

## ВЛИЯНИЕ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ НА ПРАВОВОЕ ПОЛЕ ГОСУДАРСТВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Г.Ш. Ибрагимова,  
студентка 2 курса ИГИП ТюмГУ  
направление «Юриспруденция»  
[505gans@mail.ru](mailto:505gans@mail.ru)

Научный руководитель:  
В.Д. Бекетова,  
старший преподаватель кафедры теории  
государства и права и международного права  
ИГИП ТюмГУ

Правоотношения между государствами-членами Европейского Союза (далее — ЕС) регулируются нормами международного права (Всеобщая декларация прав человека, 1948 г.; Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г.; Конвенция о защите прав человека и основных свобод, 1950 г. и т.д.) и нормами европейского права (в частности, право Европейского Союза).

Что касается миграции, то помимо указанных выше норм, источником, в соответствии с учредительными договорами ЕС, являются национальные законодательства государств-членов. Общий режим, который бы регулировал одинаковый статус всех иностранцев на территории ЕС, отсутствует. И, как результат, сегодняшняя, практически не контролируемая, ситуация в Европе по беженцам. Этому способствовали и общемировые геополитические перемены, дестабилизация мирового рынка труда. Начиная с подписания Римского договора 1957 г. и в последующие годы, Европейское экономическое сообщество закрепило правовое положение работников — мигрантов и членов их семей. В 1977 году была принята Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов, нормы которой урегулировали вопросы предоставления возможности работать данным лицам в любой стране сообщества с правом безвизового перемещения, то есть полная свобода перемещения. Позднее, Маастрихтским договором 1992 г. о Европейском союзе были определены общие принципы предоставления убежища, установлены единые правила пересечения границ и единая иммиграционная политика. Лиссабонский договор 2007 г. определил контроль на внешних границах, регламентировал вопросы предоставления убежища и иммиграции.

Мы отмечаем, что приоритеты миграционной политики направлены в первую очередь на упрощение перемещения собственных граждан, а не граждан третьих стран. В отношении беженцев и лиц, ищущих убежище, предусмотрены жесткие миграционные правила. На сегодняшний день на территории ЕС отсутствует общая процедура признания статуса «беженец». Правовыми документами, которыми регулируются данные вопросы, являются Конвенция ООН 1951 г. о статусе беженцев и национальное иммиграционное законодательство.

Согласно Шенгенского права ЕС (состоит из Соглашения 1985 г. о постепенной отмене контроля на общих границах, Конвенции 1990 г. о применении Соглашения и протоколов о присоединении), к категории «нелегальный мигрант» отнесены три категории граждан: 1) те, кто въезжает нелегально на территории государств-членов; 2) кто въезжает легально, но по истечении срока пребывания (проживания) не выезжает, либо меняет цель приезда; 3) те, кто не выезжает с территории ЕС после отказа в ходатайстве о признании беженцами. В ч. 2 ст. 29 Конвенции 1990 г. о применении Шенгенского соглашения, содержится норма о том, что: "Каждая Договаривающаяся Сторона сохраняет за собой право отказать во въезде заявителю, ходатайствующему о предоставлении убежища, или выслать его в третье государство на основании своих национальных законов и в соответствии со своими международными обязательствами" [10].

Дублинское соглашение, заключенное в 1990 году между государствами ЕС, определяет, какая страна-член Европейского Союза ответственна за рассмотрение заявлений о предоставлении статуса беженца, поданных в одном из договаривающихся государств. Пункт 5 ст. 3 данной Конвенции устанавливает, что "любое государство-член сохраняет за собой право в соответствии со своим внутренним законодательством переадресовать заявителя, ходатайствующего о предоставлении убежища, к третьему государству" [1].

Мы отмечаем, что указанные выше Соглашения содержат положение о приверженности государств-участников принципам Конвенции 1951 г. о статусе беженцев. Но реализация прав лица, ищущего убежище, с применением вышеуказанных норм на территории ЕС становится невозможной. Директива Совета Европейского союза 2005/85/ЕС от 1 декабря 2005 г « О минимальных стандартах для процедур государств-членов по предоставлению и отмене статуса беженца» закрепила: «Государства-члены могут применять концепцию третьей безопасной страны только в том случае, если компетентные органы будут убеждены в том, что с лицом, ходатайствующим о предоставлении убежища в третьей стране, обращаются в соответствии со следующими принципами: жизнь и свобода не подвергаются опасности по признаку расы, вероисповедания, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений; соблюдается принцип «отказа от высылки» в соответствии с Женевской конвенцией; применяется принцип запрета на передачу в случаях применения пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство личности обращения в нарушение международного права» [2].

Система двойных стандартов ЕС в области иммиграции способствует действию механизма формальных ограничений для нежелательных лиц, прибывающих из третьих стран [11]. Сегодняшние реалии жизни показывают, что Западная Европа все более движется к закрытию своих границ для граждан третьих стран.

Мы думаем, что причиной миграционного кризиса и вторжения в Европу огромной, поначалу казавшейся неорганизованной, массы мигрантов (беженцев), явились «цветные революции», войны на Ближнем Востоке. По мнению правления верховного комиссара ООН по делам беженцев, основными причинами такого мощного кризиса стали, в первую очередь, военные конфликты. За пять последних лет произошло около пятнадцати конфликтов: в Африке, на Ближнем Востоке,

в Европе (Украина), а также в Кыргызстане и некоторых районах Мьянмы и Пакистана. Никогда не было с Ближнего Востока такого потока беженцев на Европейский континент. По последним данным приграничного агентства ЕС «Фронтекс», за первые девять месяцев 2015 года на территорию стран Евросоюза прибыло более 710 тыс. мигрантов [3]. Общая численность нелегальных мигрантов в Европе, по разным оценкам, составляет от 5 до 7 млн. человек. Это приблизительные оценки. В результате «арабских революций» все чаще стали фиксироваться незаконные пересечения границы ЕС. За первые семь месяцев 2015 года порядка 340 000 мигрантов прибыли в страны Евросоюза — сообщает европейское пограничное агентство Frontex. В 2014 году было принято лишь 123 500 мигрантов-просителей убежища [9].

Мы уверены, что миграционный кризис показал неэффективность и несвоевременность принимаемых мер наднациональными институтами Европейского Союза. На сегодняшний день отсутствует единая политика государств-членов ЕС в отношении нелегальной миграции.

Согласно Дублинской конвенции всю ответственность за незаконного мигранта несет та страна, которая первая приняла его заявку на убежище. В результате разбираться с нелегалами приходится небогатым государствам Южной Европы.

Мы отмечаем, что миграционное законодательство формируется на уровне национального законодательства каждого государства-члена. В последнее время фактически правительство каждого из государств-членов ужесточает правила пребывания иностранцев на своих территориях. Это прослеживается в сокращении сроков пребывания кандидатов в беженцы, снижается размер пособий, усиливаются карательные меры, как на национальном уровне, так и на наднациональном. Например, Директивой 2008/115/ЕС от 16 декабря 2008 г. установлены единые для правила и процедуры возвращения нелегальных иммигрантов; Директивой 2009/52/ЕС от 18 июня 2009 г. введены единообразные уголовно-правовые, административные и иные меры ответственности работодателей ЕС, принимающих на работу нелегальных мигрантов [9].

Мы констатируем, что в отношении самих нелегальных мигрантов законодательство ЕС придерживается гуманной позиции, и к таким лицам не предусмотрены какие-либо санкции за незаконное пребывание на территории Евросоюза, кроме высылки в добровольном либо принудительном порядке, что не является препятствием в будущем для их повторного въезда, как в легальном, так и нелегальном статусе [9].

Мы замечаем, что миграционный кризис обострил противоречия внутри Евросоюза: нет единогласия в вопросе разрешения сложившейся ситуации с беженцами. Вопрос о распределении мигрантов по квотам особенно стоит остро. Словакия, Польша, Чехия и Венгрия высказались резко против размещения мигрантов. Осознав, что весь поток беженцев не удастся интегрировать, государства ЕС стали применять меры по ограничению числа въезжающих. Страны укрепляют границы колючей проволокой, вводят дополнительный полицейский контроль, берут у всех мигрантов отпечатки пальцев и отказывают во въезде всем, кто оказался без паспорта. Кроме того, Македония ввела запрет на въезд для всех граждан Афганистана [6]. В конце 2015 года власти Германии, а также Австрии, Венгрии, Мальты и Франции ужесточили паспортный контроль для мигрантов. Усиление контроля на границах вызывает нескрываемое беспокойство у Европейской Комиссии. В Брюсселе понимают: под угрозу ставится главное завоевание «единой Европы», которым она привыкла гордиться, и которое имеет огромное не только политическое, но и экономическое значение [5].

Путем договоренности страны ЕС установили квоты принятия беженцев: Франция готова принять около 24 тыс. человек, Швеция — около 65 тыс., Великобритания — около 20 тыс. в течение пяти лет, беженцы получают визы и гуманитарную помощь; Дания — 11 тыс. 300 человек с сокращением социальных льгот, Венгрия — 18 тыс. 800 человек. Страны, не входящие в Евросоюз, также согласились принять беженцев у себя в стране: США и Канада намереваются принять 10 тысяч сирийских мигрантов, Австралия — 12 тысяч. Германия сейчас рассматривает вопрос о скорейшей депортации 193 тыс. 500 экономических мигрантов, которые не вернулись домой после отказа в убежище. Германия будет выдавать сирийским беженцам разрешение на пребывание в стране сроком на один год. Беженцам запретят воссоединение с семьей. Вместо денежных пособий все вновь прибывшие беженцы будут получать лишь еду и жилище [3].

Институты ЕС, которые исполняют законодательные функции, рассматривают проекты изменения Шенгенского кодекса, в частности в зоне ЕС может появиться единое агентство по пограничной и береговой охране. Еврокомиссия, выполняя поручение глав МВД стран-членов ЕС, предложила внести поправку в Шенгенский кодекс о границах, предусматривающую проведение систематических проверок по базам данных лиц, пересекающих внешние границы Шенгенской зоны, в том числе граждан ЕС. Комиссия представила предложение по созданию европейского агентства пограничной службы и береговой охраны для усиления контроля за внешними границами Евросоюза. Агентство будет наделено полномочиями по репатриации нелегальных мигрантов. Рассматривается возможность инициировать направление сотрудников службы в страну, столкнувшуюся с проблемами в охране границ [7].

Параллельно с ограничениями, в ЕС реформируется система приема беженцев. 12 июня 2015 года Европарламент утвердил новые правила, призванные ускорить и унифицировать процедуру приема беженцев в странах ЕС. По новым правилам, на нее отводится 6 месяцев [4].

Чтобы как-то изменить ситуацию страны ЕС и Турция 18 марта 2016 года единогласно одобрили на саммите в Брюсселе пакетное соглашение по миграции, которое предполагает возвращение в Турцию всех нелегалов, прибывших в Грецию с турецкой территории, и прием Евросоюзом легальных беженцев-сирийцев из Турции по принципу «один за одного».

С 4 апреля 2016 года вступила в силу схема возврата прибывших в Европу через Турцию беженцев. Турция в первый день реализации соглашения с ЕС приняла 202 мигранта. Каждого нелегала в поездке сопровождает один сотрудник европейского агентства по контролю границ Frontex [8].

Таким образом, мы считаем, что в данный момент Шенгенское право претерпевает серьезные изменения, которые связаны с влиянием на него внешней миграции.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Дублинская конвенция 1990 года, определяющая государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств — членов европейского сообщества. [Электронный ресурс]. // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.evolutio.info/content/view/569/187/> (дата обращения 20.03.2016 г.).
2. Директива Совета Европейского союза 2005/85/ЕС от 1 декабря 2005 г. «О минимальных стандартах для процедур государств-членов по предоставлению и отмене статуса беженца». [Электронный ресурс]. // Информационно-новостной журнал русскоговорящих беженцев в свободной Германии. — URL: <http://bezhenecssr.livejournal.com/11481.html> (дата обращения: 28.03.2016 г.).
3. Волк А.Е. Европейский миграционный кризис в условиях неэффективности политических институтов. [Электронный ресурс]. — URL: <http://human.snauka.ru/2015/12/13423>. (дата обращения: 26.03.2016 г.).
4. В ЕС появились новые правила для приема беженцев. [Электронный ресурс]. // Белорусский портал «TUT.BY». — URL: <http://news.tut.by/world/352959.html> (дата обращения 3.04.2016 г.).
5. Даже скандинавы отказываются от гостеприимства. [Электронный ресурс]. // Интернет-издание «Вся Европа». — URL: <http://alleuropalux.org/?p=12573> (дата обращения: 26.03.2016 г.).
6. Европа между мигрантами и колючей проволокой. [Электронный ресурс]. // Интернет-издание «Газета.ru». — URL: <https://www.msn.com/ru-ru/news/other/европа-между-мигрантами-и-колючей-проволокой/ar-BBq07RB> (дата обращения: 26.03.2016 г.).
7. Ивашкина Д. ЕС решил немедленно усилить контроль на границах. [Электронный ресурс]. // Интернет-издание «Комсомольская правда». — URL: <http://www.kp.ru/online/news/2227944/> (Дата обращения: 26.03.2016 г.).
8. С 4 апреля вступила в силу схема возврата прибывших в Европу через Турцию беженцев. [Электронный ресурс]. // Информационное агентство ТАСС. — URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3173563>. (дата обращения: 4.04.2016 г.).
9. Шилов Н.Н. Правовые основы противодействия нелегальной миграции в Европейском Союзе. [Электронный ресурс]. // Сборник научных статей «Современная Юриспруденция». — URL: <http://sibac.info/conf/law/xxiii/32337> (дата обращения: 1.04.2016 г.).
10. Ястребова А.Ю. Вынужденная миграция и международное право: Отечественные записки. [Электронный ресурс]. // Интернет-издание «Отечественные записки». — URL: <http://www.strana-oz.ru/2004/4/vynuzhdennaya-migraciya-i-mezhdunarodnoe-pravo> (дата обращения 20.03.2016 г.).
11. Ястребова А. Ю. Международно-правовое регулирование миграции: эволюция, основы, иммиграционные приоритеты российской федерации и стран европейского союза. [Электронный ресурс]. // Юридический портал. — URL: <http://www.center-bereg.ru/o1699.html> (Дата обращения 25.03.2016 г.).

#### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПОЛУОСТРОВА КРЫМ

**Я.В. Игнатьева,**  
**студентка 4 курса ИГИП ТюмГУ**  
**специальность «Таможенное дело»**  
**[yana-86.94@mail.ru](mailto:yana-86.94@mail.ru)**  
**Научный руководитель:**  
**Л.И. Попова,**  
**доцент кафедры таможенного дела ИГИП ТюмГУ,**  
**кандидат экономических наук**

Совершенствование структуры таможенных органов в целях оптимизации их деятельности, является стратегической задачей государственного регулирования [1].

В связи с присоединением полуострова Крым к РФ в 2014 году расширилась таможенная территория и появилась необходимость в создании новых таможенных органов для регулирования внешнеэкономической деятельности.

На сегодняшний день в Крыму, с целью совершенствования структуры таможенных органов, создана таможенная служба непосредственного подчинения Федеральной таможенной службе — Крымская таможня [5]. Каждый день должностные лица получают необходимые знания и укрепляют навыки, рабочие места укомплектованы, а инфраструктура пунктов пропуска развивается. За короткое время, прошедшее с этого значимого события, таможня стала неотъемлемой частью российской системы таможенных органов.

Без сомнений, приоритетной задачей для таможенных органов является своевременное пополнение доходной части федерального бюджета [1]. Так Крымская таможня в 2015 году перечислила в бюджет 1 млрд. 643 млн. рублей [6].

Данные таможенной статистики за 2015 год показывают, что внешнеторговый оборот Крымского федерального округа составил 216 693 тыс. долл. США. (Таблица 1) Сальдо внешнеторгового баланса в январе-декабре 2015 года сложилось отрицательное — 37 301 тыс. долл. США [6].