

7. Концепция развития гражданского законодательства (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07 октября 2009) // "Вестнике Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации", 2009 г., №11.
8. Рекомендации №1/2014 Научно-консультативного совета при Федеральном арбитражном суде Уральского округа (по итогам заседания, состоявшегося 15 мая 2014 года) // Журнал «Экономическое правосудие в Уральском округе», 2014 г., №3.
9. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14 марта 2014 года №6 «О свободе договора и ее пределах» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации", 2014 г., №5.
10. Саримсоков, Ф.В. Эстоппель в российском гражданском праве: двойственность применения // Ф.В. Саримсоков — Журнал «Юридический вестник молодых ученых», 2015 г., №1.

### **ТАМОЖЕННАЯ ПРОЦЕДУРА КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ В ПРОЦЕССЕ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ**

**Т.А. Крючкова,**  
магистрант ИГиП ТюмГУ  
[MissNfyz2008@inbox.ru](mailto:MissNfyz2008@inbox.ru)  
Научный руководитель:  
**П.П. Фатеев,**  
доцент кафедры административного  
и финансового права ИГиП ТюмГУ,  
кандидат юридических наук, доцент

На современном этапе развития страна переживает экономический кризис. Для успешной внешнеэкономической деятельности многие предприятия вновь ищут помощи у государства, поэтому снова является актуальным поиск новых и усовершенствование существующих мер поддержки отечественного производителя. В данной работе мы рассмотрим перспективу использования некоторых таможенных процедур как механизма экономического развития и уменьшения пагубных последствий кризиса в стране в процессе импортозамещения.

В современной литературе сложилось довольно много дефиниций «импортозамещение». Систематизируем определения в таблицу 1.

Таблица 1

Свод понятий «импортозамещение»

№	Определение	Автор	Источник
1	«Уменьшение или прекращение импорта определенного товара посредством развития национального (внутреннего) производства того же или аналогичных товаров» [11; 138]	Румянцева Е.Е.	Румянцева Е.Г. Новая экономическая энциклопедия. — М.: Инфра-М, 2005. — 724
2	Система мер, рассчитанная на перспективу, обеспечивающая достижение намеченных регионом целей по объемам и структуре производства отечественной продукции при одновременном снижении потребления импортных товаров [10; 36-40]	Макаров А.Н	Макаров, А. Н. Импортозамещение как инструмент индустриализации экономики региона: инновационный аспект (на примере Нижегородской области) / А. Н. Макаров // Российский внешнеэкономический вестник. — 2011. — №5. — С. 36-40.
3	Процесс сокращения или прекращения импорта определенных товаров путем их замещения на внутреннем рынке страны аналогичными отечественными или обладающими более высокими потребительскими свойствами и стоимостью не выше импортных [9]	Лукьянчук Е	Лукьянчук Е. Импортозамещение: зарубежный опыт [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <a href="http://apteka.ua">http://apteka.ua</a> . — 786 (15). — 18.04.2011.

4	Уменьшение или прекращение импорта определенного товара посредством производства, выпуска в стране того же или аналогичных товаров [5; 301]	Бурко Р.А.	Бурко Р.А. Роль импортозамещения в экономике России // Молодой ученый. 2013. №11. С. 301.
5	Процесс оптимизации структуры экономики страны и региона путем создания дополнительных производств и отраслей, способных заменять импорт, позволяющих делать экономику независимой от внешних рисков, внешнеэкономических связей, внешних сделок монополий и группировок стран, способных наносить ущерб странам-импортерам путем подрыва их стабильности и устойчивости, удорожания поставок комплектующих товаров, сырья, продовольствия [12; 4]	Семыкин В.А., Сафронов В.В., Терехов В.П.	Семыкин В.А., Сафронов В.В., Терехов В.П. Импортозамещение как эффективный инструмент оптимального развития рыночной экономики. // Вестник курской государственной сельскохозяйственной академии. 2014. №7. С.4

Нам ближе понятие, которое предложили авторы Семыкин В.А., Сафронов В.В., и Терехов В.П., так как с нашей точки зрения, понятие импортозамещение включает в себя не только экономический, но и политический аспект, что для нашей страны на сегодняшний день является наиболее острым вопросом.

Можем предложить свое определение рассматриваемого понятия. «Импортозамещение» — система мер способствующих модернизации экономики страны посредством создания условий для появления дополнительных производств и отраслей способствующих заменить импортные товары, притом позволяющая делать экономику суверенной для снижения возможных геополитических и геоэкономических рисков

На сегодняшний день многие страны находятся в большой технологической зависимости от инновационных возможностей экономики развитых стран, включая Россию, и так сложилось, что мы сравнительно быстро стали очень зависеть от импорта, особенно технологического.

О необходимости преодоления критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции говорилось в послании Президента РФ Федеральному Собранию в конце 2014 года [1].

Однако, мы считаем, что Российская Федерация сейчас не готова отказаться от машин и производственного оборудования зарубежных стран. Необходимо сделать упор на выпуск готовой продукции, но притом способствовать формированию хорошей производственной базы предприятия, оснащая все линии производства необходимым высокотехнологичным оборудованием.

Все предприятия, занимающиеся внешнеторговой деятельностью, при ввозе товаров на территорию страны пересекают таможенную границу Таможенного Союза, обязаны помещать товары под определенную таможенную процедуру.

В соответствии с ТК ТС под таможенной процедурой понимается «совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного Союза или за ее пределами» [4].

Для побуждения и для заинтересованности отечественных производителей к изготовлению готовой продукции внутри государства, необходимо установить важный таможенный барьер в виде введения высоких экспортных пошлин на вывоз сырьевой группы и в противовес этому, снизить ввозные пошлины на приобретение импортного оборудования.

Исходя из вышеизложенного делаем вывод, что существует потребность во введении новой таможенной процедуры, которая позволяла бы использовать инновационное оборудование зарубежных стран для налаживания производства внутри государства с минимальными затратами на ввозные таможенные пошлины. Такой рода процедура может получить название «Выпуск для создания внутреннего производства». Все процедуры регламентируются правовыми нормами, определенными условиями помещения товаров под какую-либо процедуру. Поэтому возникнет потребность в разработке номенклатуры товаров, которые требуются региону для развития производства и главное, это перечень условий для помещения под такую процедуру.

Также, как и в других таможенных процедурах, значимым условием помещения товаров под такую процедуру будет наличие документа, подтверждающего, что существует необходимость ввоза товаров для конкретного предприятия для последующей организации производства. Такой документ смогут выдавать органы, которые на сегодняшний день осуществляют лицензирование внешнеэкономической деятельности — это Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и территориальные органы министерства.

Рассмотрим другую таможенную процедуру, которая, в отличие от предыдущей, закреплена в Таможенном кодексе Таможенного Союза, но в России на данный момент не применяется.

В ноябре 2014 г. на заседании Правительства премьер-министр Д.А.Медведев инициировал создание нового таможенного режима — «свободный склад», который поможет оптимизировать некоторые таможенные процедуры.

Целью данной инициативы является создание комплекса правовых норм, обеспечивающих формирование и функционирование в РФ свободных складов. Предполагается, что на них станут поступать любые товары, которые в дальнейшем будут использованы для производства на территории России. Речь идет о сырье и полуфабрикатах, приходят из-за границы либо создаются в России на основе импортных составляющих [7; 12].

В учебной литературе, свободная таможенная зона и свободный склад — таможенные процедуры, при которых иностранные товары размещаются и используются в соответствующих территориальных границах или помещениях (местах) без взимания таможенных пошлин, налогов, а также без применения к указанным товарам мер экономической политики, а российские товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенной процедурой экспорта [8; 82].

По задумке свободный склад, являясь подобием ОЭЗ своего рода (малой экономической зоной), может стать одним из механизмов привлечения инвестиций в экономику РФ и развития производства импортозамещающих и экспортно-ориентированных товаров. При этом свободный склад имеет ряд преимуществ перед ОЭЗ.

В отличие от ОЭЗ процесс создания склада имеет менее затратный для государства, так как оборудование и обустройство свободного склада осуществляется за счет лица, претендующего на включение в реестр владельцев свободных таможенных складов, и свободный склад может быть создан на уже существующих производственных мощностях. Кроме того, его образование не связано с созданием каких-либо управляющих структур, финансирование которых в ОЭЗ осуществляется за счет бюджетных средств [6; 11].

В предлагаемом правительством варианте законопроекта указывается, что обеспечительный взнос при создании свободных складов должен составлять 5 млн. рублей. Выдвигать же дополнительные требования к инфраструктуре не будут.

Глебова Н. указывает также еще одно преимущество — большая компактность объекта, что позволяет ему более эффективно работать, лучше контролировать ситуацию и сокращать время на выполнение таможенных формальностей [7; 12].

На наш взгляд, данное преимущество является очень важным. Как показывает опыт прошлых лет масштабные размеры территорий ОЭЗ и довольно продолжительный процесс создания ее инфраструктуры сказываются на эффективности функционирования ОЭЗ, так как реальность осуществления резидентом ОЭЗ права на применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны иногда не может быть реализована в течение 5-10 лет.

Проект ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части урегулирования вопросов, связанных с применением таможенной процедуры свободного склада" принят 12.12.2014. Государственной Думой ФС РФ в I чтении [2]. Законопроектом вносятся изменения в ФЗ "О таможенном регулировании в РФ" в части определения требований к владельцу свободного склада, к оборудованию и обустройству свободного склада, а также в части определения условий и порядка включения юридического лица в реестр владельцев свободных складов и исключения из такого реестра. Также определяются содержание таможенной процедуры свободного склада и условия помещения товаров под указанную таможенную процедуру.

Таможенная процедура свободного склада предполагает освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также неприменение мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и запретов и ограничений в отношении товаров ТС, размещаемых и используемых на свободном складе [3]. В этой связи предусматривается внесение изменений в Налоговый кодекс РФ в части установления возможности применения ставки 0% по НДС при реализации товаров ТС, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, по аналогии с таможенной процедурой свободной таможенной зоны [7].

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в КоАП РФ в части определения ответственности владельцев свободных складов за незаконное осуществление деятельности в области таможенного дела (ст.16.23 КоАП РФ). Также мы предполагаем, будут изменены ст.16.9 КоАП РФ (несоблюдение таможенной процедуры, где объектом правонарушения является порядок помещения товаров под таможенную процедуру) [3].

Исходя из вышеизложенного можем предложить свое определение понятия «процедура таможенного склада» — это таможенная процедура, при которой товары размещаются и используются в специальном компактном сооружении (помещении) территория, которого является зоной таможенного контроля, оно обустроено непосредственно его владельцем; процедура, предоставляющая различные привилегии для видения бизнеса фирмами в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также неприменение мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и запретов и ограничений в отношении товаров ТС, способствующая привлечению инвестиций в страну.

Мы считаем, что для совершенствования условий вышеупомянутого режима на этапе создания свободного склада необходимо учитывать определенные аспекты: наличие транспортный путей к складу; выгодное географическое положение свободного склада; природно-климатические условия; ответственный квалифицированный персонал; слаженная координация действий таможенных органов, проводящих таможенный контроль свободного склада; должный контроль над эксплуатацией помещения.

Использование различных экономических мер и улучшение таможенного администрирования, в процессе импортозамещения, может послужить эффективным инструментом для модернизации экономики страны.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014 Российская газета", №278, 05.12.2014.
2. Пояснительная записка "К проекту Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования вопросов, связанных с применением таможенной процедуры свободного склада". — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://asozd.duma.gov.ru> (Дата обращения 15.03.2016).
3. Таможенный кодекс Таможенного союза. Текст с изменениями и дополнениями на 2016 год". — Издательство Эксмо-Пресс, 2016. — 192 с.
4. Бурко Р.А. Роль импортозамещения в экономике России // Р.А. Бурко.-Молодой ученый. — 2013. — №11. — 873 с.
5. Герасютина О. О свободных складах // О.Герасютина. — Журнал «Таможня». — №7. — 2015.
6. Глебова Н. Склад как особая экономическая зона // Н.Глебова. — Таможенные новости. — №11. — 2014. — 30 с.
7. Гусейнова Г.М. Таможенные платежи: учебное пособие / Г.М. Гусейнова — СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2014. — 110 с.

8. Лукьянчук Е. Импортзамещение: зарубежный опыт. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://apteka.ua/> (Дата обращения 16.03.2016).
9. Макаров, А. Н. Импортзамещение как инструмент индустриализации экономики региона: инновационный аспект (на примере Нижегородской области) // А. Н. Макаров. — Российский внешнеэкономический вестник. — 2011. — №5. — 68 с.
10. Румянцева Е.Г. Новая экономическая энциклопедия // Е.Г.Румянцева. — М.: Инфра-М, 2005. — 724 с.
11. Семькин В.А., Сафронов В.В., Терехов В.П. Импортзамещение как эффективный инструмент оптимального развития рыночной экономики // В.А. Семькин В.А., В.В.Сафронов, В.П.Терехов. — Вестник курской государственной сельскохозяйственной академии. — 2014. №7. — 81 с.

## **РЕАЛИЗАЦИЯ НЕКОТОРЫХ ПРАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ, ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ**

**Р.М. Низамов,**  
**магистрант ИГИП ТюмГУ**  
**[NizamovRM@72to.ru](mailto:NizamovRM@72to.ru)**  
**Научный руководитель:**  
**Е.Ф. Гладун,**  
**доцент кафедры административного и**  
**финансового права ИГИП ТюмГУ,**  
**кандидат юридических наук, доцент**

В последнее время в России стала актуальной проблема защиты прав предпринимателей от противоправных действий со стороны государственных или муниципальных структур. Создана законодательная основа защиты в виде законов, различных инструкций, регламентов, положений, то есть государство создало нормативную базу с целью запрета нарушения прав предпринимателей.

Однако, реализация своих прав предпринимателями зависит также от соблюдения государственными или муниципальными чиновниками предоставленных им законом прав и обязанностей при взаимоотношении с предпринимателями. А вот здесь существуют юридические коллизии, вызванные ошибками в правотворчестве и определенной неразберихой в системе действующего российского законодательства.

В данной статье автор хотел бы остановиться на вопросе реализации таких прав государственных инспекторов органов, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, как изъятие продукции и орудий незаконного природопользования, транспортных средств и соответствующих документов, а также право доставлять граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, в правоохранительные органы.

Согласно пояснительной записке к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в настоящее время — Федеральный закон от 14.10.2014 №307-ФЗ) [1] принятие данного законопроекта позволит устранить противоречия и неопределенность в законодательстве Российской Федерации, повысить качество правового регулирования общественных отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также с применением мер административной ответственности, создать дополнительные гарантии соблюдения прав граждан и субъектов предпринимательской деятельности в связи с осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Так, вышеуказанный закон на сегодняшний день позволил при применении такой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как изъятие вещей и документов, использовать, наряду с понятиями, видеозапись.

Согласно части 1, части 2 статьи 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [2] правом применять такую меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении наделяются лица, указанные в статьях 27.2 (доставление), 27.3 (административное задержание), 28.3 (должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях) настоящего Кодекса при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений и находящихся у него товаров, транспортных средств и иного имущества, а также соответствующих документов.

Право государственных инспекторов органов, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий изымать продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства и соответствующие документы предусмотрено частью 2 статьи 34 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [3], а также статьей 31 Федерального закона от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире» [4], статьей 96 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ [5], п. 14 Положения о национальных природных парках Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.08.1993 №769 [6], п.22 Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РСФСР от 18.12.1991 №48 [7] и другими правовыми актами.