6,7,8,9]

По данным рисунка 5 можно сделать вывод, что сумма всех выявленных нарушений с 2015 по 2017 гг. увеличилась на 35 %, а в последующие годы показатель сократился на 18 % по сравнению с 2017 г. С 2015 по 2017 гг. наблюдается увеличение выявленных сумм нарушений на 31 %. По устранению нарушений и возврату в бюджет сумма денежных средств с 2015 г. по 2017 г. выросла на 31%, к концу 2019 г. произошло снижение на 18 %. Такая динамика напрямую связана с более активной и организованной деятельностью Счетной палаты Тюменской области в 2018 и 2019 гг., результатом которой стало повышение дисциплины получателей бюджетных средств.

Информация о структуре выявленных нарушений в отчетах ведомства за 2015 и 2016 гг. отсутствует, поэтому в таблице 1 представлены данные только за 2017-2019 гг.

Таблица 1

Структура нарушений в стоимостном выражении от общей суммы нарушений в разрезе разделов Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Тюменской области в 2017-2019 гг.

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Нарушения при формировании и исполнении бюджетов, %	34,8	22,4	17,9
Нарушения формирования, ведения и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности, %	22,2	14,6	18,3
Нарушения управления и распоряжения в сфере государственной (муниципальной) собственности, %	38,3	5,0	3,7
Нарушения при осуществлении в сфере государственных (муниципальных) закупок, %	4,4	14,3	14,7
Иные нарушения (в части нарушения оплаты строительных (ремонтных) работ не соответствующим условиям контракта, предоставления субсидии (грантов), непредоставление и несвоевременное предоставлений сведений, подлежащих включению в реестр контрактов и (или) документов, содержащих недостоверную информацию), %	0,3	43,7	45,4
Итого	100,0	100,0	100,0

Источник: составлено авторами на основе данных [7,8,9]

Данные таблицы 1 свидетельствуют о том, что в структуре выявленных нарушений в период с 2017 г. по 2019 г. произошли существенные изменения.

Удельный вес нарушений при формировании и исполнении бюджетов имеет нисходящий тренд, от 34,8% в 2017 г. до 17,9% в 2019 г. Доля нарушений формирования, ведения и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности сократилась на 3,9 %, составив в 2019 г. 18,3%. Значительно уменьшился удельный вес нарушений управления и распоряжения в сфере государственной (муниципальной) собственности, от 38,3% в 2017 г. до 3,7% в 2019 г. Данные позитивные тенденции напрямую связаны с ростом результативности деятельности Счетной палаты Тюменской области.

Негативные тренды показывают структурные показатели нарушений при осуществлении в сфере государственных (муниципальных) закупок, доля которых увеличилась на 10,3 проц. п., и иных нарушений – повышение доли на 45,1 проц. п.

Эффективная организация системы государственного финансового контроля невозможна без сотрудничества с правоохранительными органами. Показатели такого

взаимодействия в 2015-2017 гг. и в 2019 г. (данные за 2018 г. в отчете ведомства за этот год отсутствуют) представлены на рисунке 6.



Рисунок 6. Динамика показателей взаимодействия Счетной палаты Тюменской области с правоохранительными органами в 2015-2019 гг.

Источник: [5,6,7,8,9]

Как показывают данные на рисунке 6, в 2015-2019 гг. проявляется тенденция сокращения числа возбужденных уголовных дел, что свидетельствует об эффективности работы Счетной палаты региона в данном направлении.

Счетная палата области активно взаимодействует и с судебными органами России. В таблице 2 представлены результаты работы контрольно-счетного органа в судебных заседаниях и суммы удовлетворенных исковых требований.

Таблица 2

Результаты работы Счетной палаты Тюменской области в судебных заседаниях по вопросам взыскания бюджетных средств, использованных с нарушениями нормативных правовых актов в 2015-2019 гг.

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Снято представлений с контроля Счетной палаты	нет данных	нет данных	94	77	26
Количество принятых участия в судебных заседаниях Счетной палаты по вопросам взыскания бюджетных средств	27	35	54	27	20
Сумма удовлетворенных исковых требований, млн. руб.	нет данных	нет данных	24,3	10,8	15,8

Источник: составлено авторами на основе данных [5,6,7,8,9]

Рассматривая результаты работы ведомства, необходимо отметить, что на сегодняшний день существуют различные методологические подходы к оценке эффективности деятельности контрольно-счетных органов. Оценка эффективности деятельности Счетной палаты Тюменской области проведена с использованием основных критериев, разработанных аудитором Счетной палаты РФ Опёнышевым С.П. [10].

Первый критерий – это критерий динамичности деятельности, характеризующий охват аудиторской проверки. Данный показатель дает возможность оценить масштаб работы Счетной палаты в проверке расходов бюджета. Результаты расчета показателя за 2015-2019 гг. показаны в таблице 3.

Таблица 3

Доля охваченных проверкой расходов бюджета Тюменской области за 2015-2019 гг.

Годы	Проверено расходов бюджетных средств, млн. руб.	Объем расходов бюджета, млн. руб.	Доля охваченных проверкой расходов бюджета Тюменской области, %
2015 г.	56 765	139 703	40,63
2016 г.	41 094	138 061	29,77
2017 г.	45 297	159 636	28,38
2018 г.	30 507	191 304	15,95
2019 г.	35 700	222 553	16,04

Источник: составлено авторами на основе данных [5,6,7,8,9,11,12,13,14,15]

Изменение показателя за рассматриваемый период показано на рисунке 7.

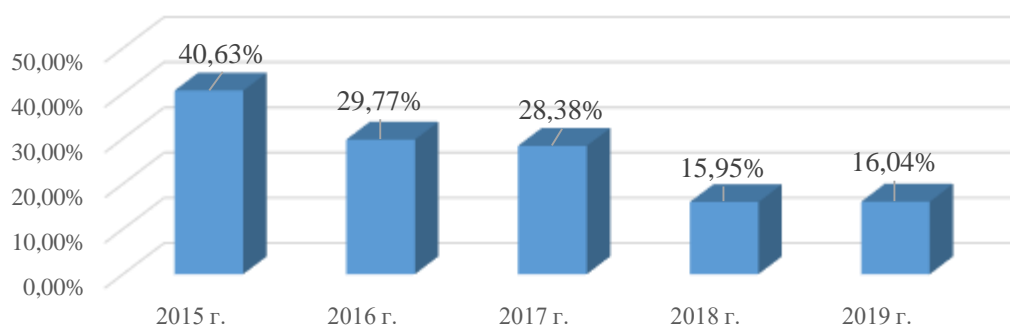


Рисунок 7. Доля охваченных проверкой расходов бюджета Тюменской области за 2015-2019 гг., %

Источник: [5,6,7,8,9]

Из рисунка 7 видно, что доля охваченных проверкой расходов бюджета снизилась от 40,63% в 2015 г. до 16,04% в 2019 г., абсолютное отклонение составило 24,59 проц. п. Поскольку охват в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за рассматриваемый период ежегодно сокращается, то можно предположить, что такая

тенденция может негативно сказаться на достоверности утвержденных отчетов о расходовании денежных средств из бюджета.

Второй критерий – это критерий действенности, характеризующий возвращение бюджетных средств с суммы выявленных нарушений. Этот критерий позволяет качественно охарактеризовать результаты деятельности Счетной палаты области и способность к своевременному исполнению указаний и рекомендаций к исправлению ситуации. Результаты расчета показателя за 2015-2019 гг. показаны в таблице 4.

Таблица 4

Доля возвращенных бюджетных средств за 2015-2019 гг., %

Годы	Объем возвращенных бюджетных средств, млн рублей	Всего выявлено нарушений, млн рублей	Доля возвращенных бюджетных средств, %
2015 г.	293,2	318,1	92,17
2016 г.	342,7	389,4	88,01
2017 г.	385,3	428,1	90,00
2018 г.	345,9	379,2	91,22
2019 г.	317,3	349,8	90,71

Источник: составлено авторами на основе данных [5,6,7,8,9]

Из таблицы 4 видно, что в доля возвращенных бюджетных средств в 2015-2019 гг. остается на уровне, близком к 90% от выявленных нарушений. Можно сделать вывод, что Счетная палата Тюменской области показывает стабильность в контроле устранения нарушений и возврата бюджетных средств.

Третий критерий – критерий интенсивности деятельности, позволяющий определить, на какую сумму выявлено нарушений каждым штатным работником контрольного органа. В соответствии с Постановлением Тюменской областной Думы от 26.10.2011 №3233 штатная численность Счетной палаты области установлена в количестве 65 человек. Результаты расчета показателя за 2015-2019 гг. показаны в таблице 5.

Таблица 5

Расчет коэффициента интенсивности деятельности Счетной палатой Тюменской области в 2015-2019 гг.

Годы	Всего выявлено нарушений, тыс. рублей	Штатная численность Счетной палаты Тюменской области	Сумма выявленных нарушений на одного работника Счетной палаты Тюменской области, тыс. рублей
1	2	3	4
2015 г.	318100	65	4893,85
2016 г.	389400	65	5990,77
2017 г.	428100	65	6586,15

1	2	3	4
2018 г.	379200	65	5833,85
2019 г.	349800	65	5381,54

Источник: составлено авторами на основе данных [5,6,7,8,9]

Изменение показателя за рассматриваемый период показано на рисунке 8.

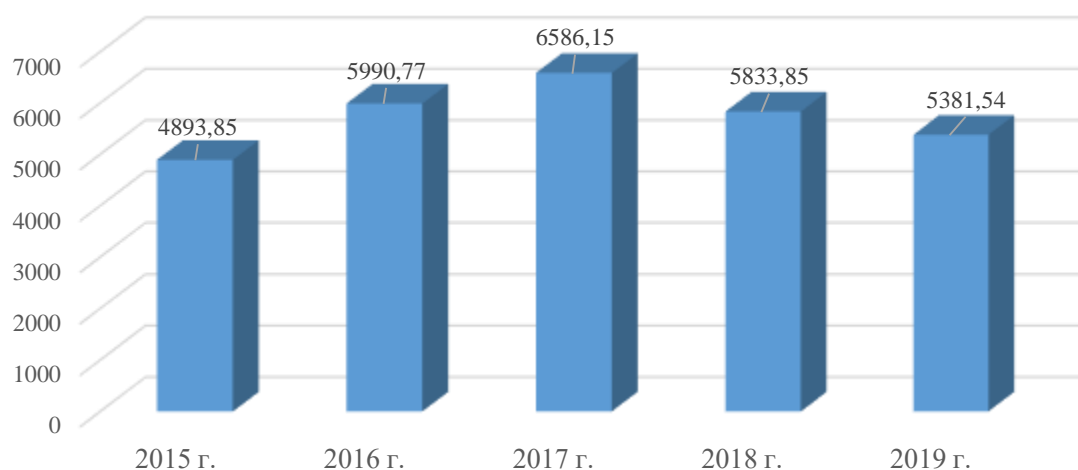


Рисунок 8. Сумма выявленных нарушений на одного работника Счетной палаты Тюменской области, тыс. руб.

Источник: составлено авторами на основе данных [5,6,7,8,9]

Из рисунка 8 видно, что сумма выявленных нарушений на одного сотрудника Счетной палаты Тюменской области в период с 2015 г. по 2017 г. имело восходящий тренд, в 2017 г. данный показатель имел максимальное значение и составил 6585,15 тыс. руб. За период 2018-2019 гг. наблюдается уменьшение выявленных нарушений в стоимостном выражении на одного сотрудника на 8 %. За анализируемый период по данному критерию 2017 г. оказался самым эффективным.

Таким образом, критерии оценки эффективности Счетной палаты Тюменской области в целом показывают рост активности и результативности внешнего государственного финансового контроля. Именно от качественной работы контрольно-счетного органа в большей мере зависит эффективное выполнение социально-экономических задач, благополучия граждан и экономической безопасности региона. На основании проведенного исследования можно сделать вывод о том, что Счетная палата области является значимым субъектом обеспечения экономической безопасности региона. Деятельность Счетной палаты Тюменской области обеспечивает качественный контроль использования бюджетных средств, что оказывает благоприятное воздействие на экономическое развитие региона.

Библиографический список

1. Богомолова Е. С, Кучерова Е.П. Контрольно-счетная палата как инструмент государственного финансового контроля // Стратегии обеспечения экономической безопасности российских регионов: материалы I Всероссийской (национальной) конференции. Волгоград: изд-во ВолГУ, 2020. С.17-21.
2. О Счетной палате Тюменской области: Закон Тюменской области от 28.09.2011 года N 54 // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/dokumenty/zakon-tyumenskoj-oblasti-ot-28092011--54-o-schetno/> (дата обращения: 07.03.2021).
3. Контрольная деятельность // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/deyatelnost/kontrolnaya-deyatelnost/> (дата обращения: 07.03.2021).
4. Экспертно-аналитическая деятельность // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/deyatelnost/ekspertno-analiticheskaya-deyatelnost/> (дата обращения: 07.03.2021).
5. Отчет о работе Счетной палаты Тюменской области за 2015 год // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/o-palate/godovye-otchety-o-rabote-schetnoy-palaty-tyumenskoj-oblasti148/> (дата обращения: 18.03.2021).
6. Отчет о работе Счетной палаты Тюменской области за 2016 год // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/o-palate/godovye-otchety-o-rabote-schetnoy-palaty-tyumenskoj-oblasti149/> (дата обращения: 20.03.2021).
7. Отчет о работе Счетной палаты Тюменской области за 2017 год // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/o-palate/godovye-otchety-o-rabote-schetnoy-palaty-tyumenskoj-oblasti150/> (дата обращения: 25.03.2021).
8. Отчет о работе Счетной палаты Тюменской области за 2018 год // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/o-palate/godovye-otchety-o-rabote-schetnoy-palaty-tyumenskoj-oblasti151/> (дата обращения: 25.03.2021).
9. Отчет о работе Счетной палаты Тюменской области за 2019 год // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/userfls/ufiles/Отчет-СП-ТО-за-2019-год.pdf> (дата обращения: 30.03.2021).
10. Опёнышев С.П. Теоретические и методические основы оценки эффективности государственного финансового контроля // Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации

№1 (37), 2001. URL: http://old.nasledie.ru/schetpal/15_6/6_4/article.php?art=19. (дата обращения: 15.03.2021).

11. Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2015 год // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/deyatelnost/ekspertno-analiticheskaya-deyatelnost/> (дата обращения: 15.03.2021).

12. Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/deyatelnost/ekspertno-analiticheskaya-deyatelnost/> (дата обращения: 15.03.2021).

13. Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/deyatelnost/ekspertno-analiticheskaya-deyatelnost/> (дата обращения: 15.03.2021).

14. Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/deyatelnost/ekspertno-analiticheskaya-deyatelnost/> (дата обращения: 15.03.2021).

15. Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год // Счетная палата Тюменской области [сайт]. URL: <http://rfspto.ru/deyatelnost/ekspertno-analiticheskaya-deyatelnost/> (дата обращения: 15.03.2021).