

ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М.Г. Казаков,
магистрант ИГиП ТюмГУ
Kazakovm72@gmail.com
Научный руководитель:
Д.О. Тепляков,
доцент кафедры конституционного
и муниципального права ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук

*Независимый центральный банк не нужен только
в одном случае — когда слабость экономики
предопределяет неограниченное печатание денег.
В этом случае цены на товар будут расти,
а курс национальной валюты падать...
Только независимый центральный банк
может предотвратить излишнюю инфляцию.*

Роберт Манделла

Согласно статье 75 Конституции Российской Федерации указывается, что защита и обеспечение устойчивости рубля — основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти [1]. В развитие указанной конституционной нормы в статье 1 федерального закона N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" [2], указывает, что функции и полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации [1] и упомянутым федеральным законом, Банк России осуществляет независимо от других федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Кроме того, в ст. 2 вышеуказанного федерального закона подчеркивается, что государство не отвечает по обязательствам Банка России, а Банк России — по обязательствам государства, если они не приняли на себя такие обязательства или если иное не предусмотрено федеральными законами.

Независимость центральных банков стала реальностью в XX в. Этот принцип — общепризнанное и основополагающее условие конституционного развития экономики, поскольку именно независимость центральных банков позволяет обеспечивать надлежащую защиту экономических прав граждан, в том числе будущих поколений, упоминаемых в преамбуле российской Конституции [3].

Установление законодателем на самом высоком нормативном уровне — в Конституции РФ — правила о независимости Банка России, является обоснованным и логичным, поскольку и по экономическому содержанию, и по юридической форме полномочия Центрального банка Российской Федерации подчинены реализации конституционной функции защиты и обеспечения устойчивости рубля [1]. Данная функция Банка России обеспечивается различными взаимосвязанными рычагами, среди которых можно выделить рефинансирование кредитных организаций, регулирование их ликвидности, выпуск облигаций, валютные интервенции, установление унифицированных правил и форм расчетов и т.д. Таким образом, не только эмиссия денежных средств, но и валютное регулирование, и валютный контроль, надзор за деятельностью кредитных организаций и иные функции Банка России направлены на обеспечение защиты и устойчивости рубля как его конституционной функции [4].

Принцип независимости Банка России играет огромную роль в его нормотворческой и правоприменительной деятельности, в том числе и от принципа независимости зависит место Банка России в системе органов государственной власти и роль в становлении современной банковской системы. Именно поэтому с момента создания современного Банка России не утихают научные споры о независимости Банка России, ее элементах, пределах, ограничениях.

Банк России, равно как и центральные банки других стран, во многом согласует свою позицию с законодательными, исполнительными органами государства. В принципе это нормальная модель в условиях стабильного роста экономики любой страны. Но согласование своих позиций с исполнительной властью — **право, а не обязанность** современного Центрального банка. Ни в коем случае нельзя ставить его в подчиненное положение по отношению к каким бы то ни было органам исполнительной власти. Это противоречит Конституции России и создает угрозу политико-административного подчинения Банка России, не допустимого с точки зрения общепризнанных на международном уровне правовых принципов.

Некоторые могут возразить: но ведь согласование с Правительством РФ касается только новых (страховых и фондовых) целей и функций Банка России. Но, во-первых, необходимость согласования даже отдельных вопросов в деятельности Центрального банка будет влечь за собой необходимость идти на уступки и по другим вопросам — защиты и обеспечения устойчивости рубля, эмиссии и т.д. А во-вторых, если регулирование страхового и фондового рынков, по мнению реформаторов, не может осуществляться без Правительства РФ и подчиненных ему органов исполнительной власти, то и не надо было передавать эти функции Центральному банку, не являющемуся органом исполнительной власти [3].

Особенности правового статуса Банка России как конституционно независимого государственного органа, осуществляющего конституционную функцию по защите и обеспечению устойчивости рубля и наделенного законодателем для ее реализации государственно-властными полномочиями, также могут служить критерием его независимости. Уже сам факт, что существование Банка России закреплено конституционно, говорит о невозможности упразднения самого Банка России или его функции без соблюдения особого порядка внесения изменений в Основной Закон.

Следует отметить особенности имущественного и финансового положения Банка России, позволяющие ему быть независимым. Так, законодательно закреплены: неделимость и неотчуждаемость уставного капитала и иного имущества (согласно ст. 2 федерального закона о Банке России уставный капитал и иное имущество Банка России, являющиеся федеральной собственностью, нельзя изъять и обременить обязательствами без согласия Банка России); самокупаемость его деятельности (Банк России осуществляет свои расходы за счет собственных доходов (также ст. 2)); уже упомянутое освобождение Банка России от ответственности по обязательствам государства (если только банк и государство не примут на себя такие обязательства) [2].

Нормотворчество Банка России, также можно отнести к одному из признаков независимости Банка России. То, что Банк России издает нормативные акты, обязательные для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц, характеризует Банк России не только как государственный орган, но и как орган, обладающий возможностью монополично влиять в пределах своей компетенции на иных лиц. Более того, в настоящее время правила подготовки нормативных актов Банка России устанавливаются им самостоятельно и подлежат государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Однако следует согласиться с мнением Е.Н. Пастушенко о "закреплении правил подготовки и издания нормативно-правовых актов Банка России на уровне федерального закона, с соблюдением единых подходов к форме правового регулирования Банком России общественных отношений в денежно-кредитной сфере" [5], поскольку нормативно-правовые акты Банка России регулируют деятельность банковского сектора и затрагивают экономические интересы общества в целом [6].

Порядок формирования высшего руководства Банка России характеризует принцип независимости Банка России двояко. С одной стороны, то обстоятельство, что порядок назначения на должность Председателя Банка России установлен конституционно (согласно статье 83 Конституции РФ Президент Российской Федерации представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Банка России и ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации; согласно ст. 103 Государственная Дума назначает на должность и освобождает от должности Председателя Банка России), говорит о значимой роли всего Банка России в структуре государственных органов и о максимальном ограничении возможности ветвей власти определять кандидатуру Председателя Банка России. Кроме того, и состав коллегиального органа управления Банком России — Совета директоров — назначается на высоком уровне — Государственной Думой по представлению Председателя Банка России, согласованному с Президентом Российской Федерации [1].

Важное значение в контексте независимости Банка России играют и строго обозначенные в законодательстве причины досрочного отстранения от должности руководства Банка России: согласно ст. 14 федерального закона о Банке России Председатель Банка России может быть освобожден от должности только в таких случаях, как истечение срока полномочий; невозможность исполнения служебных обязанностей, подтвержденная заключением государственной медицинской комиссии; подача личного заявления об отставке; совершение уголовно наказуемого деяния, установленного вступившим в законную силу приговором суда; нарушение федеральных законов, которые регулируют вопросы, связанные с деятельностью Банка России [2].

В то же время законодательно определенный состав Национального банковского совета Банка России (два представителя от Совета Федерации Федерального Собрания из числа членов Совета Федерации, трое — от Государственной Думы из числа депутатов Государственной Думы, трое — от Президента Российской Федерации, трое — от Правительства Российской Федерации) [2], имеющего широкие полномочия, способные повлиять как на деятельность самого Банка России, так и на экономические процессы в стране, позволяет делать вывод если не о подконтрольности, то о возможности влияния иных государственных органов на Банк России. Некоторыми учеными даже делается вывод, что такое закрепление состава Национального банковского совета, сроков полномочий пребывания в должности Председателя Банка России и членов Совета директоров Банка России (всего четыре года) может повлечь умаление принципа независимости Банка России путем оказания на него воздействия со стороны государственных органов исполнительной и законодательной власти [7].

К так называемому кадровому критерию независимости Банка России можно отнести также требования к служащим Банка России, а следовательно, и к его руководству о несовместимости должности в Банке России с иной должностью и об отсутствии политической принадлежности (ст. ст. 19, 20 федерального закона о Банке России) [2].

В заключение следует отметить, что при выполнении определенных федеральным законом функций Банк России не может быть полностью независимым. Осуществляя свою деятельность, реализуя законодательно закрепленные за ними полномочия, обусловленные содержанием и важностью его задач в финансовой деятельности государства, Банк России должен исходить из интересов государства, учитывать при этом цели и действия иных государственных органов, координировать с ними свою деятельность.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. N 31. ст. 4398.
2. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 29.12.2014) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)". // Собрание законодательства РФ. 2002. N 28. ст. 2790.
3. Неверова Н.В. О принципе независимости в деятельности Центрального банка Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. 2013. N 3.
4. Баренбойм П.Д., Кравченко Д.В. Создание мегарегулятора на базе Банка России в контексте его независимого конституционного статуса // Законодательство и экономика. 2013. N 6.
5. Пастушенко Е.Н. Цели правовых актов Центрального банка Российской Федерации // Банковское право. 2011. N 4.
6. Химичева Н.И. Исследование правовых актов Центрального банка РФ в аспектах финансового права // Финансовое право. 2008. N 9.

7. Болоцких А.А. Принцип независимости Центрального банка как актуальная проблема конституционной экономики Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. N 11. С. 18-20.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРОДНЫХ ДРУЖИН В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

М.Д. Кирсанова,
студентка 1 курса ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»,
www.masha.kirsanova.ru@mail.ru

Научный руководитель:
Е.А. Хабарова
доцент кафедры уголовного
права и процесса ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент

Порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников устанавливается Федеральным Законом РФ от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка", принятым Государственной Думой 21 марта 2014 года [1]. В Тюменской области действует Закон Тюменской области от 30 ноября 2001 года N 438 «Об участии жителей Тюменской области в охране общественного порядка», который регулирует отдельные правоотношения в сфере добровольного участия граждан Российской Федерации, проживающих в Тюменской области [2].

Граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, вправе участвовать в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, создаваемых ими по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица [1].

Народные дружины создаются по инициативе граждан, которые изъявили желание участвовать в охране общественного порядка [2]. Они могут действовать только после внесения их в региональный реестр.

Создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, а также создание и деятельность политических партий и религиозных объединений в народных дружинах запрещены, согласно ФЗ РФ "Об участии граждан в охране общественного порядка" [1].

Во время участия в охране общественного порядка народные дружинники должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также использовать отличительную символику — это наруканная повязка красного цвета с нанесенной буквами белого цвета надписью "Народный дружинник". Удостоверение определённого образца и наруканная повязка выдаются командиром народной дружины в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о приеме гражданина в народную дружину. Гражданин, исключенный из дружины, обязан сдать удостоверение народного дружинника командиру дружины не позднее трех рабочих дней с даты принятия решения об исключении из народной дружины [2].

Народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин, к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Для того чтобы обеспечить взаимодействие и координацию деятельности народных дружин уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области и органами местного самоуправления могут создаваться координирующие органы (штабы) народных дружин. В состав штаба могут входить: командиры народных дружин; представители уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тюменской области или органа местного самоуправления, принявшего решение о создании штаба народных дружин; представители территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Из числа членов состава штаба народных дружин избирается начальник штаба. Штаб проводит свои заседания не реже одного раза в три месяца и в пределах своих полномочий организует деятельность народных дружин, планирует работу, инструктирует народных дружинников, контролирует и анализирует их работу [2].

В ст. 14 Закона Тюменской области говорится о том, в каких формах народные дружины могут принимать участие в охране общественного порядка. Так, они могут участвовать в: патрулировании улиц; проведении рейдов и пресечении правонарушений; охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий, а также в оцеплении (блокировании) участков местности, отдельных строений и других объектов; профилактической работе правоохранительных органов с лицами, склонными к совершению правонарушений, и в предупреждении детской безнадзорности, а также иных мероприятий, проводимых правоохранительными органами в целях предупреждения, раскрытия преступлений, пресечения административных правонарушений [2].

Для того чтобы привлечь граждан вступлению в народные дружины и поддержать, отметить уже вступивших в ряды, органы государственной власти Тюменской области и органы местного самоуправления могут использовать различные формы поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка. Существуют следующие **виды поощрений**: объявление благодарности; награждение почетной грамотой; награждение ценным подарком стоимостью до 2000 рублей; выплата единовременного денежного вознаграждения до 4000 рублей; представление к государственным наградам Российской Федерации за особые заслуги в охране общественного порядка, проявленное при этом личное мужество и героизм [2].

В народные дружины не могут быть приняты граждане: имеющие неснятую или непогашенную судимость; в отношении которых осуществляется уголовное преследование; ранее осужденные за умышленные преступления; в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности; страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом; признанные