

ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

Е.В. Белов,
студент 4 курса ИГИП ТюмГУ
специальность «Таможенное дело»,
Evgeniy.1995@mail.ru
Научный руководитель
О.С. Елфимова,
доцент кафедры таможенного дела ИГИП ТюмГУ,
кандидат социологических наук, доцент

Актуальность темы обусловлена важностью организации эффективного контроля электроэнергии, перемещаемой через границу Таможенного союза для экономики и бюджета страны, особенно в условиях вступления России в ВТО и действия Евразийского экономического союза. Значительная часть доходов федерального бюджета формируется за счет таможенных платежей. В условиях продолжающегося с 2008 года финансово-экономического кризиса и на фоне возможного усиления его последствий возрастает значимость фискальной функции таможенных органов, а, следовательно, и контроля электроэнергии, перемещаемой через границу Таможенного союза как одного из резервов для повышения собираемости таможенных платежей.

Таким образом, одной из приоритетных задач Федеральной таможенной службы Российской Федерации является усиление контроля электроэнергии, перемещаемой через таможенную границу Таможенного союза с целью обеспечения полного и своевременного поступления в федеральный бюджет причитающихся сумм таможенным пошлин и налогов, а также защиты экономических интересов отечественных производителей от недостоверного декларирования таможенной стоимости товаров.

Приказом ГТК России от 31 мая 1994 года №238 была создана Энергетическая таможня, впоследствии преобразованная в Центральную энергетическую таможню [2]. Центральная энергетическая таможня (далее — ЦЭТ) является специализированным таможенным органом, осуществляющим таможенное оформление и таможенный контроль товаров 27 группы ТН ВЭД ЕАЭС (энергонасители), входящих в перечень стратегически важных товаров и ресурсов Российской Федерации. Регионом деятельности таможни является вся территория Российской Федерации. На сегодняшний день в составе ЦЭТ функционируют 11 таможенных постов, расположенных в ключевых по объемам оформляемого экспорта энергонасителей федеральных округах Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2015 год численность Центральной энергетической таможни составила 580 человек. Можно сказать, что каждый служащий ЦЭТ принес в бюджет страны — 372 миллиона долларов США. Ежесуточные перечисления ЦЭТ таможенных платежей в федеральный бюджет в 2015 году составили 592 миллионов рублей.

В главе 47 Таможенного кодекса Таможенного союза — "Перемещение товаров трубопроводным транспортом и линиями электропередачи" рассмотрены особенности таможенного контроля электроэнергии, так ввоз на таможенную территорию Таможенного союза и вывоз с этой территории товаров, перемещаемых по линиям электропередачи, допускается до подачи таможенной декларации таможенному органу. Декларирование осуществляется с последующей подачей таможенной декларации на помещение электрической энергии под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или экспорта соответственно не позднее 20 (двадцатого) числа месяца, следующего за каждым календарным месяцем фактической ее поставки. Подача таможенной декларации не предусматривает фактического предъявления электрической энергии таможенному органу [1].

Таможенному декларированию подлежит ввезенное или вывезенное фактическое количество электрической энергии. Количество электрической энергии определяется на основании показаний приборов учета, установленных в технологически обусловленных местах и фиксирующих перемещение электрической энергии, актов о фактических поставках электрической энергии по соответствующему внешнеторговому договору, актов сдачи-приемки и других документов, подтверждающих фактическое перемещение электрической энергии, как сальдо-переток электрической энергии за каждый календарный месяц.

Традиционно основу российского экспорта составляют топливно-энергетические товары. Так и в 2015 г. удельный вес данной группы в товарной структуре экспорта составил 62,9% или 216 миллиард. дол. США, что равняется бюджету Казахстана.

Крупнейшим и единственным российским оператором экспорта-импорта электроэнергии является энергетическая компания «Интер РАО», управляющая активами в России, а также в странах Европы и СНГ. В сферу деятельности «Интер РАО» входит производство и сбыт электрической и тепловой энергии, международный энергетический трейдинг, инжиниринг, проектирование и строительство энергообъектов. Также под контролем «Интер РАО» — ряд энергетических компаний за рубежом, включая тепловые и гидроэлектростанции, электросетевые и энерготрейдинговые компании.

По данным компании, с 2012 года по 2015, экспорт электроэнергии снизился на 4,98%. Снижение экспорта почти по всем направлениям связано с неблагоприятной ценовой конъюнктурой на внутрисоюзном и внешних рынках электроэнергии, прежде всего на рынках основных направлений — Финляндии, Литвы и Белоруссии. В 2014 году, Китай, впервые в истории стал крупнейшим зарубежным потребителем российской электроэнергии, хотя экспорт в эту страну также сократился. Данные об экспорте электроэнергии РФ представлены в таблице 1.

Таблица 1

Экспорт электроэнергии РФ

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	+/(2012-2015гг.)
Объём экспорта, млн кВт*ч	18 365	17 539	14 043	17 492	-4,98%
В том числе по направлениям:					
Финляндия	3 794	4 107	2 995	3 383	-12,14%
Китай	2 630	3 495	3 376	3 299	+20,27%
Литва	4 780	3 586	3 216	2 995	-59,59%
Белоруссия	3 698	3 597	1 425	2 815	-31,36%
Украина	82	39	178	2 462	+ в 30 раз
Казахстан	2 284	1 668	1 644	1 542	-48,12%
Грузия	517	461	627	511	-1,17%
Монголия	393	414	390	284	-38,38%
Южная Осетия	130	134	140	146	+10,96%
Азербайджан	56	57	53	55	+1,82%

Источник: [3]

Экспорт группы «Интер РАО» по итогам 2015 года вырос на 24,6% по сравнению с 2014 годом и составил 17,492 млрд кВт ч. В Финляндию экспорт вырос на 13%, в Китай — снизился на 2,3%, в Белоруссию — вырос на 97,6%. На 18,5% снизился объем экспорта электроэнергии в Грузию. Объем экспорта электроэнергии в Монголию снизился на 27,1%. Резкий рост объемов экспорта электроэнергии связан с ростом курса евро по отношению к российской национальной валюте и, как следствие, ростом рентабельности поставок в Финляндию. При этом поставки в Литву при росте их коммерческой эффективности снизились в абсолютных объемах — в результате усиления конкуренции с поставщиками электроэнергии из других стран на фоне снижения цен в литовской зоне Nord Pool Spot и роста цен на российском рынке (прежде всего в пиковые часы). Снижение объемов поставки в Китай связано с уменьшением потребления в провинции Хэйлунцзян. Снижение объемов поставки связано со спадом промышленного производства в Монголии, а также с запуском нового энергоблока на Улан-Баторской ТЭЦ-4. Увеличение поставок в Белоруссию обусловлено достижением в 2015 году соответствующей договоренности с партнерами. Что касается Украины, то в 2015 году компания увеличила экспорт в 13,8 раза по сравнению с показателями прошлого года до 2,462 млрд кВт ч. Поставки осуществлялись как рамках договора о параллельной работе энергосистем, так и по коммерческому договору, заключенному с «Укринтерэнерго».

Российская Федерация занимает 4-е место в мире по производству электроэнергии и является крупнейшим мировым экспортером, наряду с этим Россия также и импортирует электроэнергию, это связано с экономической целесообразностью. Объемы импорта в 12 раз меньше экспорта. По данным «Интер РАО ЕЭС» с 2012 года по 2015 импорт электроэнергии снизился на 78,14%. (Таблица 2).

Таблица 2

Импорт электроэнергии РФ

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	+/(2012-2015гг.)
Объём импорта, млн кВт*ч	2 608	4564	3 453	1 464	-78,14%
В том числе по направлениям:					
Казахстан	1 973	3 931	3 084	990	-99,29%
Грузия	371	371	160	170	-117,06%

Литва	0	99	43	115	+ 115 раз
Азербайджан	241	129	134	108	-123,15%
Монголия	21	23	30	54	+61,11
Финляндия	0	3	0,234	23	+ в 23 раза
Украина	0	6	0	3,8	+ 3,8 раза
Белоруссия	4	2	0,26	0,058	— в 68,97 раз

Источник: [3].

Снижение импортных поставок из Казахстана связано с экономической целесообразностью, прежде всего с девальвацией валют. Импорт из Грузии снизился в связи с переориентацией на турецкий рынок, где цены на электроэнергию являлись более привлекательными по сравнению с российскими. При этом во втором квартале 2015 года были осуществлены коммерческие поставки электроэнергии из Финляндии в Россию (в 2014 году осуществлялся в рамках испытаний системы реверсивных поставок).

Европейский энергетический рынок остается крайне разнородным даже в рамках Евросоюза, предпосылок для хотя бы небольшого сближения стоимости электроэнергии в разных странах не наблюдается. В некоторых случаях тарифы на электричество населению определяет спрос и предложение на рынке, однако во многих странах Европы механизмы рыночной экономики не работают. Правительства европейских государств предпочитают влиять на внутривнутриотраслевые тарифы энергокомпаний, причем каждое из них, как правило, преследует свои, достаточно отличающиеся цели. Как следствие, даже в схожих по энергоресурсам странах стоимость электроэнергии может отличаться в разы.

Самая дешёвая электроэнергия в 2015 году на Украине, где в пересчете на российскую валюту по курсу конца 2015 года население приобретает самую дешёвую электроэнергию в Европе — в среднем по 1,3 рубля за кВт·ч, даже несмотря на очень значительный рост тарифов, наблюдающийся два последних года.

На втором месте расположился обладающий достаточно дешевым углем Казахстан с 2,2 рубля за кВт·ч.

Россия, также обладающая достаточно дешевыми собственными энергоресурсами, замыкает первую тройку рейтинга с показателем в 2,9 рубля за кВт·ч электроэнергии. Совсем рядом находится и наш третий партнер по таможенному союзу Республика Беларусь с 3,2 рубля за кВт·ч — в том числе из-за поставок недорогих энергоресурсов из России.

Обладая относительно дешевой электроэнергией РФ может рассчитывать на постоянное присутствие на Европейском рынке.

Анализ нормативно-правовой базы и практики деятельности по перемещению электроэнергии через таможенную границу позволил определить ряд проблем, среди которых:

- отсутствие государственных органов, ответственных за надзор по организации учета электроэнергии и обеспечивающих его достоверность;
- специфика учета перемещения электрического тока высокого напряжения не предусматривает прямое подключение электрических счетчиков к высоковольтным линиям электропередач;
- не предусмотрены мероприятия по проверке системы подключения приборов учета к линиям электропередач, а также участие в этом подключении каких-либо государственных контролирующих органов или независимых организаций;
- объекты и места, на территории которых установлены средства учета электроэнергии, как правило, охраняемые и находятся во владении коммерческих организаций, что ограничивает свободный доступ сотрудников таможенных органов для проверки показаний приборов без предварительного согласования с представителями владельцев данных объектов;
- технологические регламенты и национальные стандарты, регламентирующие порядок определения потерь электрической энергии в сетях при перемещении ее по межгосударственным линиям электропередачи через таможенную границу Таможенного союза, предусмотренные Таможенным кодексом Таможенного союза, отсутствуют;
- проверки достоверности сведений о технологических потерях электрической энергии в линиях электропередач, на величину которых участниками ВЭД скорректирован объем электроэнергии, перемещенной по межгосударственным линиям электропередач через таможенную границу Таможенного союза, Центральной энергетической таможней не проводились.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». — URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=LAW; n=186310> (дата обращения: 4.04.2016).
2. Приказ ФТС России от 17.02.2016 N 294 "Об утверждении Положения о Центральной энергетической таможне" [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». — URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=LAW; n=194211> (дата обращения: 30.03.2016).
3. Официальный сайт компании «Интер РАО ЕЭС» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.interrao.ru/>. (дата обращения: 03.04.2016).