

REGIONAL ASPECTS OF THE «GARBAGE» REFORM IN RUSSIA

Annotation. *The article reflects the main problems of the reform in municipal solid waste management in Russia. On the one hand, the need for such a reform appeared a long time ago; on the other hand, after four years from the start of its implementation, there are no tangible results in the regions of Russia yet. On the contrary, there are more and more new issues related to the development of territorial waste management schemes and the activities of regional operators. The study made it possible to identify both the general features of the reform in Russia and the critical problems in the regions.*

Keywords: *garbage reform, municipal solid waste, MSW handling scheme, waste disposal, separate garbage collection, waste sorting, regional operator*

УДК 334.02

Красноштанова Н. Е.

Институт географии им. В.Б. Сочавы СО РАН, г. Иркутск

НОВОЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ОСВОЕНИЕ РАЙОНОВ СЕВЕРА: АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация. *Исследуется реакция социально-экономической среды северных районов Иркутской области на процессы нового промышленного освоения территории, обусловленные развитием нефтегазодобывающей отрасли. Особое внимание уделяется локальному уровню исследований, на котором особенно выявляются социальные аспекты влияния новой сферы деятельности, не фиксируемые статистической отчетностью. В основе лежат материалы, собранные во время полевых работ в феврале и марте 2022 года в Киренском, Катангском и Усть-Кутском районах Иркутской области.*

Ключевые слова: *социально-экономическое развитие, Север, новое хозяйственное освоение, устойчивое развитие.*

Введение. Промышленное освоение природных ресурсов продвигается все дальше на Север в удаленные от индустриальных центров и крупных транспортных артерий территории, оказывая влияние на местные сообщества, сформировавшие в течении длительного времени свой особый уклад жизнедеятельности и часто сохранившие традиционные формы хозяйственной деятельности, такие как оленеводство, охота, рыболовство, собирательство. Появляются новые вызовы перед северными и Арктическими сообществами, требующие безотлагательных действий [1]. Воздействие на местные сообщества оказывается посредством трансформаций экологической, социальной и экономической сфер жизнедеятельности населения.

Следовательно, новая хозяйственная деятельность в этих районах приводит к нарастанию конфликтов интересов разных заинтересованных сторон и новым вызовам для перехода к устойчивому развитию территорий. Цель работы идентификация на локальном уровне эффектов нового промышленного освоения углеводородных ресурсов (нефтегазовой отрасли) в социально-экономическом развитии районов Иркутской области, где в настоящее время проводятся активные работы по добыче, транспортировке, переработке нефти и газа.

Материалы и методы. Материалы собраны во время полевых работ в феврале и марте 2022 года на территории трех муниципальных районов Усть-Кутского, Киренского и Катангского методами социальных наук: интервьюирование, опросы, включенное наблюдение. В анализ включены также статистические данные по муниципалитетам, официальные отчеты глав администраций, нормативно-правовые акты, местные информационные ресурсы и др. Полевые исследования проведены в 18 поселениях различного статуса и удаленности от реализуемых проектов, связанных с промышленным освоением углеводородного сырья Восточной Сибири.

Территория исследования. Катангский район — самый северный и большой по площади район Иркутской области и единственный в регионе, относящийся к территориям Крайнего Севера. В то же время район является самым малонаселенным, в 2021 году там проживало 3214 чел., при этом доля коренных малочисленных народов (эвенков) составляет 16,9% [2]. Территория района поделена на 4 сельских поселения. Круглогодичное сообщение с поселениями района осуществляется только воздушным транспортом самолетом и вертолетом (внутрирайонные перевозки). На территории района в промышленной эксплуатации находятся Верхнечонское, Даниловское и Северо-Даниловское месторождения углеводородов. Южными соседями Катангского района являются Киренский и Усть-Кутский районы. Территория Киренского района приравнена к районам Крайнего Севера. Численность проживающего населения согласно Росстату в 2021 году составила 17081 чел. Здесь, также, как и в соседних районах, продолжается сокращение населения за счет миграционного оттока и низких показателей естественного прироста. В административном отношении район разделен на 9 поселений. В транспортном — район развит лучше, чем Катангский, здесь есть практически все виды транспорта: воздушный, автомобильный, водный, трубопроводный. В промышленной эксплуатации в районе находятся Дулисьминское и Западно-Аянское нефтегазоконденсатное месторождения. Усть-Кутский район, благодаря своему транспортно-географическому положению и ресурсному потенциалу, является в настоящее время центром развития нефтегазодобывающей отрасли в регионе.

Численность проживающего населения по официальным данным в 2021 году составила 47279 чел., что значительно больше, чем в соседних районах. В административном отношении территория муниципалитета поделена на 8 поселений. Практически все они имеют круглогодичное наземное сообщение, за исключением 3 поселков на юге района. Районный центр г. Усть-Кут является транспортным узлом и имеет стратегическое значение в развитии севера Иркутской области и Республики Саха (Якутия), так как здесь пересекаются основные транспортные артерии федерального значения: Байкало-Амурская магистраль, речной транспорт по реке Лена с выходом в Ледовитый океан, федеральная автотрасса «Виллюй», воздушный транспорт и трубопроводный. Сегодня на территории района разрабатываются Ярактинское, Ичединское, Марковское и Западно-Аянское нефтегазоконденсатные месторождения. В районном центре строятся газоперерабатывающий и полимерный заводы.

Реализация проектов промышленного освоения углеводородного сырья значительно сказалась на общеэкономических показателях исследуемых районов. За последние годы существенно выросли объемы промышленного производства и налоговые доходы местных бюджетов, ряд муниципалитетов перешли в разряд самодостаточных. До начала пандемии COVID-19 также устойчиво росли неналоговые поступления от нефтяных компаний в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с районными и региональными властями [3].

Результаты и дискуссия. Проведенные на локальном уровне исследования выявили крайне неравномерное проявление социально-экономических последствий новой отрасли промышленности как в структурном, так и в пространственном отношении даже в пределах одного муниципального района. Наибольшие эффекты воздействия проявляются на территориях муниципальных образований: а) непосредственного ведения промышленных работ по извлечению и переработке углеводородного сырья; далее идут, б) работы, связанные с геологоразведкой и подготовкой к эксплуатации; в) транспортировка и хранение; и г) территории, где отсутствуют или были завершены какие-либо виды работ, связанные с освоением углеводородных ресурсов. Влияние на социальную, экономическую и экологическую сферы проявляется практически во всех случаях (см. таблицу). В экологическом отношении практически все местное население волнуют вопросы влияния нефтегазовой отрасли на охотничье-промысловые и рыбные ресурсы, являющиеся для многих жителей северных районов источником основных или дополнительных доходов, а также это продуктивное обеспечение (рыба и мясо), для коренных народов это основа сохранения традиционных форм занятости и самобытной культуры.

Заключение. В тезисах представлены общие результаты анализа собранного материала, как направления дальнейшей работы с данными. В настоящее время наибольшее разнообразие последствий развития нефтегазовой промышленности в районах исследования проявляется в социальной сфере, как положительных, так и отрицательных: рост качества и количества услуг населению; организация досуга; поддержка социальных организаций и т.д.; но в то же время происходит обострение проблем безопасности и правопорядка, особенно в городских поселениях; «эффект» усиления миграционного оттока населения; рост социальной напряженности и др.

Таблица 1

Влияние промышленных работ на компоненты среды локальных сообществ исследуемых районов

	<i>Экономика</i>	<i>Социальная среда</i>	<i>Экология</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
а)	Обычно в этом случае муниципалитеты самостоятельно формируют доходную часть бюджета преимущественно за счет НДФЛ	Часть населения вовлечена в промышленную деятельность, на прямую или через подрядные организации. Однако высока зависимость от транспортно-географического положения поселений, мобильности местных жителей и их профессиональной квалификации	Территории промышленных работ отчуждаются, охотничье-рыболовная деятельность в этих районах фактически прекращается
б)	Доходная часть бюджета существенно пополняется за счет новых видов деятельности	Местное население часто привлекается в качестве персонала, не требующего специальной квалификации (охранники, лесорубы, проводники, повара и т.д.)	Так как поисковые работы носят временный характер, то влияние на природные компоненты кратковременные, и как правило, обратимые
в)	Эксплуатация инфраструктуры для транспортировки сырья требует незначительного количества работников в специальных пунктах по маршруту. Наличие такого объекта на территории муниципалитета не вносит существенного дохода в местный бюджет	Единицы местных жителей, имеющих требуемую квалификацию могут быть трудоустроены на таких пунктах, что в целом не имеет заметного эффекта	Наличие линейных объектов транспортировки сырья меняет поведение промысловых животных. Меняются пути миграции и продуктивности отдельных охотничьих угодий

1	2	3	4
г)	Вклада в экономику муниципалитета нет	Местное население может трудоустроиться в промышленную компанию вахтовым методом, при условии благоприятного транспортного положения поселения с возможностью самостоятельно и в срок добираться до пунктов сбора	Влияние на природную среду может быть только посредованным. Такие территории являются основным местом воспроизводства животных и сохранения традиционных видов деятельности коренного населения

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Petrov A.N. et al. 2017 Arctic Sustainability Research: Past, Present and Future London: Routledge. P. 120.
2. Муниципальная подпрограмма «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера проживающих на территории Катангского района». URL: <http://katannga.pf/economy/municipalprograms/> (дата обращения 18.02.2022)
3. Красноштанова Н. Е. 2019 Влияние трансформаций социально-экономической среды на качество жизни населения севера Иркутской области // Известия Иркутского государственного университета. Серия Науки о Земле. Т. 30. С. 38-55.

Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского научного фонда, проект № 21-78-00057 «Районы нового хозяйственного освоения Севера: перспективы устойчивого развития».

Natalya E. Krasnoshtanova

V. B. Sochava Institute of Geography SB RAS, Irkutsk

NEW ECONOMIC ACTIVITIES IN THE NORTHERN REGIONS: ASPECTS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT

Annotation. *The reaction of socio-economic environment of the northern districts of the Irkutsk Region to the processes of new industrial development caused by development of the oil and gas extractive activities is studied. Particular attention is paid to the local level of research, which particularly reveals the social aspects of the impact of the new sphere of activity that are not recorded by statistical data. The article is based on the materials collected during the fieldwork in February and March 2022 in the Kirensky, Katangsky and Ust-Kutsky districts of the Irkutsk Region.*

Key words: *socio-economic development, North, new economic development, sustainable development.*