

ДИНАМИКА СЕТИ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ УЗБЕКИСТАНА В ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЁ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ

***Аннотация.** В статье рассматривается динамика числа городских поселений, в частности городов и городских посёлков, в Республике Узбекистан в течение последних тридцати лет (1990-2020 гг.). Обращается внимание на слабую динамику роста числа городов в анализируемый период, на наличие в стране большого числа городских посёлков, которые вполне соответствуют критериям городов и могут быть переведены в соответствующий разряд поселений.*

***Ключевые слова:** город, городской посёлок, сеть поселений, уровень урбанизации, численность населения, административный статус.*

По данным Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан, численность постоянного населения страны, по состоянию на 1.01.2020 г., составляла 33905,8 тысяч человек [11]. По сравнению с началом 1990 г. этот показатель вырос на 13683,8 тысяч человек, или на 67,7%. Изменилось за рассматриваемый период времени и соотношение городского и сельского населения в стране. Если на начало 1990 г. в городах и городских посёлках проживало 8242 тысяч человек, а уровень урбанизации республики составлял 40,8% [1], то на 1.01.2020 г. численность городского населения Узбекистана составляла 17144,1 тысяч человек, а его доля в населении республики 50,6% [11]. Следовательно, удельный вес горожан в общей численности населения республики за прошедший тридцатилетний период вырос на 9,8 процентных пункта.

Однако динамика этого показателя в течение рассматриваемого периода не была линейной (см. табл. 1). На протяжении 1990-2008 гг. его значение неуклонно понижалось, достигнув минимума в 2008 г. (35,8%), что было связано с миграционным оттоком европейского населения, преимущественно сконцентрированного в городах, и более низкими темпами естественного прироста горожан по сравнению с сельским населением. Ситуация существенно изменилась после Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №68 «О дополнительных мерах по совершенствованию административно-территориального устройства населённых пунктов Республики Узбекистан» от 13.03.2009 г., в соответствии с которым 965 сельских населённых пунктов страны были отнесены к категории городских посёлков [5]. Это привело к резкому росту доли городского населения в Узбекистане

до 51,7%. Однако, начиная уже с 2010 г., удельный вес горожан в населении республики медленно снижается, составив 50,6%, по состоянию на 1 января 2020 г. [11]. Последняя тенденция, очевидно, отражает геодемографические различия между городской и сельской местностью республики.

Таблица 1

Динамика численности городского населения Узбекистана и его удельного веса в общей численности постоянного населения республики (1990-2020 гг.)

№	Год	Численность городского населения (тыс. чел., на 1 января)	Доля городского населения (% , на 1 января)
1	1990	8242,0	40,8
2	1995	8671,0	38,6
3	2000	9165,5	37,4
4	2005	9441,9	36,3
5	2010	14425,9	51,5
6	2015	15748,0	50,8
7	2020	17144,1	50,6

Таблица составлена автором по материалам Госкомстата РУз за соответствующие годы [1, 6, 11].

Таким образом, скачок уровня урбанизации Узбекистана, произошедший в 2009 году, был осуществлён исключительно за счёт поселковой составляющей урбанистической сети республики. Это значительно изменило соотношение городов и городских посёлков по их доле в сети городских поселений и общей численности городского населения страны (см. табл. 2).

Таблица 2

Соотношение количества городов и городских посёлков, а также численности их постоянного населения в Узбекистане (1990-2019 гг., на 1 января)

Год	Города		Городские посёлки	
	Число (ед.) и доля в общей сети городских поселений (%)	Численность постоянного населения (тыс. чел.) и его доля в общей численности городского населения (%)	Число (ед.) и доля в общей сети городских поселений (%)	Численность постоянного населения (тыс. чел.) и его доля в общей численности городского населения (%)
1	2	3	4	5
1990	124 / 54,4	7515,5 / 91,2	104 / 45,6	726,5 / 8,8
1995	119 / 50	7728,4 / 89,1	119 / 50	942,6 / 10,9
2000	120 / 51,5	8114,9 / 88,5	113 / 48,5	1050,6 / 11,5

1	2	3	4	5
2005	120 / 51,5	8357,3 / 88,5	113 / 48,5	1084,6 / 11,5
2010	119 / 9,9	8848,3 / 61,3	1080 / 90,1	5577,6 / 38,7
2015	119 / 9,9	9595,9 / 60,9	1085 / 90,1	6152,1 / 39,1
2019	119 / 10,0	10359,4 / 61,6	1067 / 90,0	6447,3 / 38,4

Таблица составлена автором по материалам Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан за соответствующие годы [1,6,11].

Так, ещё в 2005 г. на долю городов приходилось 51,5% городских населённых пунктов и 88,5% общей численности горожан Узбекистана. Однако упомянутая выше административная реформа 2009 г. привела к тому, что в 2010 году удельный вес городов в составе урбанистической сети страны упал до 9,9%, а их доля в городском населении Узбекистана сократилась до 61,3%. В последующее десятилетие баланс показателей городов и городских посёлков в структуре городских поселений республики изменился незначительно, и урбанистическая сеть Узбекистана в настоящее время характеризуется высокой структурной долей городских посёлков.

На фоне многократного увеличения числа городских посёлков в анализируемый период динамика сети городов в Узбекистане выглядит более чем скромно (см. табл. 3). В общей сложности за период 1990-2020 гг. число городов в республике сократилось на 4 единицы — со 124 до 120 (на 3,3%). При этом лишь 4 городских посёлка за все эти 30 лет были переведены в разряд городов, тогда как 7 городов были разжалованы в городские посёлки, а 1 город (Нариманов) ещё в 1990 г. вошёл в черту города Ташкента в качестве Бектемирского района. Для сравнения, в Кыргызстане за период 1990-2020 гг. статус города получили 11 городских посёлков и сельских поселений, и только 1 город был разжалован в село, в результате чего общее число городов в стране выросло с 21 в 1990 г. до 31 в 2020 г [2]. В Туркменистане же число городов за это же время увеличилось с 18 до 51 за счёт перевода 34 городских посёлков в разряд городов при упразднении лишь 1 города — вошедшего в 2013 г. в черту города Ашхабада Абадана [3].

Согласно ст. 3 Закона Республики Узбекистан «Об административно-территориальном устройстве Республики Узбекистан», «города районного подчинения — населенные пункты с численностью населения, как правило, не менее семи тысяч человек, имеющие промышленные предприятия и развитую инфраструктуру» [4].

Среди городских посёлков Узбекистана имеется достаточно много населённых пунктов, удовлетворяющих вышеприведённым требованиям

города районного подчинения. В первую очередь, это касается городских посёлков — административных центров сельских районов с численностью населения значительно больше минимального ценза численности жителей города, установленного законодательством республики, располагающих при этом значимыми в локальном, а порой и в региональном масштабе промышленными предприятиями, объектами инфраструктуры, торговли и сервиса (см. табл. 4).

Таблица 3

Хронология изменения числа городов в Узбекистане за период 1990-2020 гг.

<i>Год</i>	<i>Число городов на 01.01.</i>	<i>Изменения в сети городов республики</i>	<i>Число городов на 31.12.</i>
1990	124	Город Нариманов Ташкентской области упразднён и включён в состав города Ташкента в качестве Бектемирского района	123
1992	123	Города Гурлен, Кошкунёр, Хазарасп, Ханка, Шават Хорезмской области переведены в разряд городских посёлков	118
1994	118	Городской посёлок Пайарык переведён в разряд городов	119
1995	119	Городской посёлок Шафиркан переведён в разряд городов	120
1998	120	Городской посёлок Янгирабад переведён в разряд городов	121
1999	121	Город Кармана преобразован в Карманинский район города Навои (в 2003 г. преобразован в городской посёлок — центр Карманнинского района)	120
2006	120	Город Марджанбулак Джизакской области переведён в разряд городских посёлков	119
2019	119	Городской посёлок Газган Навоийской области преобразован в город	120
2020	120	-	120

Таблица составлена автором

На современном этапе во многих городских посёлках-райцентрах республики большая часть трудоспособного населения не занята непосредственным образом в сельском хозяйстве.

В этой связи представляется актуальной постановка вопроса о пересмотре статуса некоторых крупных городских посёлков, в первую очередь, выполняющих функции административных центров районов, и переводе их

в разряд городов районного подчинения. Нахождение их в статусе городских посёлков не представляется соответствующим действующему законодательству в области административно-территориального устройства. Перевод их административного статуса в города районного подчинения — давно назревшее преобразование, отвечающее логике развития происходящих в последние годы урбанизационных процессов в Узбекистане.

Таблица 4

**Некоторые кандидаты для преобразования в города
среди городских поселков Узбекистана**

№	Регионы	Городские поселки	Численность населения (тыс. чел., 01.01.2019 г.)	Административные функции поселения
1	2	3	4	5
1	Республика Каракалпакстан	Караузяк	15746	Районный центр
2		Кегейли	12968	Районный центр
3		Алтынкуль	29673	-
4		Канлыкколь	12401	Районный центр
5		Тахтакупыр	16736	Районный центр
6	Андижанская область	Куйганёр	13041	Районный центр
7		Балыкчи	26181	Районный центр
8		Чинобод марказ	24483	-
9		Боз	17588	Районный центр
10		Булакбаши	33328	Районный центр
11	Джизакская обл.	Заамин	26332	Районный центр
12	Кашкадарьинская область	Янги Миришкор	17585	Районный центр
13	Навоийская область	Кармана	23651	Районный центр
14	Наманганская область	Джумашуй	14672	Районный центр
15		Ташбулак	21360	Районный центр
16		Уйчи	23693	Районный центр
17		Янгикурган	23913	Районный центр
18	Самаркандская область	Пайшанба	23902	Районный центр
19		Тайлак	14601	Районный центр
20	Сурхандарьинская область	Ангор	18783	Районный центр
21		Сариасия	18108	Районный центр
22		Узун	15039	Районный центр
23	Сырдарьинская область	Хаваст	28026	Районный центр

1	2	3	4	5
24	Ташкентская область	Янгибазар	15670	Районный центр
25		Салар	36164	-
26		Кибрай	11233	Районный центр
27	Ферганская область	Алтыарык	10246	Районный центр
28		Багдад	15915	Районный центр
29		Ташлак	19537	Районный центр
30		Вуадиль	17512	Районный центр
31	Хорезмская область	Ханка	41352	Районный центр
32		Гурлен	28717	Районный центр
33		Хазарасп	19940	Районный центр
34		Шават	19811	Районный центр
35		Кошкूपыр	19366	Районный центр

Таблица составлена автором по данным Госкомстата РУз на 01.01.2019 г.

Большое значение для социально-экономического и градостроительного развития городов имеет наличие у них самостоятельного административного статуса города областного или республиканского подчинения. В 1990 г. в республике имелся 1 город республиканского и 60 городов областного подчинения при том, что общее число городов в стране составляло 124 [6]. Однако уже в начале 1990-ых годов наметилась тенденция постепенного перевода городов областного подчинения в разряд городов районного подчинения с включением в состав того или иного сельского административного района. Только одним Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 383-П от 29 июля 2002 г. сразу 20 городов областного подчинения были разжалованы в города районного подчинения [7]. К 2013 г., после изменения статуса города Тахиаташ, в Узбекистане осталось 25 городов областного подчинения.

Начиная с 2017 г., число городов областного подчинения в Узбекистане стало постепенно возрастать. Так, в 2017 г. в статусе городов областного подчинения были восстановлены города Хива, Шахрисабз, Янгиюль и Ахангаран, городом областного подчинения был объявлен новоиспечённый центр Ташкентской области Нурафшон (бывшая Тойтепа) [9,10].

В 2019 г. городской посёлок Газган Нуратинского района Навоийской области был преобразован в город областного подчинения (минуя стадию города районного подчинения) [8]. Тем самым число городов областного подчинения в Узбекистане увеличилось до 31.

Однако, на наш взгляд, в настоящее время в Узбекистане имеется ещё ряд городов районного подчинения, которые потенциально могут быть преобразованы в города областного подчинения. Согласно статье 3 Закона Республики Узбекистан “Об административно-территориальном делении Республики Узбекистан” от 29.08.2020 г., “города областного подчинения (города, находящиеся в подчинении Республики Каракалпакстан) — населённые пункты с численностью населения, как правило, не менее тридцати тысяч человек, имеющие важное административное значение, развитую инфраструктуру, а также являющиеся перспективными экономическими и культурными центрами” [4]. Такие города районного подчинения, как Асак (69,3 тыс. чел., здесь и далее, по состоянию на 1.01.2019 г.), Шахрихан (79,1 тыс. чел.), Гиждуван (46,1 тыс. чел.), Касан (77,9 тыс. чел.), Чуст (74,2 тыс. чел.), Ургут (74,6 тыс. чел.), Денау (88,1 тыс. чел.), Кува (50,4 тыс. чел.), с учётом их административного, промышленного, торгового, социально-инфраструктурного потенциала, проявляющегося в межрайонном масштабе (в городе Денау имеется даже высшее учебное заведение — Денауский институт предпринимательства и педагогики Самаркандского государственного университета), в полной мере соответствуют вышеуказанному определению городов областного подчинения.

Обоснованность и целесообразность преобразования этих городов в самостоятельные административно-территориальные единицы определяется также большим демографическим и социально-экономическим потенциалом сельских районов, административными центрами которых они являются. В каждом из соответствующих сельских административных районов республики проживает более 250 тысяч человек, а в некоторых намного больше. Так, численность населения Ургутского района в настоящее время превышает 500 тыс. человек, в районе создана специальная экономическая зона, действуют сотни промышленных предприятий, имеется 149 учреждений общего среднего образования, а райцентр — город Ургут — остаётся городом районного подчинения.

Таким образом, к настоящему времени назрела проблема серьёзной ревизии сети городских поселений Узбекистана в части преобразования крупных городских посёлков с большим демографическим и производственным потенциалом, развитыми административными и обслуживающими функциями и существенными перспективами социально-экономического развития в города районного подчинения, а также по переводу наиболее крупных городов районного подчинения, являющихся административными центрами самых многонаселённых сельских районов респуб-

лики, в разряд городов областного подчинения. На эти вопросы целесообразно обратить пристальное внимание республиканским и местным органам государственной власти, а также специалистам в области экономической географии, региональной экономики и градостроительства для основательного изучения каждого конкретного городского поселения на предмет перспективности преобразования его административно-территориального статуса. На наш взгляд, эта проблематика является одним из самых востребованных направлений прикладных геоурбанистических исследований в Узбекистане на современном этапе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Ата-Мирзаев О.Б., Тухлиев Н. Узбекистан: природа, население, экономика. Т.: O'zbekiston milliy ensiklopediyasi, 2009. — 240 с.
2. Города Киргизии // Эл. доступ: https://ru.wikipedia.org/wiki/Города_Киргизии. Дата обращения: 20.02.2020 г.
3. Города Туркмении // Эл. доступ: https://ru.wikipedia.org/wiki/Города_Туркмении. Дата обращения: 20.02.2020 г.
4. Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-635 «Об административно-территориальном устройстве Республики Узбекистан» от 28 августа 2020 г.
5. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №68 «О дополнительных мерах по совершенствованию административно-территориального устройства населённых пунктов Республики Узбекистан» от 13 марта 2009 года.
6. Численность городского и сельского населения Узбекской ССР на 1 января 1990 г. Статистический бюллетень. — Т.: ЦСУ Узбекской ССР, 1990. — 78с.
7. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Кенгашининг “Вилоятга бўйсунувчи айрим шаҳарларни туманга бўйсунувчи шаҳарлар тоифасига ўтказиш тўғрисида”ги 2002 йил 29 июлдаги 383-П-сон Қарори.
8. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг “Навоий вилояти Нурота тумани Ғозгон шаҳарчасини Ғозгон шаҳри этиб ўзгартириш, Ғозгон шаҳрини вилоят бўйсунувидagi шаҳарлар туркумига киритиш ҳамда Навоий вилояти Нурота тумани чегараларини ўзгартириш тўғрисида”ги 2019 йил 3 майдаги СҚ-419-III-сон Қарори.
9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Тошкент вилояти таркибида Тошкент тумани, шунингдек вилоятга бўйсунувчи Янгийўл, Оҳангарон ва Нурафшон шаҳар ҳокимликларини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2017 йил 3 ноябрдаги ПҚ-3375-сон Қарори.
10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Хоразм вилоятининг Хива шаҳри ва Қашқадарё вилоятининг Шаҳрисабз шаҳри ҳокимликларини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2017 йил 11 июлдаги ПҚ-3124-сон Қарори.
11. www.stat.uz [Официальный веб-сайт Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан].

DYNAMICS OF THE NETWORK OF URBAN SETTLEMENTS IN UZBEKISTAN IN THE POST-SOVIET PERIOD AND PROSPECTS FOR ITS FURTHER DEVELOPMENT

***Annotation.** The article examines the dynamics of the number of urban settlements, in particular cities and urban settlements, in the Republic of Uzbekistan over the past thirty years (1990-2020). Attention is drawn to the weak dynamics of growth in the number of cities in the analyzed period, to the presence in the country of a large number of urban settlements that fully meet the criteria of cities and can be transferred to the corresponding category of settlements.*

***Key words:** town, urban settlement, network of settlements, level of urbanization, population, administrative status.*

УДК 911.3 (470.26)

Фёдоров Г. М.

*Балтийский федеральный университет им. И. Канта,
г. Калининград*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИНАМИЧНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ЭКСКЛАВА НА БАЛТИКЕ — КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

***Аннотация.** Два главных негативных фактора затрудняют развитие экономики Калининградской области: эксклавность и эффект колеи. Противодействуют им два позитивных фактора: природный потенциал, включая приморское положение, и федеральная институциональная и финансовая поддержка. После более глубокого, чем в целом по России, экономического кризиса 1990-х годов, в 21 веке область развивается быстрее, чем в среднем другие регионы России.*

***Ключевые слова:** российский эксклав, Балтийский регион, экономическое развитие.*

Факторы регионального развития. Калининградская область Стратегией пространственного развития РФ отнесена к приоритетным геостратегическим территориям Российской Федерации. Это подчеркивает то особое внимание, которое федеральными органами власти уделяется региону, усилению его экономической и военно-политической безопасности, повышению его роли в экономике страны и обеспечении Национальной безопасности России. Это объясняет то внимание, которое уделяется в настоящее время изучению условий и факторов развития области, определению приоритетных направлений ее социально-экономического развития.