

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 2 мая 2006 года №59-ФЗ: по сост. на 3 ноября 2015 года// Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. 8 мая. №19. Ст. 2060.
2. О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан: Указ Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 года №2534-VII// Ведомости Верховного Совета СССР. 1968. №17. Ст. 143.
3. Бессарабов В.Г. Деятельность Прокуратуры России по реализации конституционного права граждан на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления// Вестник КГУ им. Н.А.Некрасова, 2015, №2, С. 154-159.
4. Лякишева В.Г., Петрова Ю.Н. Совершенствование работы с обращениями граждан в органах государственной власти // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы, 2013, №10, С. 20-26.
5. Мещерягина В.А. Содержание конституционно-правовой категории «обращение граждан» в Российской Федерации // Проблемы обеспечения, реализации, защиты конституционных прав и свобод человека, 2015, С. 116-122.
6. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о рассмотрении обращений граждан: методическое пособие / Д.В. Григорьев и др.; рук. авт. кол. Д.В. Григорьев; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. — М., 2010, 72 с.

ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ В ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ

Е.В. Хазан,
студентка 5 курса ИГИП ТюмГУ
специальность «Таможенное дело»
blackv271@mail.ru

Научный руководитель:
И.В. Игнатова,
доцент кафедры таможенного
дела ИГИП ТюмГУ,
кандидат социологических наук, доцент

Развитие особых экономических зон является одним из приоритетных направлений экономических преобразований в России, обусловленное рядом факторов:

- привлечение зарубежных инвестиций;
- создание новых рабочих мест для российских граждан;
- повышение качества производимой продукции;
- выведение регионов на новый уровень экономических отношений;
- рост регионального валового продукта.

Цель работы — выявить перспективы эффективного функционирования особых экономических зон на территории Российской Федерации.

В ходе исследования проанализированы определения понятия «особая экономическая зона».

Таким образом мы выяснили, что особая экономическая зона — это часть территории страны с особым юридическим статусом и льготными условиями в отношении иностранных и российских товаров, используемая для привлечения прямых российских и иностранных инвестиций в высокотехнологичные, промышленные, туристические отрасли, а также на которой может применяться режим свободной таможенной зоны.

На данный момент в России расположены 31 особая экономическая зона, из них 8 промышленно-производственные зоны, 5 технико-внедренческие, 3 портовые экономические зоны и 15 туристско-рекреационных.

На территориях особых экономических зон применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, предполагающая освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов, что способствует значительному снижению затрат резидентов. Также действуют административные преференции (система «одного окна»), подразумевающая возможности работы с документами в электронном виде; пользования государственными услугами в одном месте; обеспечения резидентов доступом к информации о принятых решениях по ранее сданным документам [1].

При помещении товаров на территорию особой экономической зоны резиденты сталкиваются с особенностями уплаты таможенных платежей, которые отображены в таблице (см. табл. 1).

Таблица 1.

Иностранные товары		Товары Таможенного Союза	
Свободная таможенная зона	Без применения СТЗ	Свободная таможенная зона	Без применения СТЗ
1) Ввозная там. пошлина — не уплачивается;	1) Ввозная там. пошлина — уплачивается;	1) Вывозная там. пошлина — не уплачивается;	—
2) НДС — не уплачивается;	2) НДС — уплачивается;	2) НДС — возмещается после уплаты;	
3) Меры нетарифного регулирования — не применяются.	3) Меры нетарифного регулирования — применяются.	3) Запреты и ограничения — не применяются.	

Источник: составлено автором по Таможенному кодексу Таможенного союза [6].

В Российской Федерации небольшой опыт создания особых экономических зон, поэтому оценить его можно только в краткосрочном периоде.

В ходе исследования выявлены следующие проблемы функционирования особых экономических зон:

Экономические:

- затратный характер создания ОЭЗ. Как показывает опыт создания некоторых особых экономических зон, велика вероятность невыполнения плана. Ожидаемые объёмы произведённой продукции не соответствуют фактическим, количество созданных рабочих мест также намного меньше заявленных при создании. Создание особой экономической зоны — большой риск, на который пойдёт не каждый;

- создавая льготные условия для резидентов, государство недополучает суммы платежей, которые должны были уплачиваться в обычном порядке;

Социальные:

- трудности привлечения резидентов. Из-за недостаточного количества резидентов снижается количество инвестиций, что неблагоприятно влияет на функционирование особой экономической зоны. Тем более, как показывает практика, большинство резидентов, подавших заявку, не соответствуют требованиям ОЭЗ и в следствии их заявки были отклоняются;

Институциональные:

- пассивный характер инновационных процессов. В основном, развиваются традиционные отрасли. Остаются без внимания малоразвитые, но немаловажные наукоёмкие отрасли, в которых страна заинтересована не меньше, чем в привычной тяжёлой промышленности и машиностроении;

- несовершенство механизма отбора территорий РФ для создания ОЭЗ. При отборе заявок игнорируются депрессивные регионы. Однако, опять зарубежных стран свидетельствует о развитии региона и выхода его из числа аутсайдеров за счёт роста поступающих инвестиций;

- государство часто игнорирует опыт зарубежных особых экономических зон, предпочитая учиться на своих ошибках, хотя большинство из этих ошибок можно было избежать.

Например, Китай при создании особых экономических зон ориентируется на депрессивные регионы. Сейчас почти вся территория восточного побережья Китая занята особыми экономическими зонами. Таким образом они развили районы с маленьким потенциалом, модернизировав производство и обеспечив местное население рабочими местами, что является фактором эффективности функционирования особых экономических зон.

В основном, Таможенное регулирование в особых экономических зонах происходит в соответствии с таможенным кодексом Таможенного союза, Федеральным законом №116 — ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 года и Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (заключено в г. Санкт — Петербурге 18.06.2010). Нормативная база не охватывает все аспекты функционирования ОЭЗ, являясь одним из факторов низкой эффективности их деятельности.

Важнейшим показателем результатов функционирования особой экономической зоны является прибыль. В исследовании проанализированы итоги деятельности некоторых особых экономических зон за последние годы (см. табл. 2). Выбор данных ОЭЗ обусловлен их резким отличием в результатах деятельности, с целью рассмотреть и выявить причины подобной динамики.

Таблица 2. Чистая прибыль ОЭЗ

Наименование ОЭЗ	Чистая прибыль за 2013, млн. руб.	Чистая прибыль за 2014, млн. руб.	Отклонение 2014 от 2013, млн.руб.	Рост,%
ТВТ «Иннополис»	16	575	559	3493,75
ППТ «Моглино»	19	197	178	936,84
ППТ «Людиново»	0	118	118	100
ТВТ «Томск»	-36	-36	0	0
ТВТ «Дубна»	31	-29	-60	-193,55
ППТ «Алабуга»	44	-370	-414	-940,9
ППТ «Липецк»	-171	-441	-612	-157,89

Источник: составлено и рассчитано автором по данным АО «ОЭЗ» на 01.01.2016.

По данным таблицы 4, чистая прибыль особой экономической зоны «Иннополис» возросла почти в 36 раз, эффективность работы очевидна. Особая экономическая зона «Моглино» также приумножила чистую прибыль на 559 млн. руб. (939,84%). В «Людиново» чистая прибыль возросла на 118 млн. руб. в 2014 году по сравнению с 2013 годом, что составило 100%. Показатели Технико — внедрической зоны «Томск» не изменились и в 2014 году составили -36 млн. руб. В 2013 году особые экономические зоны «Дубна» и «Алабуга» получили чистую прибыль в размерах 31 млн. руб и 44 млн. руб., соответственно, но в 2014 году результатом их деятельности стал убыток на сумму 60 млн. руб. и 414 млн. руб., что составило -193,55% и -940,9% от уровня 2013 года. Промышленно — производственная зона «Липецк» в 2014 году продемонстрировала убыток в сравнении с 2013 годом на сумму 612 млн. руб. (-157,89%).

Подобная динамика обусловлена низкими темпами строительства инфраструктуры на территории особых экономических зон. Требуются десятки лет, чтобы они стали привлекательными для резидентов, соответственно, устойчиво прибыльными.

Следующий показатель эффективности ОЭЗ — создание новых рабочих мест, в том числе для высококвалифицированной рабочей силы. Большинство ОЭЗ специализируются на традиционных видах деятельности, однако, отдельные, такие как «Титановая долина» и «Липецк», развивают особые сферы: медицина, связь, ядерная химия и т.д. Для обеспече-

ния кадрами требуемой квалификации на территориях ОЭЗ созданы инжиниринговые центры, развивается сотрудничество с различными учебными заведениями, создаются образовательные центры с учётом специфики деятельности особой экономической зоны.

Существует проблема с рабочими местами в особых экономических зонах. Как показывает статистика, не всегда выполняется план по созданию рабочих мест. Ниже я приведена таблица с данными за 2012 год.

Таблица 3. Рабочие места ОЭЗ

Тип ОЭЗ	Запланировано, чел.	Создано, чел.	Отклонение, %
Технико-внедрческие	5890	3350	-43
Промышленно-производственные	9000	4603	-48
Туристско-рекреационные	530	104	-80
Портовые	350	12	-96
Итого	15770	8069	-48

Источник: составлено и рассчитано автором по данным Федеральной службы государственной статистики на 01.01.13.

Проанализировав данные таблицы 5, видим, что количество фактически созданных рабочих мест значительно отличаются от запланированных на 48%. В портовых особых экономических зонах создано мест почти в 30 раз меньше, чем планировалось. Количество реально созданных рабочих мест в туристско-рекреационных зонах составляет 20% от запланированных. Технико-внедрческие и промышленно — производственные зоны выполнили больше половины плана. В итоге, из 15770 планируемых мест, реально созданных всего 8069.

Одна из главных целей создания особых экономических зон — создание новых рабочих мест для высококвалифицированного персонала, достигается едва ли наполовину. Это связано с низкими темпами строительства инфраструктуры, что является фактором низкой эффективности деятельности особых экономических зон.

Чрезмерные ограничения видов деятельности на территории особых экономических зон делают российские особые экономические зоны менее привлекательными для иностранных инвесторов.

При отборе резидентов, экспертные советы ориентируются на большие предприятия и корпорации, в то время как мировой опыт показывает отличное функционирование особых экономических зон при наличии в них представителей среднего и малого бизнеса. Следовательно, для повышения эффективности деятельности ОЭЗ необходимо достичь баланса резидентов разного уровня.

На данный момент эффективность функционирования ОЭЗ напрямую зависит от государственных инвестиций и субсидирования резидентов: субсидирование 50% затрат на приобретение оборудования, субсидирование до 50% затрат на приобретение оборудования по договорам лизинга, субсидирование затрат на уплату % по кредитам, субсидирование энергосбережения, энергетического аудита и присоединения к сетям энергоснабжения. Исходя из этого, самыми успешными являются особые экономические зоны промышленно — производственного типа. Объём инвестиций, поступающих в промышленно — производственные зоны выше, чем сумма инвестиций туристско-рекреационных, технико-внедрческих и портовых зон [4].

Для эффективного функционирования особых экономических зон необходимы:

1. Разработка и реализация мер, направленных на повышение эффективности особых экономических зон. (привлечение управляющих компаний, совершенствование законодательства и административных механизмов по созданию и развитию особых экономических зон).
2. Совершенствование процедур и механизмов продвижения особых экономических зон на внутренних и внешних рынках.
3. Разработка и применение системы поддержки резидентов особых экономических зон при реализации их проектом в условиях финансового кризиса.
4. Активизация работ по созданию социальной инфраструктуры особых экономических зон, реализации программ строительства жилья для резидентов особых экономических зон.
5. Обратит внимание на опыт успешно развивающихся особых экономических зон и разработать стратегию действий, направленных на повышение эффективности функционирования особых экономических зон.

Данная стратегия повышения эффективности особых экономических зон актуальна на сегодняшний день, во время финансового кризиса и нестабильной экономической и политической ситуации в России и мире. При иных условиях нашу систему пришлось бы поменять для более эффективного функционирования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Министерство экономического развития РФ [Официальный сайт]. URL: <http://economy.gov.ru/> (дата обращения 03.04.2016).
2. Федеральная таможенная служба [Официальный сайт]. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 02.04.2016).
3. ОАО «Особые экономические зоны». URL: <http://www.russez.ru/> (дата обращения 04.04.2016).
4. Федеральная служба государственной статистики [Официальный сайт]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 04.04.2016).
5. Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".
6. Таможенный кодекс Таможенного союза — Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года №17 (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года).