

21. Соколов С.Н. Оценка потенциала экономико-географического положения городов и агломераций Ханты-Мансийского автономного округа Югры // Мозаика городских пространств: экономические, социальные, культурные и экологические процессы: Сб. матер. Всерос. науч. конф. М.: Моск. гос. ун-т, 2016. С. 138-144.

**Sergei N. Sokolov**

*Nizhnevartovsk State University, Nizhnevartovsk*

## **CENTROGRAPHIC METHOD OF ECONOMIC-GEOGRAPHICAL RESEARCH**

***Annotation.** The article reveals the essence of the centrographic method, which can be used in economic and geographical research. The centrographic method significantly facilitates the consideration of statistical and cartographic data, makes them sufficiently visual, expressive and overview.*

***Keywords:** centrography, economic and geographical research.*

---

**УДК 332.145**

**Яковенко Н.В.**

*Воронежский государственный лесотехнический университет  
имени Г.Ф. Морозова, Воронеж*

## **ПРОЦЕСС СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА МЕЗОУРОВНЕ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ, ПРАВОВОЕ, ИНФОРМАЦИОННОЕ И НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

***Аннотация.** Научно-обоснованной основой процесса стратегического планирования социально-экономического развития территорий мезоуровня (мезосистем) должна служить методология стратегического планирования, под которой следует понимать совокупность требований, выдвигаемых к субъектам планирования в процессе предсказания будущего объекта, которые воплощаются в систему принципов стратегического планирования и формируют логику этого процесса. В статье раскрыты институциональные, правовые, информационные и научные принципы обеспечения процесса стратегического планирования на мезоуровне.*

***Ключевые слова:** стратегическое планирование, мезоуровень, социально-экономическая политика.*

Целенаправленное воздействие на тенденции пространственного развития и размещения производительных сил относится к числу главных задач социально-экономической политики государства, особенно на этапе перехода к использованию методов стратегического планирования [1]. Территориальное, или пространственное планирование является сейчас одним из неотъемлемых атрибутов управленческой деятельности развитых стран.

Благодаря современным планам и программам возможно эффективное использование ресурсов всех уровней и видов, обеспечение качества среды обитания, сохранения культурного наследия, удовлетворения потребностей общества в целом и согласование индивидуальных запросов. Под планированием в общем смысле обычно понимается «...деятельность по оценке и перспективной организации ресурсов для достижения различных задач, и целей». В конкретизированном виде планирование — это «комплексный процесс, ведущий к консенсусу, основанному на признании всех включенных проблем, их оценке и определении целей. Конечной целью является разработка шаблона/модели для будущего развития...» [2].

Фундаментальные и практические вопросы теоретического изучения вопросов стратегического планирования на разных иерархических уровнях нашли отражение как в зарубежных [3-6], так и отечественных исследованиях ученых [7-12].

Предполагаем, что базисом формирования целостной системы стратегического планирования в государстве должна выступить концепция стратегического планирования на мезоуровне, основу которой составляют следующие положения: формулирование стратегической цели и определение государственных приоритетов на национальном уровне; разработка стратегий на местном уровне, интегрирование базовых положений стратегий местного уровня в стратегический план действий регионального уровня. Это будет способствовать взаимосогласованности, с одной стороны стратегий мезоуровня, с другой — стратегий макро- и мезоуровня, а также обеспечит консолидацию усилий правительств административно-территориальных единиц (АТЕ) к решению общих вопросов местного значения и позволит воплотить идею целостности стратегического планирования в государстве. Организация процесса стратегического планирования требует соответствующего институционального, правового, информационного и научного обеспечения.

Институциональное обеспечение процесса стратегического планирования на мезоуровне включает: 1) организацию деятельности институтов-посредников по вопросам стратегического планирования и управления стратегическим развитием АТЕ в лице агентств регионального развития, в функции которого будет входить анализ, координация и сопровождение процессов стратегического планирования; разработку и утверждение механизма взаимодействия агентств регионального развития с органами государственной власти по вопросам стратегического планирования и управления стратегическим развитием; регламентацию взаимоотношений и ответственности сторон, привлекаемых к разработке стратегий; проведение агентствами регионального развития инвентаризации и анализа ранее при-

нятых стратегий, долгосрочных программ и планов, разработка с учетом финансовых возможностей предложений по их пересмотру, системному согласованию.

Правовое обеспечение включает: принятие единого, базового закона о стратегическом планировании, с признанием в качестве документов государственного стратегического планирования стратегий социально-экономического развития АТЕ разных уровней; установление единого порядка разработки, проведения мониторинга и оценки их реализации; делегирование полномочий по осуществлению функции долгосрочного планирования, в частности разработки региональных стратегий развития, мониторинга и оценки их реализации от областных и государственных администраций институтам-посредникам по вопросам стратегического планирования и управления стратегическим развитием на уровне в лице агентств регионального развития с учетом возможностей постоянного анализа социально-экономического состояния АТЕ, проведения мониторинга и оценки реализации стратегий, внесения изменений в них; разработку и утверждение Положения об Агентстве регионального развития, которое будет определять структуру, функции, порядок организации и работы института-посредника в государстве по вопросам стратегического планирования и управления стратегическим развитием АТЕ.

Информационное обеспечение включает: обеспечение полноты, объективности, постоянной актуализации информации о состоянии и тенденциях социально-экономического развития АТЕ, перспективах реализации государственной политики в этой сфере, возможностях ее использования для обоснования управленческих решений субъектами национальной экономики, беспрепятственного доступа к ней всех заинтересованных лиц; подготовку агентством регионального развития ежегодного аналитического доклада о состоянии социально-экономического развития АТЕ, которая будет содержать обобщенные результаты анализа социально-экономического состояния, оценку тенденций развития, эффективности осуществленных мероприятий, предложения по приоритетным направлениям работы и сведениям относительно внесенных изменений в ранее утвержденные стратегии.

Научное обеспечение включает: постоянное совершенствование теоретико-методологической базы стратегического планирования в России на мезоуровне; разработку в высших учебных заведениях учебных модулей, программ, специальностей по подготовке специалистов по вопросам стратегического планирования на макро — и мезоуровне; организацию круглых столов, тренингов, специализированных курсов с целью обмена опытом и

распространения информации о новейших подходах к стратегическому планированию с учетом вызовов современности.

Следует сказать, что принцип научности является одним из важнейших, с учетом которого выстраивается весь процесс разработки стратегий. Методология стратегического планирования должна постоянно учитывать отечественные достижения и мировой опыт в области прогнозирования и планирования.

Таким образом, в условиях меняющегося современного мира в системе государственного управления социально-экономическими процессами, происходящими в экономике, важное место должно отводиться стратегическому планированию как непрерывному процессу плановой деятельности органов государственной власти и управления по определению целей, приоритетов и задач социально-экономического развития хозяйствующей системы на долгосрочную перспективу с одновременным формированием основ механизма их реализации и прогнозных значений основных показателей, которые способны охарактеризовать результаты внедрения запланированных стратегических мероприятий. Осознание необходимости планирования социально-экономических процессов, протекающих на уровне базовых единиц планирования как попытки территорий найти адекватные инструменты, которые бы помогли найти ответ на глобальные политические, экономические, социальные, технологические, экологические и другие вызовы современного мира являются закономерным этапом развития социально-экономических систем мезоуровня — административно-территориальных единиц страны, или территориальных объединений общин, в пределах агломераций и субрегионов.

*Исследование выполнено при поддержке Гранта РФФИ № 19-29-07400-мк. The reported study was funded by RFBR Project no 19-29-07400-mk.*

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Modica M., Reggiani A. Spatial economic resilience: overview and perspectives // *Networks and Spatial Economics*, 2015. No. 15(2). P. 211–233.
2. Glossary of Environmental Terms for Urban and Regional Planners. W. Huls-mann, B Locher, G. Schablitzki, J.Werner. Druckerei Fritz Perthel GmbH, Berlin, 1995. 66 p.
3. Amara R. Business planning for an uncertain future: Scenarios and Strategies / R. Amara, A. I. Lipinski. N.Y.: Pergamon press, 1983. 228 p.
4. Malm A.T. Strategic planning systems. A framework for analysis and design / A. T. Malm. Lund, 1978. 354 p.
5. Mintzberg H. The Rise and Fall of Strategic Planning / H. Mintzberg. New York: Free Press, 1994. P. 153-157.

6. Edwards L.M. Strategic Planning in Local Government: Is the Promise of Performance a Reality? Public Management and Policy Dissertations. 2012. P. 2.
7. Анимица Е.Г. Стратегическое планирование развития территории: сущность, основные принципы, проблемы [Электронный ресурс] // Известия УрГЭУ. 2005. № 12. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/strategicheskoe-planirovanie-razvitiya-territorii-suschnostosnovnye-printsipy-problemy> (дата обращения: 14.02.2022).
8. Райзберг Б. Проблемы государственного стратегического планирования в современной России // Общество и экономика. 2008. № 1. С. 104-114.
9. Бабина О.И. Стратегическое планирование на мезоуровне: генезис, принципы, проблемы и методы // Сибирский журнал науки и технологий. 2017. Т. 18. № 4. С. 958-967.
10. Швец И.Ю., Швец Ю.Ю. Управление пространственным развитием региона: Монография. 1-е изд. М.: ООО "ОнтоПринт", 2016. — 402 с.
11. Yakovenko N.V., Ten R.V., Komov I.V. Sustainability assessment of social and economic development of municipalities in the Voronezh region // Sustainability. 2021. Т. 13. № 19.
12. Яковенко Н.В., Комов И.В., Диденко О.В. Стратегическая конкурентоспособность региона: теоретические аспекты исследования // Наука Красноярья. — 2017. Т. 6, № 1-3. С. 93-96.

**N.V. Yakovenko**

*Voronezh State University of Forestry and Technologies  
named after G. F. Morozov, Voronezh*

## **THE MESO-LEVEL STRATEGIC PLANNING PROCESS: INSTITUTIONAL, LEGAL, INFORMATIONAL AND SCIENTIFIC SUPPORT**

***Annotation.** The science-based basis for the process of strategic planning of socio-economic development of meso-level areas (mesosystems) should be the methodology of strategic planning. It is a set of requirements put forward to the subjects of planning in the process of predicting the future object. These requirements are embodied in the system of strategic planning principles and form the logic of this process. The article reveals institutional, legal, informational and scientific principles of providing the process of strategic planning at the meso-level.*

***Keywords:** strategic planning, meso-level, socio-economic policy.*