

ПРОЕКТЫ СОЗДАНИЯ НОВЫХ АГЛОМЕРАЦИЙ В РОССИИ: ПОЛИТИКО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

***Аннотация.** В последнее время в России активно обсуждаются проекты создания новых городских агломераций, в которых видятся новые точки для экономического роста и социального развития страны. Выдвигаются различные проекты, каждый из которых представляет интерес с точки зрения политико-демографических аспектов. В статье проводится анализ обсуждаемых проектов, определяются их сильные и слабые стороны, а также возможные последствия их реализации.*

***Ключевые слова:** Россия, агломерация, политическая демография, проекты.*

Как известно под агломерацией (от лат. — *agglomerare* — присоединять, накапливать, нагромождать) подразумевается компактная территориальная группировка поселений, объединенных интенсивными хозяйственными, трудовыми, культурно-бытовыми, рекреационными и др. связями. Считается, что пространственная сближенность и взаимодополняемость поселений агломерации способствует созданию благоприятных условий для развития в них разнообразных сфер деятельности [1].

Политическая демография рассматривает агломерации через призму процессов урбанизации и роста значения мегаполисов для политической сферы [2]. Д. Голдстоун указывал, что в обозримой перспективе 2/3 мирового населения будут составлять городские жители и их большая часть будет сконцентрирована в мегаполисах беднейших стран, а, значит, стоит ожидать усиления политической нестабильности, роста преступности и возникновения очагов международного терроризма [3]. Для российской ситуации данные угрозы минимальны в силу относительно высокого уровня социально-экономического развития. Но, это не значит, что формирование агломераций в нашей стране не порождает иных вызовов.

Идея целенаправленного формирования агломераций не нова — еще в начале XX века В.П. Семенов-Тянь-Шанский предлагал идею создания колонизационных баз в Сибири (по сути агломераций) как гарантов территориально-политического могущества России [4]. Время от времени эти идеи вновь оказываются в центре политической повестки. Сейчас, можно наблюдать целенаправленное педалирование этого вопроса со стороны политического истеблишмента страны, в частности, такие идеи выдвигали вице-премьер М. Хуснуллин [5], глава счетной палаты А. Кудрин [6] и др.

Попробуем разобраться в сути проектов. Так, А. Кудрин выдвигает идею объединения в несколько агломераций 20 городов-миллионников (или близких по численности), которые получают основные ресурсы и особый статус, например, создать агломерации Нижний Новгород — Казань — Самара, Екатеринбург-Челябинск-Пермь и Москва-Санкт-Петербург, причем необходимо обеспечить ускорение коммуникации между городами до временного интервала не более до 1,5 часов. Таким образом он предполагает обеспечить участие страны в глобальной конкуренции, где к 2025 году 60% мирового ВВП будет производиться в 600 крупных городах (причем, в первых 100 городах будет производиться 35% мирового ВВП), а этому критерию у нас соответствуют только Москва и Санкт-Петербург [6].

М. Хуснуллин выдвигает идею, что «нужно укрупнять регионы» создав 21 основную агломерацию и 3 тысячи опорных пунктов [5], причем должен быть один город-центр, вокруг которого будут объединяться тяготеющие к нему города, например, Казань предполагается объединить в одну агломерацию с городами Зеленодольск, Волжск и пгт Звенигово.

С. К. Шойгу заявлял о необходимости дополнительно построить «трипятнадцать» крупных городов с населением от 300 000 до 1 млн человек и с отраслевой специализации в Сибири и на Дальнем Востоке [7].

Конечно, создание агломераций может иметь положительные последствия, которые усматриваются в потенциальном росте доходов населения, повышении уровня и доступности услуг учреждений образования, здравоохранения, культуры, приведет к концентрации трудовых ресурсов, что в свою очередь, будет стимулировать потребности в строительстве жилья, создании транспортной инфраструктуры и позволит запустить новые промышленные объекты.

Однако проекты содержат и явно просматриваемые «слабые» стороны.

Прежде всего, целенаправленное формирование агломераций несет в себе риски нежизнеспособного проекта. Агломерации формируют интересы людей и потребности бизнеса, а не правительственные решения. Агломерации возникают тогда, когда этого настоятельно требует жизнь. Немало нежизнеспособных проектов подобного рода уже было в советское время и этот опыт следует учитывать.

Во-вторых, создание агломерации неизбежно усилит отток населения и «обезлюдение» с территорий примыкающей периферии.

В-третьих, любой центр становится своего рода «воронкой», высасывающей материальные и финансовые ресурсы из окружающего пространства. Эта тенденция тем более опасна, если агломерация создается на границах разных субъектов или же с участием населенных пунктов, административно относящихся к разным субъектам РФ, которые, таким

образом, могут оказаться под двойным экономическим «гнетом» — своего административного центра и центра агломерации.

В-четвертых, немаловажное значение имеют и сложности административного управления, особенно если агломерация будет включать в себя несколько населенных пунктов из разных регионов.

В-пятых, создание агломерации как «драйвера» экономического роста без дополнительного «накачивания» ее ресурсами из федерального центра невозможно. Создание агломерации, это, прежде всего, развитие транспортной инфраструктуры, что потребует огромных капиталовложений. В свете нынешней ситуации, насколько федеральный центр способен на подобные дополнительные траты с туманным результатом, который если и будет, то в лучшем случае через десятилетия.

Необходимо задуматься о конечной цели всех этих проектов. Действительно ли это стремление создать «центры экономического роста» или же очередная попытка «укрупнить регионы» и подвести новую основу под старую идею ликвидации национально-территориальных образований?

Есть ли реальное будущее у подобных проектов в нынешних условиях. Сейчас, в свете сложившейся экономической и геополитической ситуации, просматриваются два варианта:

1. О проектах забудут до «лучших времён», что еще раз подчеркнет иллюзорность самой идеи и ее истинную причину в виде стремления к «укрупнению» регионов.

2. Попытаются ускоренно реализовать, если действительно есть уверенность, что это нужно для рывка в социально-экономическом развитии, что это реально будущие «драйверы» роста.

С позиции политической демографии проекты создания агломераций в нынешней России несут некоторые риски, связанные с такими аспектами:

- Создание крупных агломераций, фактически мегаполисов, увеличит численность политически активного населения, что для действующего политического режима вряд ли является желаемым. Жители крупных городов и мегаполисов политически более эмансипированы и расположены к участию в политической активности, в том числе и в протестной. Чем выше численность населения, тем, объективно, выше численность политических активистов, сосредоточенных в рамках фактически одного населенного пункта.

- Создание агломераций может спровоцировать рост соперничества и конфликтов между региональными элитами.

- Усиление транспортной связанности населенных пунктов агломерации может порождать риски экологического и социального протеста, свя-

занного с принудительным выкупом земельных участков, вырубкой лесов, угрозой потери памятников природного или культурного наследия и т.д.

- Создание сильных агломераций может стать не фактором укрепления единства страны, а, наоборот, усилить центробежные тенденции, особенно если появятся мегаполисы, сопоставимые по демографическим и экономическим показателям со столичным регионом. Может усиливаться сепаратизм, но уже на региональной «почве».

Таким образом, в настоящее время проекты создания агломераций вызывают больше сомнений, чем оптимизма, и представляются крайне сложными для реализации в современных условиях.

Исследование осуществлено в рамках Программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Лаппо Г.М. Городская агломерация / Большая российская энциклопедия. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://bigenc.ru/geography/text/2371705> (проверено 15.03.2022).

2. Сакаев В.Т. Демография как фактор глобальной политики // Власть. 2014. №6. С.48-52.

3. Goldstone J. 2010. The New Population Bomb // Foreign Affairs. 2010. № 1. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.foreignaffairs.com> (проверено 13.03.2022).

4. Сакаев В.Т. Демографические процессы как фактор геополитики // В мире научных открытий. 2013. №11. С. 224-233.

5. Хуснуллин высказался за слияние регионов в агломерации // Коммерсант. 2021. 27 апреля. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4793076> (проверено 13.03.2022).

6. Кудрин: России необходимо создать 20 крупнейших агломераций / Сайт ПМЭФ -2017.[Электронный ресурс] Режим доступа: <https://tass.ru/pmef-2017/articles/4308990>(проверено 13.03.2022).

7. Шойгу назвал места для строительства новых городов в Сибири // Ведомости. 2021. 6 сентября. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2021/09/06/885308-detali-novie-goroda> (проверено 13.03.2022).

Vasil T. Sakaev

National Research University «Higher School of Economics», Moscow

PROJECTS FOR CREATING NEW AGGLOMERATIONS IN RUSSIA: THE ASPECTS OF POLITICAL DEMOGRAPHY

Annotation. *Recently, in the Russian society has been actively discussing projects of creation new urban agglomerations, in which they see new points for economic growth*

and social development of the country. Various projects are put forward, each of which provokes the interest in terms of determining the political demography aspects. The article analyses the projects under discussion, identifies their strengths and weaknesses, as well as the possible consequences of their implementation.

Keywords: *Russia, agglomeration, political demography, projects.*

УДК 910.3

Сидоров В. П.

Удмуртский государственный университет, Ижевск

О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ СОЗДАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО МУЛЬТИМОДАЛЬНОГО ЛОГИСТИЧЕСКОГО ЦЕНТРА «КАМБАРКА» В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация. *После начала 2010-х годов в Удмуртской Республике на правительственном уровне стали обсуждать проект создания в регионе международного мультимодального логистического центра «Камбарка». Были проведены первые слушания в среде ученых и практиков, намечены первые работы. Однако после смены руководства республики реализация проекта была отложена. По мнению автора статьи, проект не исчерпал своего потенциала.*

Ключевые слова: *международный мультимодальный логистический центр, Камбарка, Удмуртская Республика*

Город Камбарки был основан 21 февраля 1741 г. В 1761 г. в городе начато строительство плотины. С 1917 до 1923 гг. Камбарка являлась волостным центром Осинского уезда Пермской губернии. В 1924 г. был создан Камбарский район, который вошел в состав Сарапульского округа Уральской области. В 1929 г. завод Камбарка переименован в рабочий поселок Камбарка. В 1931 г. Камбарский район был ликвидирован, его территория была присоединена к Сарапульскому району [1, 2]. В 1938 г. Камбарка был передан в Удмуртскую АССР. Вновь Камбарский район был образован в 1939 г. в результате разукрупнения Сарапульского района. В 1945 г. поселок Камбарка в город Камбарка. В 1967 г. вновь образован Камбарский район с центром г. Камбарка [2]. Население 10,05 тыс. жителей. Город расположен в юго-восточной части Удмуртской Республики, в восточной части Восточно-Европейской равнины, на несудоходной реке Камбарка (левом притоке Камы). Расстояние до Ижевска — 88 км [3]. В новейшей истории Камбарка прославилась как крупнейшее в стране хранилище химического оружия. Через Камбарку проходит железная дорога Казань–Екатеринбург. В городе имеется железнодорожная станция «Камбарка» Горьковской железной дороги. Расстояние по железной дороге до