

Огаркова Татьяна Сергеевна

*студентка специальности «Экономическая безопасность» Тюменского
государственного университета, г. Тюмень, ts.fefilova@gmail.com*

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ: НЕЙТРАЛИЗАЦИЯ РИСКОВ И УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Аннотация. Статья посвящена основным принципам и мерам обеспечения экономической безопасности компаний с государственным участием в процессе управления государственными закупками, а также анализу нарушения при проведении закупок. Также в статье рассматривается нейтрализация рисков и угроз экономической безопасности страны.

Ключевые слова: экономика, экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности, государственные закупки, обеспечение экономической безопасности.

Ogarkova Tatiana Sergeevna

*Student of the specialty "Economic Security", Tyumen State University, Tyumen,
ts.fefilova@gmail.com*

CRIMES IN PUBLIC PROCUREMENT: NEUTRALIZING RISKS AND THREATS TO THE COUNTRY'S ECONOMIC SECURITY

Abstract. The article is devoted to the basic principles and measures to ensure the economic security of companies with state participation in the process of public procurement management, as well as to the analysis of violations during procurement. The article also discusses the neutralization of risks and threats to the economic security of the country.

Keywords: economy, economic security, threats to economic security, public procurement, ensuring economic security.

Государство – это политическая организационная форма общества в определенной сфере, которая, с одной стороны, постоянно нуждается в различных товарах и услугах для выполнения своих функций и задач, а с другой - необходимо распределять и перераспределять средства – регулировать экономические процессы. В настоящее время осознается необходимость создания механизмов защиты интересов государства с целью обеспечения и развития оборонного потенциала перед лицом внешних и внутренних угроз. Это позволит решить проблемы государственных интересов, удовлетворить потребности населения и повысить экономическую безопасность государства. Выполнение этих функций

исторически связано с развитием института государственных закупок. Однако принцип закупочной конкуренции и широкий спектр участников, необходимый для него, неизменно влекут за собой риски, связанные с выполнением сторонами своих обязательств и влияющие на экономическую безопасность как отдельных институтов, так и всего государства в целом [1, с. 68].

Понятие экономической безопасности компании с государственным участием, как правило, сводится к сохранению коммерческой тайны. В настоящее время все чаще экономическая безопасность компании рассматривается как сложная целостная система, составной частью которой является управление закупками. Обязательность проведения закупок в компаниях с государственным участием продиктована обязанностью контролировать государственное финансирование, поэтому в таких компаниях управление закупками, носит контрольно-сопроводительный характер, основной задачей является выявление, предупреждение и пресечение финансовых, репутационных и иных рисков и угроз компании как заказчику торгов [2, с. 152].

Обеспечение экономической безопасности в процессе управления закупками компаний с государственным участием предполагает наличие на каждой стадии процесса закупки организационного элемента, отвечающего за реализацию антикоррупционной политики компании и обеспечение ее экономической безопасности.

Механизм обеспечения экономической безопасности в процессе управления закупками предполагает соблюдение следующих принципов:

- 1) Комплексность – это необходимость обеспечения экономической безопасности на каждой стадии проведения закупок;
- 2) Фильтрация – переход к каждой последующей стадии процесса закупки обязательно должен быть согласован с соответствующими должностными лицами компании;
- 3) Сопровождение – обеспечение мер экономической безопасности на каждой стадии процесса закупки, устраняя при этом коррупционные риски.

Реализация мер экономической безопасности должна сопровождать весь процесс закупки и направлена на предотвращение угроз экономической безопасности при выборе поставщика товаров или подрядчика на выполнение работ (услуг).

Предотвращение или снижение уровня рисков при заключении государственных контрактов может быть поручено службе экономической безопасности компании с участием государства или компетентным службам компании, которые организуют и проводят тендеры на закупку товаров. товары в наличии.

По состоянию на январь 2020 года эксперты в области финансов, информационных технологий, бухгалтерского учета, государственного управления, представители научного

сообщества и других областей заявляют, что сложившаяся в России система государственных закупок соответствует мировым тенденциям. Несмотря на это, рядовые специалисты, зачастую «жалуются» на проблемы, связанные с работой электронных систем, в том числе ЕИС, Интегрированной системы «Электронный бюджет», на юридические коллизии или отсутствие четких и лаконичных методических рекомендаций, что временами приводит к ошибкам и недочетам в работе. Подобные сложности связаны со сжатыми сроками реформирования законодательства и всей системы в области государственных закупок, а также человеческим фактором, что в ближайшем будущем будет преодолено. Кроме того, государственные закупки подвержены риску неэффективного управления, мошенничества и коррупции, что может привести к значительным финансовым потерям общества [3].

К сожалению, коррупция в системе государственных закупок – явление не новое и не общенациональное. Существует множество исследований по борьбе с коррупцией. Многие государственные и негосударственные программы реализуются по всему миру, но успехи пока более чем противоречивы.

Коррупция в системе госзакупок приводит к колоссальным потерям для любой страны, и эти потери не только финансовые.

В настоящее время эксперты в области финансов, информационных технологий, бухгалтерского учета, государственного управления, представители научного сообщества и других секторов заявляют, что нынешняя система государственных закупок в России соответствует мировым тенденциям [4, с. 9-12].

В целях развития контрактной системы наблюдаются следующие тенденции: внедрение электронных технологий, использование электронного документооборота, использование цифровых электронных средств защиты информации; повысить публичность и прозрачность, доступность информации для всех заинтересованных сторон; многоуровневый контроль на всех этапах жизненного цикла закупки; строгое правовое регулирование процедур государственных закупок и график их выполнения; мероприятия, направленные на повышение юридических знаний потенциальных участников; ужесточение санкций при нарушении законодательства о государственных заказах, повышение требований к качеству предмета государственного заказа, предоставление всем участникам права равного доступа к рынку государственных закупок; сокращение количества личных контактов и, как следствие, снижение риска коррупции [5, с. 87].

Несмотря на это, в системе закупок существуют проблемы контрактной системы, которые необходимо решать, к числу которых можно причислить:

- отсутствие исчерпывающего законодательного регулирования;

- нарушение условий контрактов поставщиками;
- ограничение конкуренции при участии в закупках;
- высокие барьеры допуска участников;
- завышение начальной максимальной цены объекта;
- риски неэффективного управления;
- коррупция;

- слабый уровень анализа и контроля как всей системы государственных закупок, так и отдельных контрактов [6, с. 104].

Повышение эффективности государственных закупок – одна из основных задач современной фискальной политики в России. Основными показателями оценки государственных закупок являются: ценовой показатель, определяющий эффективность расходов, показатель качества приобретаемых товаров, работ, услуг, показатель общественной полезности и степени удовлетворения общественных потребностей.

Принципиальное значение для экономической безопасности имеет своевременное и надлежащее (в полном объеме и качестве) исполнение договоров, которое является залогом экономической безопасности, поскольку от этого зависит стабильность работы государственных органов и учреждений [7, с. 169-176].

Самыми распространенными и очевидными мерами, направленными на противодействия нарушениям сроков объемов или качества исполнения контракта поставщиками, является право заказчика требовать компенсации убытков, вызванных таким нарушением, либо начисление пеней, условие о которых является обязательной составной частью любого государственного контракта.

В связи с вышеуказанным, возникает необходимость разработки ряда мероприятий, направленных на повышение эффективности контрактной системы, позволяющих замотивировать поставщика своевременно и надлежащим образом исполнить контракт, максимально полно и оперативно компенсировать убытки заказчика в случае его нарушения, избежав риска неплатёжеспособности подрядчика. Первое из предложенных мероприятий позволяет определить риски и их степень на этапах закупки, исходя из ключевых условий исполнения контракта [8, с. 40-44].

Вторым направлением снижения рисков заказчика, вытекающих из возможности регулирования порядка оплаты товаров и услуг, является механизм установления гарантийного удержания, позволяющий при минимальных затратах подрядчика эффективно мотивировать его на своевременное и добросовестное исполнение контракта.

Таким образом, уменьшение коррупционных рисков, а также повышение эффективности закупок предполагает организовать работу службы экономической

безопасности в компаниях с государственным участием в совокупности с другими службами, задействованными в проведении и мониторинге тендеров.

Для реализации этого следует определить «контрольные точки» или наиболее уязвимые места, где чаще всего выявляются нарушения и, следовательно, требуется усиление контроля.

Библиографический список

1. Гапоненко В.Ф. Экономическая безопасность предприятий. Подходы и принципы / В.Ф. Гапоненко, А.Л. Беспалько, А.С. Власков. М.: Ось-89, 2018. 159 с.

2. Афанасьев М. В. Государственные закупки в рыночной экономике / М. В. Афанасьев, Н. В. Афанасьева, В. А. Кныш; М-во образования Рос. Федерации, Гос. образоват. учреждение высш. проф. образования «С.-Петерб. гос. ун-т экономики и финансов». Изд-во С.-Петерб. гос. ун-та экономики и финансов, 2019. 244 с.

3. Ахметова, Л. Я. Система государственных закупок // Информационный портал бухгалтерского учета, налогообложения и аудита. [сайт]. URL: <http://www.audit-it.ru/news/finance/207237.html>. (дата обращения: 05.04.2021).

4. Безденежных Т.И. Новые вызовы и угрозы экономической безопасности. В сборнике: Экономическая безопасность: региональный аспект сборник материалов II межвузовской научно-практической конференции. под редакцией Т.И. Безденежных, В.В. Шапкина. Изд-во: СпбГЭУ, 2020. С. 9-12.

5. Гранатуров В. М. Экономический риск: сущность, методы измерения, пути снижения: учебное пособие. Москва: Дело и Сервис. 2018. 111 с.

6. Доронин С. Н. Госзакупки. Законодательная основа, механизмы реализации, риск-ориентированная технология управления / С.Н. Доронин, Н.А. Рыхтикова, А.О. Васильев. - М: Форум, 2018. 232 с.

7. Камалян А.М. Актуальные проблемы правового регулирования государственной помощи при проведении государственных закупок в ЕС // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 5 (66). С. 169-176.

8. Рыманов А. Ю. Анализ системы государственных закупок // Экономический анализ: теория и практика. 2020. № 16 (367). С. 40-44.