

Нельзя допустить, чтобы деяния отдельных лиц вносили раскол в многонациональное общество России.

А. Т. ШАЙХУТДИНОВА

курсант ТЮИ МВД России

Научный руководитель:

Н. Г. РОМАНОВА

преподаватель кафедры

административного права и

административной деятельности ОВД

ТЮИ МВД России

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Служба в государственных органах, государственных и общественных организациях является одним из видов социальной деятельности людей. Служба государству неразрывно связана с самим государством, его ролью в жизни общества. Это одна из сторон деятельности государства по организации и правовому регулированию личного состава государственных органов, других государственных организаций.

Владение информацией об условиях прохождения службы, льготах и гарантиях, предусмотренных для сотрудников органов внутренних дел действующим законодательством, позволяет правильно пользоваться ими, а также отстаивать свои права и законные интересы в случае такой необходимости.

Необходимость существования государственной службы и ее правового регулирования обусловлена самим существованием государства с его задачами и функциями.

В свою очередь только наличие сильной социальной и правовой защищенности государственных служащих создает условия для притока и закрепления на государственной службе наиболее компетентных и добросовестных граждан, способных стать связующим звеном государства с населением, обслуживая государство, обслуживать и защищать права и законные интересы человека в этой стране.

Одной из важных сторон государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации является установление действующими законодательными и иными нормативно-правовыми актами социально-экономических прав и соответствующих преимуществ, а также полное или частичное освобождение от отдельных государственно-обязывающих норм, предоставляемых в связи с прохождением службы в МВД России.

Члены семей (вдовы, вдовцы), за исключением вступивших в новый брак; несовершеннолетние дети; дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения; граждане, находившиеся на иждивении) сотрудников, погибших (умерших) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, связанных с исполнением служебных обязанностей, имеют право на ежемесячную 50-процентную денежную компенсацию расходов по оплате:

- общей площади занимаемых ими жилых помещений (в коммунальных помещениях - жилой площади), найма, содержания и ремонта жилых помещений, а собственники жилых помещений и члены жилищно-строительных (жилищных) кооперативов - содержания и ремонта объектов общего пользования в многоквартирных жилых домах;

- коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда;

- абонентской платы за пользование телефоном, радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами¹.

Сотрудникам органов внутренних дел, обучающимся в учебных заведениях по заочной или вечерней форме, предоставляются льготы, установленные действующим законодательством.

¹ Постановление Правительства РФ от 25.08.99 г. № 936 «О дополнительных мерах по социальной защите членов семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, непосредственно участвовавших в борьбе с терроризмом на территории республики Дагестан и по погибших (пропавших без вести), умерших, ставших инвалидами в связи с выполнением лужебных обязанностей Консультант плюс: Высшая школа [электронный ресурс] – 2008 – Вып.10.- электр. опт. диск (CD-R): зв., цв.; 12 ем. – Систем. требования: 500 Мб; операц. система Windows ME/ NT 4/2000/ XP; CD-ROM дисковод; мышь; зв. карта – Заголовок с экрана.

Беременные женщины и матери из числа сотрудников органов внутренних дел, а также отцы - сотрудники органов внутренних дел, воспитывающие детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения), пользуются всеми правами и льготами, установленными действующим законодательством¹.

Сотрудники органов внутренних дел в звании полковника милиции, полковника внутренней службы, полковника юстиции и выше, а также уволенные со службы в этом звании, имеют право на дополнительную жилую площадь или дополнительную комнату. Таким правом обладают также сотрудники органов внутренних дел, имеющие ученые степени или ученые звания. Порядок предоставления дополнительной жилой площади или дополнительной комнаты и ее размеры устанавливаются действующим законодательством².

Сотрудники органов внутренних дел имеют право на бесплатное медицинское обслуживание (в том числе обеспечение лекарствами) в медицинских учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации³.

При отсутствии по месту службы или проживания сотрудников органов внутренних дел медицинских учреждений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации медицинская помощь сотрудникам органов внутренних дел оказывается беспрепятственно и бесплатно в учреждениях государственного здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности⁴.

Сотрудники органов внутренних дел и члены их семей имеют право на санаторно-курортное лечение в санаториях и организованный отдых в домах

¹ Постановление ВС РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202 «Об утверждении положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации». Консультант плюс: Высшая школа [электронный ресурс] – 2008 – Вып.10.- электр. опт. диск (CD-R): зв., цв.; 12 ем. – Систем. требования: 500 Мб; операц. система Windows ME/ NT 4/2000/ XP; CD-ROM дисковод; мышь; зв. карта – Заголовок с экрана.

² См. там же.

³ См. там же.

⁴ См. там же.

отдыха, пансионатах и на туристских базах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации за плату. При этом сотрудникам органов внутренних дел ежегодно выплачивается денежная компенсация в размере средней стоимости путевки, а жене (мужу) и несовершеннолетним детям, проживающим с ними, в размере 50 процентов стоимости путевки независимо от того, приобретена путевка или нет¹.

Лечебно-профилактическое обеспечение также является одной из компенсаторных мер социальной защиты государственных служащих. Государственные служащие, в том числе после выхода на пенсию, и члены их семей (супруг (супруга) и несовершеннолетние дети) обеспечиваются медицинским обслуживанием, лекарственными средствами, за счет краевого бюджета. Порядок оказания государственным служащим услуг по обязательному медицинскому страхованию устанавливается федеральным законодательством и главой администрации края.

Государственные служащие, имеющие непрерывный стаж работы в государственных органах свыше пяти лет, пользуются санаторно-курортным лечением в соответствии с заключением медицинского учреждения, или им выплачивается денежное пособие на цели лечения в размере стоимости оплаты санаторно-курортного лечения, в том числе после выхода на пенсию.

В случаях, если сотрудники органов внутренних дел не обеспечиваются санаторно-курортным лечением в медицинских учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, они могут приобретать путевки в других санаторно-курортных учреждениях с оплатой на льготных условиях за счет Министерства внутренних дел Российской Федерации, других министерств, ведомств и организаций, в которых сотрудники проходят службу².

¹ См. там же.

² См. там же.

Сотрудникам органов внутренних дел, использующим в служебных целях личный транспорт, выплачивается денежная компенсация в установленных размерах¹.

Педагогическим работникам учебных заведений Министерства внутренних дел Российской Федерации с целью содействия их обеспечения книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями выплачивается ежемесячная денежная компенсация в размере 10 процентов должностного оклада².

Сотрудники органов внутренних дел пользуются правом на приобретение вне очереди билетов на все виды транспорта при следовании в командировку, к новому месту службы, а также к месту проведения отпуска и обратно³. Проблемой применения данной льготы является то, что сотрудники ОВД имеют право на приобретение билетов вне очереди, а не предусмотрена ответственность кассиров, в случае отказа в продаже билетов вне очереди.

В связи с чем, необходимо внести некоторые поправки в законодательство, а именно, о главу 19 «Административные правонарушения против порядка управления» дополнить нормой, предусматривающей ответственность кассиров за отказ в обслуживании вне очереди сотрудников ОВД.

Сотрудникам, прослужившим в органах внутренних дел 15 лет и более (в календарном исчислении), предоставляются безвозмездно земельные участки под строительство индивидуальных жилых домов и садово-огородные хозяйства за счет неиспользуемых или отведенных в ином установленном законодательством порядке земель площадью 0,06 га - в городах, 0,10 га - в поселках городского типа и 0,25 га - в сельской местности⁴.

Сотрудники, прослужившие в органах внутренних дел 20 лет и более (в календарном исчислении), сотрудники органов внутренних дел - участники войны, воины-интернационалисты, а также члены семей погибших сотрудников или сотрудников, умерших вследствие ранения, контузии, увечья и

¹ См. там же.

² См. там же.

³ См. там же.

⁴ См. там же.

заболевания, связанных с осуществлением законной служебной деятельности, получают в собственность безвозмездно занимаемые ими жилые помещения независимо от их размера в домах государственного и муниципального жилищного фонда, в том числе переданного в полное хозяйственное ведение предприятий или в оперативное управление учреждений.

В случае гибели сотрудника органов внутренних дел в связи с осуществлением законной служебной деятельности за семьей погибшего сохраняется право на получение жилой площади на тех основаниях, которые имелись при постановке на учет, при этом жилая площадь предоставляется не позднее одного года со дня гибели сотрудника органов внутренних дел.

Сотрудники органов внутренних дел пользуются льготами при уплате земельного налога, налога на недвижимость, при получении ссуд на индивидуальное и кооперативное строительство, обзаведение домашним хозяйством, освоение садово-огородных участков, имеют право на компенсацию за поднаем (наем) временных жилых помещений, за затраты при пользовании жильем, находящимся в частной собственности, на иные льготы, гарантии и компенсации, установленные органами государственной власти и управления Российской Федерации, а также в пределах предоставленной компетенции органами государственной власти и управления республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органами местного самоуправления.

Местные органы исполнительной власти предоставляют детям сотрудников органов внутренних дел места в детских дошкольных учреждениях (по месту жительства), школах-интернатах и летних оздоровительных лагерях независимо от ведомственной принадлежности этих детских учреждений в течение трех месяцев со дня подачи заявления с оплатой на льготных условиях.

Кроме всего, постановлением правительства установлена отдельная гарантия о нормах расхода денежных средств на погребение сотрудников внутренних дел.

Не смотря на многочисленность предусмотренных законом льгот, гарантий и компенсаций, большая их часть не применяется. Вследствие чего, сотрудники ОВД социально не защищены. В настоящее время не действуют такие гарантии, как предоставление жилья, оплата найма жилого помещения, предоставление вне очереди мест в детских дошкольных учреждениях и т.д. По нашему мнению, необходимо ужесточить контроль за реализацией предоставляемых социальных гарантий. Также, рассмотреть вопрос о возвращении таких льгот как 50 % оплата жилищно-коммунальных услуг и бесплатный проезд на общественном транспорте.

Гарантии сотрудникам органов внутренних дел, исходя из ст. 15 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации»:

а) условия службы, обеспечивающие исполнение им служебных обязанностей и использование предоставленных ему прав;

б) денежное содержание и иные выплаты, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

в) очередной ежегодный и иные виды отпусков, предусмотренные действующим законодательством;

г) медицинское обслуживание его и членов семьи, в том числе после выхода его на пенсию;

д) переподготовка (переквалификация) и повышение квалификации с сохранением денежного содержания на период обучения;

е) обязательность получения его согласия на перевод на другую должность в органах внутренних дел, за исключением случаев, предусмотренных нормативными актами;

ж) пенсионное обеспечение за выслугу лет и пенсионное обеспечение членов семьи сотрудника органов внутренних дел в случае смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей;

з) обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением им служебных обязанностей;

и) обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или потери трудоспособности в период прохождения службы в органах внутренних дел;

к) защита его и членов семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им служебных обязанностей в порядке, установленном федеральным законом.

Сотруднику органов внутренних дел гарантируются и другие льготы, компенсации, выплаты, установленные действующим законодательством, например в ст. 54, 64 Положения о службе.

Расходы, связанные с предоставлением гарантий, производятся за счет средств соответствующих бюджетов. Федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные гарантии для сотрудников органов внутренних дел.

Служба в ОВД относится к деятельности с повышенной степенью риска, поэтому на законодательном уровне закреплён принцип обязательности страхования лиц рядового и начальствующего состава ОВД. Не менее актуальным для каждого сотрудника ОВД является денежное довольствие и его составляющие.

Во исполнение Федерального закона от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» и постановления Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 855 «О мерах по

реализации Федерального закона "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции"» Министр внутренних дел Российской Федерации приказом от 16 декабря 1998 года № 825 утвердил Инструкцию о порядке проведения обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, в системе МВД России.

Эта Инструкция определяет порядок оформления документов и выплаты страховых сумм по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Объектами обязательного государственного страхования являются жизнь и здоровье указанных лиц со дня начала службы. При наступлении гибели (смерти) застрахованного лица или установление застрахованному лицу инвалидности (заболевания) в период прохождения службы эти лица считаются застрахованными в течение одного года после окончания службы, если смерть или инвалидность наступила вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, имевших место в период прохождения службы.

Выгодоприобретателями по обязательному государственному страхованию в случае гибели (смерти) застрахованного лица являются:

- супруг (супруга), состоящий (состоящая) на день гибели (смерти) застрахованного лица в зарегистрированном браке с ней (с ним);
- родители (усыновители) застрахованного лица;
- дедушка и бабушка застрахованного лица при условии отсутствия у него родителей, если они воспитывали или содержали его не менее трёх лет;
- отчим и мачеха застрахованного лица при условии, если они воспитывали или содержали его не менее пяти лет;
- дети, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а также обучающиеся в образовательных

учреждениях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, до окончания обучения или до достижения ими 23 лет;

- подопечные застрахованного лица.

Страховые случаи и выплаты по ним:

а) в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы, - 25 окладов каждому выгодоприобретателю;

б) в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы: инвалиду I группы - 75 окладов, инвалиду II группы - 50 окладов, инвалиду III группы - 25 окладов.

Если в период прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы застрахованному лицу при переосвидетельствовании в учреждениях государственной службы медико-социальной экспертизы вследствие указанных причин будет повышена группа инвалидности, размер страховой суммы увеличивается на сумму, составляющую разницу между количеством окладов, причитающихся по вновь установленной группе инвалидности, и количеством окладов, причитающихся по прежней группе инвалидности;

в) в случае получения застрахованным лицом в период прохождения службы тяжёлого увечья (ранения, травмы, контузии) - 10 окладов, лёгкого увечья (ранения, травмы, контузии) - 5 окладов.

Страховые суммы по обязательному государственному страхованию не выплачиваются, если страховой случай:

- наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, призванного в установленном судом порядке общественно опасным;

- находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;

- является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или самоубийства застрахованного лица.

Решение об отказе в выплате страховой суммы принимается страховщиком и сообщается застрахованному лицу (выгодоприобретателю) и страхователю в письменной форме с обязательным мотивированным обоснованием причин указанного отказа в пятнадцатидневный срок со дня получения всех необходимых для принятия решения документов, а также в кадровый орган, оформивший документы на получение страховой суммы.

Таким образом, обязательное страхование гарантирует сотрудникам ОВД и его близким материальную компенсацию за вред жизни и здоровью, полученный при исполнении служебных обязанностей.

Сегодня приходится констатировать, что государство не может обеспечить не только достойную старость, но и нормальную жизнь сотрудникам органов внутренних дел и их семьям. Льготы и гарантии, предусмотренные законодательством почти не действуют, в частности, предоставление элементарных коммунальных и бытовых услуг.

Наличие сильной социальной и правовой защищенности сотрудников органов внутренних дел создает условия для притока и закрепления службе в ОВД наиболее компетентных и добросовестных граждан, способных стать связующим звеном государства с населением, обслуживая государство, обслуживать и защищать права и законные интересы человека в этой стране.

Не смотря на многочисленность предусмотренных законом льгот, гарантий и компенсаций, большая их часть не применяется. Вследствие чего, сотрудники ОВД социально не защищены. В настоящее время не действуют такие гарантии, как предоставление жилья, оплата найма жилого помещения, предоставление вне очереди мест в детских дошкольных учреждениях и т.д. По нашему

мнению, необходимо ужесточить контроль за реализацией предоставляемых социальных гарантий. Также, рассмотреть вопрос о возвращении таких льгот как 50 % оплата жилищно-коммунальных услуг и бесплатный проезд на общественном транспорте.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОСОБЕННОЙ ЧАСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВА

Е.В.ЛАЗАРЕВА

курсант ТЮИ МВД России

Научный руководитель:

В.М. ГАРМАНОВ

доцент кафедры уголовного права

ТЮИ МВД России

кандидат юридических наук,

майор милиции

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ СБЫТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ

В настоящее время сохраняется тенденция широкого совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Кроме того, отметим объективные сложности выявления всей цепочки лиц, занимающихся сбытом наркотических средств, трансформацию форм и методов преступной деятельности в плане поиска новых способов сбыта, использования посредников, особых методов противодействия расследованию, своеобразной линии

защиты. Все это требует четкого понимания вопросов ответственности за групповые преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, а также вопросов разграничения сбыта наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и пособничества к их приобретению (ч. 5 ст. 33, ч.ч. 1 или 2 ст. 228 УК РФ). При установлении признаков группового совершения преступления следует четко установить, что действия в виде любых способов их возмездной или безвозмездной передачи другим лицам (в виде продажи,