

В связи с перечисленными проблемами и недостатками норм Раздела 7 ТК РФ представляется очевидной необходимость дальнейшей тщательной доработки и совершенствования нынешнего законодательства в области гарантий и компенсаций.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Александров Н.Г. Трудовое правоотношение: монография. / Н.Г. Александров // — М.: Проспект, 2009. — С. 326.
2. Гаврилина А. Гарантии и компенсации / А.Гаврилина // Хозяйство и право. — Новосибирск: СибАГС, 2002. — №9 — С. 13-30.
3. Зайкин А.Д. Правовое регулирование заработной платы в СССР. / А.Д. Зайкин // — М.: Изд-во Моск. ун-та, 1961. — С. 44.
4. Каринский С.С. Правовая природа гарантийных и компенсационных выплат, предусмотренных трудовым законодательством / С.С. Каринский // Ученые записки. Ученые записки ВНИИСЗ. — М., 1966. -Вып. 8. — С. 121.
5. Скобелкин В.Н. Юридические гарантии трудовых прав рабочих и служащих. / В.Н. Скобелкин // М.: Юрид. лит., 1969. — С. 183.
6. Смирнова Н.М. Гарантийные и компенсационные выплаты при командировках / Н.М. Смирнова // Проблемы государства и права на современном этапе. Труды аспирантов и молодых ученых. — М.: Изд-во ИГиП АН СССР, 1970. — Вып. 2. — С. 139.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РФ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

А.Ю. Винокурова
магистрант ИГиП ТюмГУ

Научный руководитель:

К.А. Иванова,
старший преподаватель кафедры конституционного и
муниципального права ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук

В статье говорится о том, что одной из важнейших задач Общественной палаты Российской Федерации является налаживание диалога между органами государственной власти и обществом, в том числе и национальными общностями. Также в статье рассмотрены мероприятия, проводимые Общественной Палатой Российской Федерации, которые направлены на развитие и сохранение межнационального взаимодействия.

The article said that one of the most important task of the Public Chamber of the Russian Federation is a dialogue between public authorities and society, including national groups. Also the article describes the activities of the Public Chamber of the Russian Federation, which are aimed at the development and preservation of ethnic interaction.

Ключевые слова: *Общественная палата Российской Федерации; межнациональные отношения; проблемы межнациональных отношений; взаимодействие власти и общества.*

Key words: *Public Chamber of the Russian Federation; international relations; problems of international relations; the interaction of government and society.*

В любом многонациональном государстве составной частью политических отношений являются межнациональные отношения. Межнациональные отношения охватывают все сферы общественной жизни. Совокупность норм и правил, посредством которых осуществляется управление национальными отношениями, составляет национальную политику.

В преамбуле Конституции Российской Федерации говорится: «Мы многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие...» [1].

В России 193 национальности, представители которых говорят почти на трех сотнях языков и диалектов. При таком этническом разнообразии обеспечение целостности страны — одна из важнейших задач.

В таких условиях немаловажным представляется применение в национальной политике не только административно-территориального, но и этнического, национального подхода. Национальная политика должна играть огромную роль на федеральном и на региональном уровне, обеспечивая как согласие национальных политических лидеров, так и отсутствие массовых конфликтов на национальной почве. Одинаково важными целями являются обеспечение формального территориального единства Российской Федерации и фактического мирного сосуществования народов, в нее входящих [6].

Также значимое место занимает воспитание патриотизма и культуры межнациональных отношений, на основе которого возникает любовь и уважение к родине, ее духовным и материальным ценностям, ответственность за могущество и независимость своего государства, бережное отношение к традициям своего народа, уважение к особенностям культуры других народов и наций. Немаловажным являются и межнациональные отношения в духовной сфере. Они направлены на взаимное обогащение народов в области духовной культуры и в то же время на сохранение и развитие их национальной самобытности.

С точки зрения национальной обстановки положение Российской Федерации представляется интересным. Стремление многих народов России к национальному самоопределению, выразившееся, в том числе, в образовании семи национальных республик в составе Российской Федерации сочетается с сильным стремлением народных масс, представляющих самые разные народы, входящие в Российскую Федерацию, к дальнейшей консолидации единого государства, состоящего из регионов, крайне различающихся в национальном, культурном, промышленном и финансовом плане [6].

Развитие и сохранение национальных культур, традиций многочисленных и малочисленных народов является одной из важнейших тем в развивающейся национальной политике, которые активно поддерживаются Общественной палатой Российской Федерации. В статьях 68 и 69 Конституции Российской Федерации «Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития», а также гарантирует права

коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Необходима постоянная работа по своевременному решению проблем, связанных с существующими или внезапно возникающими обострениями межнациональных отношений. Предупреждение межнациональных конфликтов, включая создание эффективных механизмов их урегулирования и проведение системного мониторинга состояния межнациональных отношений, а также на активизацию работы по недопущению проявлений национального и религиозного экстремизма.

Конечно, проблемы должны решаться не только на государственном уровне, но и на общественном. В этой связи одной из важнейших задач Общественной палаты — является налаживание диалога между органами государственной власти и обществом, в том числе и национальными общностями, участие в законотворческом процессе и миротворческой деятельности.

Общественная палата Российской Федерации, согласно Федеральному Закону №32-ФЗ, обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля [3].

По своему статусу Общественная палата не является органом государственной власти, поскольку Закон не наделяет ее государственно-властными полномочиями. Решения Общественной палаты, принимаемые в форме заключений, предложений и обращений, носят рекомендательный характер.

Таким образом, Общественная палата Российской Федерации призвана консолидировать общественное мнение, трансформировать его в свои позиции и доводить до органов государственной власти и местного самоуправления [4].

В этой связи Общественной палатой Российской Федерации проводится ряд мероприятий, направленных на развитие и сохранение межнационального взаимодействия. Комиссией Общественной палаты по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений проводятся конференции и круглые столы, направленные на обсуждение и поиск решений данных проблем.

Существуют проблемы пропаганды, в том числе через глобальную сеть интернет. Социальные сети используют для вербовки в экстремистские и террористические группировки. В этой связи на сайте Общественной палаты Российской Федерации есть форма, с помощью которой можно прислать ссылку на интернет ресурс, где ведется пропаганда терроризма, межнациональной и межрелигиозной вражды. По желанию можно ввести ссылку на более экстремистское сообщение и так же по желанию оставить свой комментарий. Далее после экспертной оценки адрес ресурса будет передан в органы власти для блокирования.

Также существует проблема не востребованности молодежи в обществе. Имеют место быть случаи, когда молодым людям, не славянам, недвусмысленно заявляют, что национальная принадлежность является помехой в их устройстве на вакантные должности. Однако, может наблюдаться и противоположная проблема — это объединение людей в различных структурах, в том числе и в государственных, по национальному признаку.

Общественной палатой проводятся так называемые, «нулевые чтения», которые проходят на площадке Общественной палаты, где законопроект обсуждается с участием представителей самого широкого круга учёных, общественников, предпринимателей, представителей профессиональных сообществ и т.п. Нулевые чтения — это разновидность общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов, осуществляемой в целях выработки концептуальных и содержательных предложений.

Рассмотрим пример. Общественной палатой РФ было вынесено заключение по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона №480736-6 «О свободе совести и о религиозных объединениях»[2]. Предлагается внести в законопроект следующие дополнения.

1. В п. 2 ст. 7 предусмотреть введение формы письменного уведомления федерального органа исполнительной власти о создании и начале деятельности религиозной группы. Форма уведомления должна содержать ряд обязательных позиций, подлежащих заполнению участниками религиозной группы. Одной из таких позиций должно быть требование о предоставлении паспортных данных заявителей — как правило, руководителя образованной религиозной группы.

2. При наличии среди граждан, образовавших религиозную группу, иностранных граждан, сведения о них должны быть отражены в отдельной графе формы уведомления.

3. Создать единый информационный банк данных религиозных групп (по аналогии с реестром некоммерческих организаций; единым реестром туроператоров и т.д.). Территориальный орган федерального органа государственной регистрации, осуществляющий приём форм уведомлений, направляет сведения о религиозной группе в федеральный орган исполнительной власти, на который возложено ведение единого информационного банка данных религиозных групп. (В открытом доступе размещаются сведения, содержащиеся в едином информационном банке данных религиозных групп, не являющиеся персональными данными в соответствии с Федеральным законом «О персональных данных»).

Следовательно, можно будет контролировать религиозные организации, имеется в виду не следить за ними, а иметь представление об их деятельности и о руководителях. Это необходимо для того, чтобы избежать вовлечения населения в сектанские организации или в террористические группировки, прикрывающиеся мусульманской риторикой. Бывают случаи, когда религия становится только прикрытием для осуществления политических целей различными исламскими радикальными группировками и экстремистскими организациями, деятельность которых оказывает дестабилизирующее воздействие на социально-политическую ситуацию не только в мусульманских странах. Правовое обеспечение взаимоотношений государства и религиозных объединений в России также требует совершенствования, адекватного законодательного реагирования на процессы, происходящие в межконфессиональных и межнациональных отношениях [5].

Таким образом, с помощью Общественной палаты общество может взаимодействовать с органами государственной власти, выдвигать свои предложения, участвовать в законотворческом процессе и доносить свое мнение до органов власти.

Проблемы межнациональных отношений являются крайне важными для современного российского общества, поскольку при изучении практически любых социальных проблем данный аспект имеет значение. В последнее время Россия столкнулась с новыми реалиями в области межнациональных отношений, такими как активизация миграционных потоков из стран «ближнего зарубежья», рост национализма среди отдельных народов страны. Эти проблемы нуждаются в постоянном мониторинге для незамедлительного их решения и предотвращения. Также необходимо проведение профилактических, образовательных, информационных и др. мероприятий и также необходима их адресность — направленность на определенные категории населения. И на решение именно этих задач направлена деятельность Общественной палаты Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 15 февраля 2016 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 04.08.2014. — №31. — Ст. 4398.
2. О свободе совести и религиозных объединениях: федеральный закон от 26.09.1997 №125-ФЗ: по сост. на 15 февраля 2016 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 29.09.1997. — №39. — Ст.4465.
3. Об Общественной палате Российской Федерации: федеральный закон от 04.04.2005 №32-ФЗ: по сост. на 15 февраля 2016 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 11.04.2005. — №15. Ст.1277.
4. Авакьян С. А. Конституционное право России: учебный курс / С. А. Авакьян — М.: Инфра, 2011. — 508 с.
5. Акимова О.О. Особенности религиозной ситуации в современной России / О. О. Акимова, Т. А. Голуенко // Материалы VIII Всероссийской научно-технической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых — 2011.
6. Трусов М.А. Роль нормативно-правовых актов, государственных и гражданских институтов в регулировании межнациональных отношений, связанных с северокавказскими республиками Российской Федерации / М. А. Трусов // Вестник Челябинского государственного университета. — 2012. — №33. — 51-59.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОИЗВОДСТВА ОБЫСКА В ЖИЛИЩЕ

В.В. Герб,
студентка 3 курса ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»
lera.gerb@mail.ru

Научный руководитель:
Е.А. Хабарова,
доцент кафедры уголовного права и
процесса ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент

В научной литературе выделяют следующие проблемы, теоретического характера, касающиеся производства обыска в жилище: 1) определение понятия «жилища» (И.Л. Ландау) [3]; 2) необходимость проведения обыска в жилище в случаях, не терпящих отлагательства (Е.А. Сусло) [6]; 3) нарушения при формулировании в резолютивной и описательно-мотивировочной частях постановления о разрешении проведения обыска в жилище (А.В. Осипов) [5].

Необходимо начать с того, что статья 25 Конституции РФ гласит, что жилище неприкосновенно и никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения [1]. Что касается определения понятия жилища, то пункт 10 статьи 5 Уголовно-процессуального кодекса РФ дает следующее определение этого понятия: «жилище — индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и используемое для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но используемое для временного проживания» [2].

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ, жилищем будет считаться любое помещение, где проживают люди. Это могут быть и не предназначенные для жилья места, например гаражи, автомобили, сараи, подъезды, теплотрассы и другие места. С одной стороны, право человека на неприкосновенность жилища должно выполняться, независимо от того, где он проживает, с другой стороны, органы предварительного расследования могут стать заложниками ситуации, когда они нарушат конституционное право человека на неприкосновенность жилища, не желая того. Например, если человек без определенного места жительства проживает в теплотрассе, то следователь спускаясь туда для производства обыска, нарушит право на неприкосновенность жилища человека без определенного места жительства проживающего там [3]. Таким образом, на наш взгляд, было бы логично убрать формулировку «а равно иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но используемое для временного проживания», так как, во-первых, исходя из такой формулировки можно любое помещение считать жилищем, даже если оно построено не с целью проживания в нем, а во-вторых, это усложняет работу следователей в процессе производства обыска в жилище, потому что отсутствие решения суда на обыск в жилище, даже если это место не предназначено для проживания, но в нем проживают люди, будет являться процессуальным нарушением.

Следующей проблемой является необходимость в проведении обыска в жилище в случаях, не терпящих отлагательства. Необходимость обыска в жилище может возникнуть внезапно, «например, для предотвращения готовящегося