

24. Соловьев Э. Ю. Правовой нигилизм и гуманистический смысл права // Квинтэссенция: Философский альманах. — М., 1990. — С. 162-235.
25. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н. И. Матузова, А.В. Малько. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. — 640 с.
26. Утенков Г. Н. Политико-правовые проблемы нигилизма в деятельности органов власти. Дисс...канд. полит.наук. — Саратов, 2005. [Электронный ресурс]. — <http://www.lib.ua-ru.net/diss/cont/220923.html>.
27. Франк С. Л. Этика нигилизма // Вехи. Сб. статей о русской интеллигенции. — М., 1909. — С. 150-184.
28. Хазамов М. О. Правовой нигилизм как фактор угрозы социальной безопасности России. Дисс...канд. филос. наук. — Краснодар, 2006. [Электронный ресурс]. — <http://www.lib.ua-ru.net/diss/cont/218007.html>.
29. Ясин Е. Г. Трактат об административной системе // Не смей командовать! От административно-командных к экономическим методам управления / Сб. под ред. Н. Я. Петракова. — М.: Экономика, 1990. — С. 66-106.

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П.Н. Байматов,
аспирант ИГИП ТюмГУ
baymatov.pavel@yandex.ru
Научный руководитель:
Н.М. Добрынин,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
профессор кафедры конституционного и
муниципального права ИГИП ТюмГУ,
доктор юридических наук, доцент

Гражданско-правовой институт некоммерческих организаций на территории Российской Федерации впервые был нормативно закреплен в Основах гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 г., а затем в Гражданском кодексе РФ.

Правовой основой деятельности некоммерческих организаций наряду с Гражданским кодексом РФ является Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О некоммерческих организациях».

В соответствии со ст.31.1, указанного закона органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

1. социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
2. подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
3. оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
4. охрана окружающей среды и защита животных;
5. охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
6. оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека, и гражданина и др.

Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1. финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;
2. предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
3. осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
4. предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Таким образом, созданная правовая основа деятельности некоммерческих организаций, в целом обеспечивает реализацию того предназначения, какое отводится некоммерческим организациям в рамках рыночной экономики.

С точки зрения экономической теории некоммерческие организации являются полноправными субъектами рыночных отношений и осуществляют экономическую деятельность, основная особенность которой состоит в ее неприбыльном характере. Они подразделяются на организации взаимной пользы, имеющие направленность на удовлетворение об-

щих потребностей участников, и организации, созданные для достижения общественно полезных целей, деятельность которых обеспечивает интересы лиц, не являющихся их членами [1].

В связи с не прибыльностью деятельности некоммерческих организаций одним из основных моментов их функционирования является вопрос финансовой обеспеченности. Наиболее крупными источниками денежных средств для СО НКО являются субсидии от органов власти, пожертвования от частных лиц, а также членские взносы [2].

Кроме того, одним из источников формирования материальной основы деятельности некоммерческих организаций является осуществление некоммерческими организациями приносящей доход деятельности при условии соблюдения требований, предусмотренных п. 4, 5 ст. 50 ГК РФ (возможность ее осуществления должна предусматриваться в уставе; деятельность должна служить достижению целей создания организации и соответствовать им; организация должна обладать достаточным имуществом).

Деятельность некоммерческих организаций, приносящая доход в результате производства и реализации товаров, оказания услуг, выполнения работ, не может быть отнесена к предпринимательской, поскольку, априори, не направлена на извлечение прибыли. По указанным причинам представляется необоснованной позиция законодателя, не допускающего возможность осуществления некоммерческими организациями экономической деятельности, приносящей доход, в качестве основной.

Об этом свидетельствует и то, что как уже было сказано, основополагающим концептуальным направлением эволюции современной России является изменение экономики в социальной сфере, в том числе и в сфере социального обслуживания населения, а именно развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в области оказания социальных услуг, в том числе:

- преобразование большинства государственных и муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым и инвалидам, в некоммерческие организации и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;
- обеспечение равенства условий налогообложения поставщиков социальных услуг различных организационно-правовых форм, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций;
- создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги;
- содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства) [3].

Ориентиром развития негосударственной составляющей социальной сферы впервые явились слова Президента РФ В. В. Путина, сказанные в Послании Федеральному Собранию РФ от 12.12.2013: «...развитие реальной конкуренции, открытие бюджетной сферы для НКО и социально ориентированного бизнеса» [4] — вот та задача, которая должна решаться в ближайшее время.

В этом отношении показательно мнение Л. И. Якобсона о том, что «в одиночку государство не справится. Необходимо дополнить усилия и средства государства в социальной сфере усилиями и средствами негосударственных структур, коммерческих и некоммерческих. Причем дополнить надо так, чтобы не происходило вытеснение государства» [5].

Тема сектора негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги, получила свое дальнейшее развитие в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014: «Гражданина не должно заботить, где он получает социальную услугу — в государственной, муниципальной, частной организации. Его право — обратиться к тем, кто будет работать профессионально, с душой, с полной отдачей. Всё остальное, включая решение технических, организационных, юридических вопросов предоставления социальных услуг, — это обязанность государства, обязанность организовать соответствующим образом работу.

Мы будем и дальше поддерживать социально ориентированные некоммерческие организации. В такие НКО, как правило, объединяются люди, остро чувствующие свой гражданский долг, понимающие, как много значат милосердие, внимание, забота, доброта.

Мы должны исключить дискриминацию негосударственного сектора в социальной сфере, убрать для него все барьеры. Нужно обеспечить равный доступ негосударственного сектора к финансовым ресурсам.

Конкуренция — это решающий фактор повышения качества услуг социальной сферы. Кроме того, необходимо запустить механизм независимой оценки качества услуг, обеспечить открытость информации о работе учреждений социальной сферы. Прошу Общероссийский народный фронт совместно с общественными объединениями взять на себя содействие преобразований в социальной сфере» [6].

В настоящее время принципиальный момент участия НКО в предоставлении социально-значимых услуг населению фиксируется в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015: «В таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, нужно больше доверять и гражданскому обществу, некоммерческим организациям. Они часто работают эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях, меньше бюрократизма в их работе.

По итогам гражданского форума "Сообщество", который прошел в ноябре, предлагаю ряд конкретных решений.

Первое. Будет запущена специальная программа президентских грантов для поддержки НКО, работающих в малых городах и селах.

Второе. Для НКО, которые зарекомендовали себя как безупречные партнеры государства, будет установлен правовой статус "некоммерческая организация — исполнитель общественно-полезных услуг", предоставлен ряд льгот и преференций. И наконец, считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счет бюджетов» [7].

Следующим уровнем правовой регламентации деятельности социально-ориентированных НКО является ее регулирование подзаконными актами федерального и регионального уровней.

Так на федеральном уровне принят ряд постановлений Правительства РФ, устанавливающий правила предоставления субсидий НКО. К ним относятся: Постановление Правительства РФ от 23.08.2011 №713 (ред. от 09.09.2015) «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»; Постановление Правительства РФ от 15.08.2015 №846 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ» и др.

В Тюменской области также принят ряд нормативных правовых актов в сфере деятельности социально-значимых НКО: Постановление Правительства Тюменской области от 21.11.2012 №470-п (ред. от 01.12.2015) «О порядке предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в форме субсидии на финансовое обеспечение грантов Губернатора Тюменской области в сфере профилактики наркомании и социальной реабилитации наркозависимых»; Постановление Правительства Тюменской области от 06.10.2008 №295-п (ред. от 01.12.2015) «О порядке предоставления государственной поддержки региональным спортивным федерациям в форме субсидии на финансовое обеспечение грантов Губернатора Тюменской области в сфере физической культуры и спорта»; Постановление Правительства Тюменской области от 24.11.2009 №339-п (ред. от 17.08.2015) «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям»; Постановление Правительства Тюменской области от 26.05.2008 №139-п (ред. от 30.06.2014) «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по проведению социально-культурных мероприятий для работников образования и науки, здравоохранения, культуры» и др.

Вышеуказанные нормативные правовые акты регламентируют вопросы предоставления государственной поддержки социально-ориентированных НКО в форме финансирования путем предоставления соответствующей субсидии на реализацию проектов (программ), отобранных уполномоченными органами на основании заключений экспертных советов по установленным нормативными правовыми актами критериям.

Наряду с рассмотренной выше схемой финансирования, некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, при непосредственном оказании социальных услуг населению имеют возможность бюджетного финансирования в порядке, установленном Федеральным законом от 28.12.2013 №442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию, и предоставляющими социальные услуги социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

Если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), поставщику или поставщикам социальных услуг выплачивается компенсация в размере и в порядке, которые определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 №486-п «Об утверждении Порядка и размера выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)» установлены порядок и размер выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, в том числе и социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги населению.

По состоянию на 01.05.2016 года в реестре поставщиков социальных услуг населению негосударственный сектор социального обслуживания Тюменской области представлен тремя негосударственными организациями: ТГООИОЗ «ЗАБОТА», ООО «Дом Солнца», ООО «Будущее начинается сейчас», оказывающими социальные услуги населению.

Дальнейшее развитие и организация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области планируется осуществлять в соответствии с «дорожной картой», утвержденной Распоряжением Правительства Тюменской области от 08.12.2015 №1866-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Формирование системы развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области».

Указанной «дорожной картой» предусмотрено, в том числе и предоставление субсидий из бюджета Тюменской области СО НКО в рамках подпрограммы "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций" государственной программы Тюменской области "Основные направления развития отрасли "Социальная политика" до 2020 года в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 17.10.2011 N 363-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Тюменской области социально ориентированным некоммерческим организациям». Предоставление субсидий будет осуществляться в рамках и согласно срокам проведения конкурсных процедур Департаментами социального развития Тюменской области, по спорту и молодежной политике Тюменской области, комитетом по делам национальностей Тюменской области.

Социально ориентированные некоммерческие организации обладают тем необходимым потенциалом и знаниями, а главное энергией, которые позволят оказывать государственные услуги или, как предлагается в Послании Президента «общественно-полезные услуги», населению на достаточно высоком качественном уровне. Решающую роль в развитии

негосударственного сектора экономики должны сыграть сами некоммерческие организации и драйвером их активизации могут стать Общественные палаты субъектов Российской Федерации.

Постепенное открытие бюджетного финансирования, возможность выбора гражданами поставщиков социальных услуг, развитие конкуренции — вот основные тренды реформирования социальной сферы в Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Сойфер Т.В. Экономическая деятельность некоммерческих организаций и ее гражданско-правовое обеспечение // Журнал российского права. 2016. N 1. С. 22-30.
2. Мерсиянова И.В. Влияние финансирования российских НКО на оценку их работы и экономического положения // Гражданское общество в России и за рубежом. 2013. N 3. С. 25-31.
3. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года» // СЗ РФ. 2008. №47. Ст. 5489.
4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013 "Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию" // Российская газета. №282. 13.12.2013.
5. В третий день Гайдаровского форума прошла пленарная дискуссия «Стратегическая инициатива государства — расширение доступа бизнеса в социальную сферу» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gaidarforum.ru/ru/full>.
6. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014 "Послание Президента РФ Федеральному Собранию" // "Российская газета". №278. 05.12.2014.
7. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 "Послание Президента Российской Федерации" // "Российская газета", N 275, 04.12.2015.

ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ НА ВЫБОРАХ

К.Ю. Матрёнина,
аспирант ИГиП ТюмГУ
kseniya.matr@yandex.ru

Научный руководитель:

Н.М. Добрынин,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
профессор кафедры конституционного и
муниципального права ИГиП ТюмГУ,
доктор юридических наук, доцент

Приемы учета волеизъявления граждан играют важную роль, значение которой не меньше, чем сам факт проведения выборов. Это обусловлено в первую очередь тем, что институт выборов имеет смысл лишь тогда, когда осуществляется объективная фиксация воли избирателей, формируются и реализуются надлежащие условия для изъятия этой воли

В настоящее время наблюдается явный и активный рост масштабов использования современных технологий в жизни как российского, так и мирового обществ. Указанное явление, бесспорно, является существенной особенностью современных процессов глобализации. Заметно влияние информационных технологий и на избирательный процесс, который уже сегодня обладает широким спектром применения новых информационных технологий: использование на всех стадиях государственной автоматизированной системы «Выборы» (далее — ГАС «Выборы»); применение на выборах комплексов обработки избирательных бюллетеней (далее — КОИБ) и комплексов для электронного голосования (далее — КЭГ); онлайн-опрос общественного мнения и т. д. [11; 208].

По мнению исследователей Павлушкина А. В. и Постникова А. Е. «фактическое доминирование одной политической партии в избирательном процессе ставит перед законодателем задачу принятия дополнительных мер, направленных на повышение доверия граждан к избирательной системе, повышение уровня их участия в выборах» [10; 5]. Как считает Авдеев Д. А. (канд. юрид. наук), в данном случае доминирование одной политической партии является «имитацией политического многообразия, выражающегося в фактической монопартийности» [1; 57]. Как справедливо критикует Лукьянова Е. А. «при провозглашении народовластия ... выборы за прошедшее время и законодательно, и на практике трансформировались таким образом, что реализация этого важнейшего политического права граждан превратилась в фикцию» [9; 5].

Следует подчеркнуть, что в последние годы наблюдается довольно низкий уровень электоральной активности, особенно среди молодежи, что, по нашему мнению, может привести к неблагоприятным социальным последствиям. Решение указанной проблемы нами связывается с альтернативными способами голосования, и, прежде всего, с электронным голосованием (далее — ЭГ).

Таким образом, ЭГ представляет собой новую, развивающуюся область избирательного процесса и, соответственно, очень актуальную.

Термин «электронное голосование» был введен в 1960-х гг. в США, где для голосования применялись специальные перфокарты, позволяющие компьютерной системе при помощи оптического сканирования считывать информацию о волеизъявлении избирателя [12; 238]. Антонов Я. В. (канд. юрид. наук) предлагает рассматривать ЭГ не только в узком смысле, но и в широком как «комплексное, информационно обусловленное направление электронной демократии...» [3; 75]. Мы солидарны с позицией Антонова Я. В., ведь ЭГ представляет собой не только процесс голосования с использованием современных технологий (в узком смысле), но и реализацию народовластия, выражение власти народа путем принятия важных для общества и государства решений посредством процедуры выборов. Кроме этого, ЭГ охватывает различные процедурные, организационные, технологические, правовые и экономические вопросы. Опыт использования средств ЭГ на