

Следовательно, необходимо более интенсивное развитие материальных и процессуальных норм права, которое может вылиться в создание специального федерального закона о парламентском контроле.

В деле развития правосознания и повышения правовой культуры в обществе парламентские слушания являются самой работающей из всех перечисленных форм парламентского контроля. Во-первых, парламентские слушания предполагают общественную значимость затрагиваемых вопросов. Как следствие, подразумевает масштабность охвата вопросов, подлежащих обсуждению. Во-вторых, на современном этапе такой механизм принятия решений стал более открытым благодаря средствам массовой информации, что позволяет каждому непосредственно гражданину наблюдать за всеми процессами происходящими в парламенте.

**Е.В. НЕЛЮБИНА**

*аспирантка кафедры  
конституционного и муниципального права  
ИГиП ТюмГУ,*

*Научный руководитель:*

**Н.М. ДОБРЫНИН**

*профессор кафедры  
конституционного и муниципального права  
ИГиП ТюмГУ,  
доктор юридических наук*

## **РОЛЬ ПРАВОВОГО СОЗНАНИЯ В МЕХАНИЗМЕ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

*«Повышение правосознания - процесс перманентный, у него нет границ.  
Право - элемент нашей жизни, а жизнь - это постоянное развитие»  
В.Д. Зорькин*

Правосознание является одной из форм человеческой жизни и им обладает каждый человек независимо от того, знает он об этом или нет. На формирование и развитие правосознания оказывают воздействие социально - экономические, политические, культурные факторы, оно взаимосвязано и взаимодействует с политическим сознанием, моралью, религией.

Правосознание - это тот стержень, от прочности которого зависит жизненная позиция личности.

В настоящее время отсутствует единое мнение относительно феномена правосознания. Различное понимание правосознания обусловлено спецификой сфер его применения.

И.А. Ильин называет неременной составляющей правосознания «силу духа», и так формулирует проявление его: «я есть личность с духовным достоинством и правами, я знаю, что мне можно, должно и чего нельзя; и такую же свободную и ответственную личность я вижу в каждом другом человеке. Человек, имеющий здоровое правосознание - есть свободный субъект прав; он имеет волю к лояльности (законопослушанию), он умеет блюсти и свои, и чужие полномочия, обязанности и запретности; он есть живая опора правопорядка, самоуправления, армии и государства. Человек, лишенный правосознания, подобен зверю и ведет себя, как волк. Человек, способный только к повиновению из страха, превращается в волка, как только отпадает страх. Человек без чувства ответственности и чести - не способен ни к личному, ни к общественному самоуправлению, а потому не способен и к демократии»<sup>1</sup>.

Н.Л. Гранат рассматривает правосознание как одну из форм или область человеческого сознания, явление идеальное, непосредственно не наблюдаемое<sup>2</sup>.

По мнению Е.А. Лукашевой правосознание это форма общественного сознания, выступающего как система взглядов, оценок, представлений, настроений, чувств общества, определяемого материальными условиями жизни общества, направленного на установление в нем правового режима, отвечающего его интересам и целям. Для него характерно осознание необходимости установления определенного порядка в обществе путем соответствующего регулирования общественных отношений<sup>3</sup>.

А.А. Тамберг под правосознанием понимает, совокупность идей, чувств, убеждений индивидов, или частей общества относительно права и его роли.

<sup>1</sup> Ильин И. О грядущей России: Избр. ст. / И. Ильин; Под ред. Н. П. Полторацкого. - М. Воениздат, 1993. - С. 31.

<sup>2</sup> См.: Теория государства и права в 2 частях. Т.2 Теория права. - М.: Издательство «Зерцало», 2000. - С. 378.

<sup>3</sup> См.: Лукашева Е.А. Социалистическое правосознание и законность. М.: Изд. «Юридическая литература». 1973. - С. 65.

Оно предполагает осмысление и ощущение необходимости именно правового регулирования, а не какого-либо иного; оценку права и действующего законодательства; осознания верховенства закона; деятельность, направленную на реализацию своих прав и восприятие результатов этой деятельности; соотнесение правовых ценностей с иными (проблема отождествления справедливости и права, например)<sup>1</sup>.

В настоящее время реформирование российского общества, государства, права и законодательства породило такой вид правосознания, как конституционное. Конституционное правосознание рассматривается как специфическое проявление общественного и правового сознания; как социальный фактор, позволяющий выявить отношение к конституционным нормам - признание объективной необходимости существования Конституции Российской Федерации и ее приоритета в правовой системе государства. Оно является необходимой формой жизнедеятельности человека, служит внутренним регулятором юридически значимого поведения и источником правовой активности в конституционно-правовой сфере, претворения юридических норм в фактической деятельности граждан и должностных лиц<sup>2</sup>.

И.А. Кравец рассматривает конституционное правосознание как «особый вид правового сознания, в котором отражаются представления и чувства отдельной личности, социальной группы, общества в целом о конституции, ее роли в правовом регулировании, правах человека, способе справедливого и демократического правления»<sup>3</sup>.

В.В. Никитяева полагает, что конституционное правосознание это «совокупность идеологических и психологических структурных элементов, включающих взгляды, оценки, установки, представления, отношения личности к целям и принципам конкретного государства и общества, реального состояния основных прав и свобод человека, действующей правовой системы, в

---

<sup>1</sup> Тамберг А.А. Правосознание в трансформируемой России: сущность, эволюция, преемственность./ А.А. Тамберг. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Краснодар, 2008. - С. 14.

<sup>2</sup> Никитяева В.В. Конституционное правосознание: вопросы теории и практики. / В.В. Никитяева. Автореф. дис.... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2002. – С. 14.

<sup>3</sup> Кравец И.А. Формирование российского конституционализма (проблемы теории и практики)/ И.А. Кравец. М.: Новосибирск, 2002. - С.328.

том числе органов государственной власти, форм и методов их деятельности»<sup>1</sup>. Так же автор исследует конституционное правосознание как необходимый элемент в механизме реализации прав и свобод личности в Российской Федерации: «Конституционное правосознание является самостоятельным элементом механизма эффективной реализации прав личности, основанного на познании и осознании необходимости прямого действия норм Конституции Российской Федерации в формировании правового пространства России и активного участия граждан в правоприменительном процессе»<sup>2</sup>.

Содержание конституционного правосознания реализуется в двух аспектах: как особый отраслевой вид правосознания, основывающийся на реальной потребности реализации требований Конституции Российской Федерации, признающих результатом правотворчества формирование правовой системы, в которой высшей ценностью выступают права и свободы человека, и как совокупность идеологических и психологических структурных элементов, посредством которых осуществляется оценка конституционно-правовых отношений, конституционного законодательства, способствующая активизации правовой деятельности органов государственной власти, местного самоуправления по осуществлению прав человека<sup>3</sup>.

Э.Э. Баринов рассматривает конституционное правосознание как высшую форму правового сознания, представляющую собой совокупность правовых знаний, идей, взглядов, а также проявлений психологического, эмоционально-волевого характера (чувств, эмоций, установок и т.д.), выражающих отношение индивида, коллектива, общества в целом к положениям Конституции Российской Федерации, другим действующим конституционно-правовым нормам, к практике их реализации, а также к желаемым изменениям конституционно-правовых институтов<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Никитяева В.В. Указ. соч. С. 14.

<sup>2</sup> Никитяева В.В. Указ. соч. - С. 9.

<sup>3</sup> Никитяева В.В. Указ. соч. – С. 4-5.

<sup>4</sup> Баринов Э.Э. Конституционное правосознание в Российской Федерации. /Э.Э. Баринов. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону. – 2001. – С.10.

Таким образом, правовое сознание – это отражение правовой действительности в сознании личности. Оно играет огромную роль в жизни каждого человека, так как формируют правовые знания, отношения к праву, законодательству, правовым гарантиям, а также формируют правовые установки и ценностные ориентации граждан, регулирующие их поведение в той или иной ситуации. Уровень правосознания, в том числе и конституционного, зависит от степени информированности граждан по вопросам государственного, социально-экономического и культурного развития при постоянно изменяющихся нормативно-правовых актах.

Социальные права человека начинаются в первую очередь со знания и понимания этих прав. Главное в проблеме социальных прав человека, на данном этапе развития российского общества, не нормативно-правовое закрепление прав, а создание необходимых условий, гарантий, механизмов реализации и защиты данных прав. Как отмечает Соколова Н.С. «важнейшим условием формирования гражданского общества и правового государства является надежная защита прав и свобод человека»<sup>1</sup>. Поэтому построение правового государства и гражданского общества во многом зависит от уровня организации системы образования и просвещения в области прав и свобод человека.

Для того, чтобы реализовывать и защищать свои социальные права, которые так или иначе нарушаются государством, нужно иметь хотя бы минимальную юридическую грамотность. Низкая юридическая грамотность населения не позволяет должным образом пользоваться и защищать данные права. То есть, знание социальных прав необходимо каждому современному человеку, тем более, что мы живем в стране, где права и свободы человека провозглашены на высшем уровне, согласно статье 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью, также на государство возложена обязанность признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

---

<sup>1</sup> Нерсесянц В.С. Проблемы общей теории права и государства./ В.С. Нерсесянц. - М., 2001. - С.397.

Как показывает практика основная причина нарушения социальных прав человека и гражданина - это отсутствие достаточных знаний о данных правах, люди просто не знают, куда обращаться, имеют смутное представление о существующих законах и судебной системе. Согласно результатам исследования проведенного аналитическим центром и фондом «Общественный вердикт» большая часть населения России не знает о своих правах и не умеет их защищать<sup>1</sup>.

В настоящее время в России наблюдается деформация правового сознания которое проявляется в правовом нигилизме. Сущность правового нигилизма в том, что человек не воспринимает правовые нормы; руководствуется в своем поведении не законами, а личными убеждениями или интересами; государство сталкивается с негативным отношением к закону и правовому регулированию. Проблема отношения граждан к правовой системе не в плохом законодательстве, которое содержит плохие законы, влекущие необязательность его исполнения, а само отношения граждан к закону. Большинство людей не знают конкретных правовых норм или знают законодательство только в той мере, в какой им это необходимо, и ориентируются в своем поведении именно на свое субъективное отношение к праву. Проведенный социологами из фонда «Общественное мнение» опрос показал, что россияне плохо знают законы своей страны. В этом признались 76 процентов опрошенных. 18 процентов хорошо знают законы, большинство из них - люди с высшим образованием. Отвечая на вопрос о том, почему россияне плохо знают законы, опрошенные говорили об отсутствии «правового ликбеза» в СМИ и популярной литературе (14 процентов), недостаточном объеме курса правоведения в образовательных программах (9 процентов). 4 процента видят главную причину в сложности, изменчивости и противоречивости законов. Кто-то говорил о незаинтересованности властей. Упоминались и другие причины: 10 процентов выделили «безразличие» к праву и нежелание

---

<sup>1</sup> Граждане России не знают своих прав[Электронный ресурс]/ Режим доступа: <http://digest-news.ru/2750-grazhdane-rossii-ne-znayut-svoix-prav.html>. - Загл. с экрана

разбираться в законодательстве без практической необходимости. По 4 процента отметили лень, безответственность и нехватку денег и времени на правовую подготовку. В эффективность законов не верят 2 процента опрошенных<sup>1</sup>. Таким образом, сегодня роль законодательства в повседневной жизни общества получает низкую оценку у граждан и это говорит о низком уровне правового сознания и как следствие низком уровне правовой культуры. Так как правовая культура зависит, прежде всего, от уровня развития правового сознания населения, то есть, от того, насколько глубоко освоены им ценность социальных прав человека, ценность правовой процедуры при нарушении прав, а также насколько информировано в правовом отношении население и так далее.

Знание законов дает нам возможность отстаивать социальные права. Более того, не знание законов не освобождает от ответственности. Нормативно-правовые акты создаются для того, чтобы регулировать поведение людей в обществе. Но выполнить эту задачу возможно только тогда, когда между правовой системой государства и уровнем массового правосознания граждан существует соответствие. То есть, приводить правовую систему и правосознание граждан в соответствие друг другу. А для этого необходимо, с одной стороны, отражать в законодательстве правовые представления, господствующие в обществе, с другой – поднимать уровень массового правосознания и законопослушания.

Высокий уровень правового сознания способствует формированию гражданского общества и правового государства, является важнейшей составляющей в системе мер профилактики правонарушений, а также высокая правовая культура способствует более эффективной реализации и защите гражданами социальных прав и свобод правовыми средствами в соответствующих органах власти.

---

<sup>1</sup> Сорокина М. Правовой ликбез. Почему россияне не знают законов. /М. Сорокина// Российская газета. - Федеральный выпуск. – 2008. - № 4615.

Таким образом, правосознание рассматривается как элемент механизма реализации социальных прав человека. Оно опирается на демократические ценности и идеалы прав человека. Участие индивида в жизни общества и управлении делами государства оказывает воздействие на развитие и повышение правосознание человека.

Осведомленность человека о социальных правах и обязанностях, важнейший элемент правового сознания человека и развитие данного сознания у граждан способствует преодолению отсталых взглядов, предотвращение правонарушений.

В оптимизации развития правового сознания россиян необходимо чтобы каждый гражданин имел четкое представление о социальных правах и о праве в целом и мог самостоятельно расширять свой уровень знаний. Со стороны государства должно идти разностороннее правовое просвещение населения, через распространение информационно-правозащитных материалов, брошюр по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также информационные сведения о действующих правозащитных организациях и органах власти федерального, регионального и местного уровня, деятельность которых связана с оказанием помощи населению по защите прав человека. Это позволит углубить знание и понимание социальных прав и обязанностей человека - как субъекта права и правоотношения.

Для развития правового сознания и правовой культуры общества в целом необходимо развивать и совершенствовать правовое воспитание и правовое обучение населения, государственных служащих, от которых в значительной мере зависит реальное обеспечение социальных прав человека и гражданина.

К сожалению, взрослое поколение уже не перевоспитать, а вот подрастающее возможно. Необходимо включать в учебную программу предметы, которые будут посвящены правам человека (в том числе и

социальным), о способах их защиты, о законе, о том, что закон нужно уважать и соблюдать. Повышая уровень правосознания молодого поколения, мы заботимся о будущем нашего государства.

Таким образом, правовое сознание, правовая культура и социальные права человека и гражданина тесно связаны между собой и взаимообуславливают друг друга. Чем выше уровень правосознания и правовой культуры, тем эффективней реализуются социальные права человека и гражданина, и наоборот, чем эффективней реализуются и юридически грамотно защищаются социальные права, можно говорить о высоком уровне правовой культуры и высоком уровне правосознания.

**Д.П. КОРАБЛЕВ**

*аспирант кафедры конституционного  
и муниципального права  
ТюмГУ ИГиП*

*научный руководитель:*

**Н.М. ДОБРЫНИН**

*профессор кафедры  
конституционного и муниципального права  
ИГиП ТюмГУ,  
доктор юридических наук*

## **ПРАВОВЫЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕЛЕГИРОВАНИЯ ОРГАНАМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПЕРЕДАННЫХ ИМ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В последнее время, проблема разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления является одной из важнейших в деле формирования законодательных установлений, определяющих деятельность муниципалитетов.<sup>1</sup> Однако на первый план, ввиду проводимой в Российской

---

<sup>1</sup> Еремин А.Р. О наделении отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления в Российской Федерации // Журнал российского права. - М.: Норма. 2006. № 10. С. 35 – 43.