

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Д.М. Абышева,
студентка 1 курса ИнЗем ТюмГУ
направление «Туризм»
dasha-abysheva@yandex.ru
Научный руководитель:
В.Д. Бекетова,
старший преподаватель кафедры теории
государства и права и
международного права ИГИП ТюмГУ

Начиная с 1980 г. весь мир отмечает 27 сентября как Всемирный день туризма. Эта дата связана с созданием в 1975 году специализированной организации в системе ООН — ЮНВТО — всемирной организации по туризму. Данная организация наделена полномочиями разработки международных программ развития туризма.

Международный туризм — это перемещение путешествующих лиц за пределы страны своего постоянного места жительства.

В любой стране туристская деятельность находится под контролем государства. Так в Российской Федерации координацию туристской деятельности осуществляет Федеральное агентство по туризму (ФЛГГТ) — федеральный орган исполнительной власти, и федеральные органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации [6].

В 1963 году на Римской конвенции ООН по туризму и международным путешествиям были созданы унифицированные нормы, которые стали основой правового регулирования туризма на международной арене. Римская конвенция дала определение понятия туризм — это «активный отдых, влияющий на укрепление здоровья, физическое развитие человека, связанный с передвижением за пределами постоянного места жительства» [1]. Позднее более широкую характеристику понятия туризм представила Академия туризма в Монте-Карло: «туризм общее понятие для всех форм временного выезда людей с места постоянного жительства в оздоровительных целях, для удовлетворения познавательных интересов в свободное время или профессионально-деловых целей без занятий оплачиваемой деятельностью в месте временного пребывания» [12]. С 1993 г. используется в международной практике определение, которое было предложено Статистической комиссией ООН и одобрено Всемирной туристской организацией. В соответствии с ним туризм охватывает деятельность лиц, которые путешествуют и осуществляют пребывание в местах, находящихся за пределами их обычной среды, в течение периода, не превышающего одного года, с целью отдыха, деловыми и прочими целями. Данный термин был введен с целью исключения из числа туристов людей, ежедневно совершающих поездки из местности постоянного проживания на работу (учебу) и обратно.

Всемирная конференция по туризму, проходившая в Маниле (Филиппины) с 27 сентября по 10 октября 1980 г., приняла Манильскую Декларацию по мировому туризму. Декларация провозгласила право гражданина на отдых, свободу путешествий и туризм в качестве важнейшего элемента развития человеческой личности. Утвердила обязанность государств содействовать развитию национального и международного туризма (п. 23); усилить развитие внутреннего туризма (п. 7) [3]. Межпарламентская конференция по туризму, проведенная в Гааге (Нидерланды) в 1989 г. приняла декларацию по туризму (Гагская). Данная декларация закрепила 10 основных принципов, которые необходимо соблюдать всем участникам отношений в сфере туризма. Например: взаимодействие между туризмом и публичными властями, безопасность в туризме и угрозы терроризма, обеспечение свободы передвижения туристов и запрещение дискриминации и т.д. [2].

Мы отмечаем важность итогового документа Венской встречи представителей государств — участников СБСЕ, содержащего положения о туристских контактах и обменах. В данном документе закреплено обязательство государств использовать все возможности по развитию молодежного туризма и малообеспеченных туристов [11].

Соглашение о сотрудничестве в области туризма, заключенного в рамках СНГ 23 декабря 1993 г. основывается на принципах, провозглашенных Манильской и Гагской деклараций [5]. Обращаем внимание на ст. 2 Соглашения, в которой указывается, что стороны обязуются способствовать формированию общего туристского пространства, сближению нормативно-правовых документов по туризму — а это одно из важнейших положений.

В 1999 году был создан Глобального этического кодекса туризма. В нем впервые указывалась право на туризм и другие права, которыми владеет каждый человек: право на отдых, право на отпуск, право на свободу передвижений, право на безопасность туристов, право на сохранение культуры наций и народностей Земли, право на неиспорченную естественную окружающую среду [13].

Кроме общих и специальных принципов международного права деятельности вопросы в сфере международного туризма регулируются договорными нормами. Их можно разделить на многосторонние международные договоры в сфере туризма и путешествий и двусторонние договоры в туризме. Примерами многосторонних международных договоров являются всеобщая декларация прав человека (10 декабря 1948 года); международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (16 декабря 1966 года); Варшавская конвенция о воздушном транспорте (12 октября 1929 года); Чикагская международная конвенция о гражданской авиации (7 декабря 1944 года); конвенция о таможенных льготах для ту-

ризма (4 июля 1954 года); конвенция о защите мирового культурного и природного наследия (23 ноября 1972 года); генеральное соглашение по торговле и услугам (15 апреля 1994 года) и др. [10].

Как правило, двусторонние соглашения более регламентированы. Договаривающиеся стороны обязуются уделять особое внимание развитию туризма, предусматривают оказание содействия в оформлении транзитного проезда туристов, упрощению пограничных, таможенных и иных формальностей, информационный обмен (например, ст. 2 Соглашения Российской Федерации с Румынией). В целях расширения международных связей, Россия с многими странами мира осуществляет сотрудничество в области туризма в рамках межправительственных соглашений и межведомственных документов о сотрудничестве.

Например, в рамках межправительственных соглашений, 13 ноября 1998 года был заключен Меморандум о сотрудничестве с Японией, 28 января 2002 года заключено Соглашение с Австрией, 1 декабря 2006 года Меморандум о взаимопонимании с Индонезией, 18 марта 2015 года Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия, 29 июня 2015 года Россия и Китай подписали меморандум о военно-историческом туризме.

Примером межведомственных документов о сотрудничестве России с другими государствами в области туризма служат: Программа совместных действий между Федеральным агентством по туризму Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ и Министерством туризма Королевства Камбоджи о развитии сотрудничества в области туризма на период 2011 — 2013 гг. (12 марта 2011 г., Москва), Программа совместных действий на период 2008 — 2009 гг. по реализации Соглашения между Правительством РФ и Правительством Сирийской Арабской Республики о сотрудничестве в области туризма (16 марта 2009 г., Москва); Программа совместных действий на период 2009 — 2010 гг. по реализации Соглашения между Правительством РФ и Правительством Республики Кипр о сотрудничестве в области туризма (19 ноября 2008 г., Москва) [7]. Положения, провозглашенные в вышеуказанных документах, признаются обязательными при регулировании отношений в сфере российского туризма.

Регулирование международной туристской деятельности в Российской Федерации основывается на нормах международного права, федеральных законов и законов субъектов федерации, постановлений и распоряжений Правительства РФ, и субъектов РФ. Органы федеральной власти определяют приоритетные направления развития туризма в Российской Федерации, создают законодательную базу внутреннего, въездного и выездного туризма; разрабатывают и реализуют федеральные программы развития туризма; содействуют в продвижении туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках; формируют и ведут единый федеральный реестр туроператоров; осуществляют взаимодействие с иностранными государствами и международными организациями в сфере туризма и т.д.

Туристский бизнес в России регулируют следующие федеральные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;
- Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

В Конституции Российской Федерации право на туризм не закреплено, оно регулируется Федеральным законом РФ от 24 ноября 1996г. №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ». Данный закон регулирует отношения, которые возникают при реализации прав граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий.

Сфера туризма в Российской Федерации регулируется и подзаконными актами:

- приказ Ростуризма от 10.05.2007 г. №28 «Об утверждении положения о ведении единого федерального реестра туроператоров»;
- постановление Правительства РФ от 09.02.2007 г. №90 «Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов культуры, спорта, организации отдыха граждан и туризма и иных объектов социально-культурного назначения»;
- постановление Правительства РФ от 31.12.2004 г. №901 «Об утверждении положения о федеральном агентстве по туризму» и т.д. [8].

На уровне субъектов Российской Федерации регулирование туристской деятельности осуществляется законами субъектов. Например, в Тюменской области действуют:

- Закон Тюменской области от 01.01.2001 г. №000 «О развитии внутреннего и въездного туризма в Тюменской области» (с изм., внесенными Законом Тюменской области от 01.01.2001 г. №12);
- Постановление Правительства Тюменской области от 01.01.2001 г. «О порядке предоставления государственной поддержки в сфере внутреннего и въездного туризма в Тюменской области форме субсидии»;
- Распоряжение Правительства Тюменской области от 01.01.2001 г. «О создании Совета по туризму Тюменской области» (с изм., внесенными распоряжением Правительства Тюменской области от 01.01.2001 г.) [4].

Мы отмечаем, что в Российской Федерации формируются Федеральные целевые программы (ФЦП), направленные на продвижение туристского продукта на мировом и внутреннем туристских рынках. Так в 2015 году была принята программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011—2018 годы)». В целях реализации данной программы было принято более десяти федеральных нормативных правовых актов.

Наряду с государственным регулированием туристской сферы значительный вклад в ее развитие вносят общественные организации. Наиболее влиятельная и массовая общественная туристская организация России — Российский союз туриндустрии (РСТ). Он имеет отделения более чем в 30 регионах страны. В Москве работает Российская ассоциация социального туризма (РАСТ). Различные туристские ассоциации созданы и в других крупных городах России.

По данным Всемирной туристской организации (ЮНВТО), число международных туристских прибытий увеличилось с 25 млн. в 1950 г. до 1208 млн. в 2015 г. По прогнозам ЮНВТО, к 2030 г. количество международных туристских прибытий достигнет 1,8 млрд. Данная статистика свидетельствует о постоянном росте туристской активности. Что касается Российской Федерации, то, начиная с 2013 года, поток иностранных туристов снижается. В 2014 году он снизился на 30-40% по

сравнению с 2013 годом, в 2015 году на 31,3% по сравнению с 2014 годом [9]. По всей вероятности это связано с последними событиями в мировом сообществе — санкции к РФ со стороны США и Европейского Союза. В то же время отмечается увеличение потока туристов из Турции, Китая и Южной Кореи.

В связи с быстрым освоением космического пространства, полётом в космос первого космического туриста Денниса Тито страны-участницы проекта разработали «Принципы», которые определили такое понятие, как «космический турист», и все необходимые вопросы для его экспедиции.

В заключении мы отмечаем, что на сегодняшний день в Российской Федерации, также, как и во многих развитых государствах мира, сформировались правовые основы туристского рынка. Законодательные акты РФ в сфере туризма в значительной степени соответствуют международным принципам туристской индустрии.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конференция ООН по международному туризму и путешествиям. — Рим, 1963.
2. Гаагская декларация по туризму. [Электронный ресурс]. — URL: http://www.rostourunion.ru/proekty_v_rst/megdunarodnye_pravovye_aktu/gaagskaya_deklaraciya_po_turizmu.html (дата обращения: 20.03.2016).
3. Манильская декларация по туризму. [Электронный ресурс]. — URL: http://www.rostourunion.ru/proekty_v_rst/megdunarodnye_pravovye_aktu/manil_skaya_deklaraciya_po_mirovomu_turizmu_izvlecheniya.html (дата обращения: 20.03.2016).
4. Декларации, конвенции и другие нормативные документы ООН. [Электронный ресурс] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/index.shtml (дата обращения: 01.04.2016).
5. Соглашение СНГ о сотрудничестве в области туризма. [Электронный ресурс] URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=270> (дата обращения: 25.03.2016).
6. О Федеральном агентстве по туризму и Федеральном агентстве по физической культуре и спорту // Указ Президента РФ от 18.11.2004 №1453. "Собрание законодательства РФ", 22.11.2004, № 47, ст. 4635.
7. Федеральное агентство по туризму. Нормативно-правовые акты. [Электронный ресурс] URL: <http://www.russiatourism.ru/contents/document/normativnye-pravovye-aktu/> (дата обращения: 31.03.2016).
8. Законодательные акты Тюменской области. [Электронный ресурс] URL: https://admtumen.ru/ogv_ru/finance/hcs/hcs_law/pravo_region.htm (дата обращения: 31.03.2016).
9. А. Вылегжанин, М. Юзбашян. Космос в международно-правовом контексте. / А. Вылегжанин, М. Юзбашян // Международные процессы. — Сентябрь-декабрь 2011 — Том 9 — №3 (27).
10. Кудинова Е. В., Шаповал А. Ю. Современное состояние и тенденции.
11. развития туризма в мировой и российской экономике // Молодой ученый. — 2015. — №3. — С. 430-433.
12. Николашин В.Н. Маркетинг туристских услуг: учеб. курс (учеб.-метод. комплекс) — МИЭМП. — М., 2010 — 72 с.
13. Менеджмент туризма. Понятие, цели, функции туризма. [Электронный ресурс] URL: http://www.vfmgitourism.ru/ponyatie_celi_funkcii_turizma_001/index.html (дата обращения: 19.03.2016).

ПРОБЛЕМЫ ПОСТРОЕНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В.Д. Амирова,
студентка 1 курса ИГИП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»
vdinarovna@mail.ru

Научный руководитель:

Е. Н. Бырдин,
доцент кафедры теории государства и права и
международного права ИГИП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент

Как известно, в Конституции Российской Федерации Россия провозглашается правовым государством [1]. Правовым государством является результат общества, целью которого является служение интересам общества, защита прав и свобод человека. Отличием правового государства является его способность обеспечивать соблюдение законов, поддерживаемых гражданским обществом, с целью защиты прав и свобод личности, а также на создание необходимых условий для жизнедеятельности граждан и на справедливое урегулирование конфликтов и противоречий. Актуальность данной темы объясняется тем, что построение правового государства непосредственно затрагивает интересы всех слоев общества, политических партий. Правовое государство является сложным, внутренне противоречивым общественно-политическим явлением, влияющим на судьбы общества, и имеющим многообразие выполняемых задач и функций. Именно поэтому внимание таких отечественных политологов и правоведов, как Тихомиров Ю. А., Томилина Е. Е., Андронов И. В., Грязнова Т. Е. и др., направлено на проблему анализа концепции правового государства, чтобы выявить те части, использование которых возможно в современной политической реальности.

Проблемы становления правового государства в России во многом связаны с отсутствием достаточного исторического опыта. В начале 90-х годов началось быстрое движение в сторону правового государства, в то время, как опыт эволюционного развития политических институтов и государства, а также постепенное укрепление правовой базы правового государства практически отсутствовал. Нерешённым остаётся вопрос, по какому пути развиваться теории правового государства в России. Некоторые склонны полагать, что Россия должна следовать за западными странами англо-саксонского типа, и