

7. Болоцких А.А. Принцип независимости Центрального банка как актуальная проблема конституционной экономики Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. N 11. С. 18-20.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРОДНЫХ ДРУЖИН В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

М.Д. Кирсанова,
студентка 1 курса ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»,
www.masha.kirsanova.ru@mail.ru

Научный руководитель:
Е.А. Хабарова
доцент кафедры уголовного
права и процесса ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент

Порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников устанавливается Федеральным Законом РФ от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка", принятым Государственной Думой 21 марта 2014 года [1]. В Тюменской области действует Закон Тюменской области от 30 ноября 2001 года N 438 «Об участии жителей Тюменской области в охране общественного порядка», который регулирует отдельные правоотношения в сфере добровольного участия граждан Российской Федерации, проживающих в Тюменской области [2].

Граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, вправе участвовать в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, создаваемых ими по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица [1].

Народные дружины создаются по инициативе граждан, которые изъявили желание участвовать в охране общественного порядка [2]. Они могут действовать только после внесения их в региональный реестр.

Создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, а также создание и деятельность политических партий и религиозных объединений в народных дружинах запрещены, согласно ФЗ РФ "Об участии граждан в охране общественного порядка" [1].

Во время участия в охране общественного порядка народные дружинники должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также использовать отличительную символику — это нарукавная повязка красного цвета с нанесенной буквами белого цвета надписью "Народный дружинник". Удостоверение определённого образца и нарукавная повязка выдаются командиром народной дружины в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о приеме гражданина в народную дружину. Гражданин, исключенный из дружины, обязан сдать удостоверение народного дружинника командиру дружины не позднее трех рабочих дней с даты принятия решения об исключении из народной дружины [2].

Народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин, к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Для того чтобы обеспечить взаимодействие и координацию деятельности народных дружин уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области и органами местного самоуправления могут создаваться координирующие органы (штабы) народных дружин. В состав штаба могут входить: командиры народных дружин; представители уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тюменской области или органа местного самоуправления, принявшего решение о создании штаба народных дружин; представители территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Из числа членов состава штаба народных дружин избирается начальник штаба. Штаб проводит свои заседания не реже одного раза в три месяца и в пределах своих полномочий организует деятельность народных дружин, планирует работу, инструктирует народных дружинников, контролирует и анализирует их работу [2].

В ст. 14 Закона Тюменской области говорится о том, в каких формах народные дружины могут принимать участие в охране общественного порядка. Так, они могут участвовать в: патрулировании улиц; проведении рейдов и пресечении правонарушений; охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий, а также в оцеплении (блокировании) участков местности, отдельных строений и других объектов; профилактической работе правоохранительных органов с лицами, склонными к совершению правонарушений, и в предупреждении детской безнадзорности, а также иных мероприятиях, проводимых правоохранительными органами в целях предупреждения, раскрытия преступлений, пресечения административных правонарушений [2].

Для того чтобы привлечь граждан вступлению в народные дружины и поддержать, отметить уже вступивших в ряды, органы государственной власти Тюменской области и органы местного самоуправления могут использовать различные формы поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка. Существуют следующие **виды поощрений**: объявление благодарности; награждение почетной грамотой; награждение ценным подарком стоимостью до 2000 рублей; выплата единовременного денежного вознаграждения до 4000 рублей; представление к государственным наградам Российской Федерации за особые заслуги в охране общественного порядка, проявленное при этом личное мужество и героизм [2].

В народные дружины не могут быть приняты граждане: имеющие неснятую или непогашенную судимость; в отношении которых осуществляется уголовное преследование; ранее осужденные за умышленные преступления; в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности; страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом; признанные

недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу; имеющие гражданство (подданство) иностранного государства [1].

Материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин осуществляется за счет добровольных пожертвований, а также органы государственной власти субъектов РФ могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности.

Органы государственной власти субъектов РФ могут предоставлять народным дружинникам во время исполнения обязанностей проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования [1].

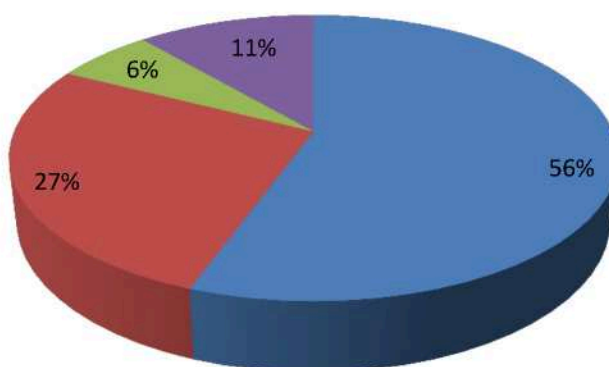
За каждым отрядом добровольной народной дружины закрепляется участковый-уполномоченный, совместно с которым осуществляется патрулирование города.

В 2015 году отмечено существование в Тюмени 23 отрядов народных дружинников численностью 258 человек. Жители Тюменской области считают, что для того, чтобы область была культурной и безопасной территорией, необходимо самим принимать в этом участие. «Когда встал вопрос о создании добровольной народной дружины, решили: 'Кто, если не мы', — говорят народные дружинники одного из поселков Тюменской области. — Мы знаем людей, территорию и проблемы своего поселка».

По данным на 2016 год, за предыдущий год с участие членов народных дружин выявлено 5685 административных правонарушений [3].

Выявленные административные правонарушения

- по ст. 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах»
- по ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения»
- по ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство»
- прочие



Сотрудниками полиции совместно с членами народных дружин проведены проверки 4 672 лиц, состоящих на учетах в органах внутренних дел. Пяти командирам народных дружин были присуждена муниципальная премия [3].

Деятельность народных дружин имеет признаки правоохранительной деятельности: они осуществляют охрану общественного порядка. Действуют законы, регулирующие их деятельность, но при этом народные дружины не являются правоохранительным органом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. N 14 ст. 1536.
2. Закон Тюменской области от 30 ноября 2001 года №438 «Об участии жителей Тюменской области в охране общественного порядка» (с изменениями на: 07.11.2014) // Справочно-правовая система «Гарант».

3. Администрация города Тюмени. Официальный портал. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tyumen-city.ru/sobitii/society/yr2016/mn2/dy2/37525/> (дата обращения 20.04.2016).

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БЕЗРАБОТНЫХ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ (РФ И ЗАРУБЕЖНЫЕ СТРАНЫ)

А.И. Клименко,
студентка 2 курса ИГИП ТюмГУ
направление «Государственное и
муниципальное управление»

jinnkl@yandex.ru

Научный руководитель:
О.А. Курсова,
доцент кафедры трудового права и
предпринимательства ИГИП ТюмГУ,
кандидат юридических наук

В России назначение пособия по безработице регулируется законом Российской Федерации №1032-1-ФЗ «О занятости населения в РФ». Пособие по безработице выплачивается гражданам, уволенным по любым основаниям и устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей). Пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, устанавливается в размере минимальной величины пособия по безработице.

Согласно ст. 3 Закона «О занятости населения в РФ» пособие по безработице назначается только трудоспособным гражданам, признанными безработными, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя [1].

Максимальный размер пособия по безработице в России в 2016 году составляет 4900 рублей в месяц, а минимальный размер 850 рублей [2].

На размер пособия по безработице не оказывают влияния такие факторы как стаж или наличие иждивенцев. Выплата пособия по безработице осуществляется из средств регионального бюджета. Пособие по безработице в России в настоящее время не основано на страховании.

Рассмотрим, как определяется размер пособия по безработице в некоторых странах — США, Германия, Финляндия, Франция.

Право на получение пособия в США имеют все занятые граждане страны. Такая форма страхования на законодательном уровне была закреплена законом National Labor Relations Act, или так называемым «законом Вагнера» 1935 года [3]. Она осуществляется на основе федерально-штатного принципа. Это означает, что базовые положения закона, размеры пособий, условия их получения устанавливаются каждым штатом. Варианты обеспечения безработных пособиями по безработице в разных штатах базируются на 3-х основных установленных на федеральном уровне принципах:

1. претендовать на пособие может только безработный гражданин;
2. до потери работы он (претендент) должен был трудиться в отрасли экономики, которая подпадает под программу страхования по безработице;
3. претендент должен соответствовать всем указанным в программе требованиям.

Претендентом на получение пособия не может стать человек, потерявший работу в результате халатности, не добросовестного отношения к своим обязанностям, т.е. уволенный по инициативе работодателя по виновным основаниям, кроме случаев, когда имеется серьезная причина для ухода с работы.

Продолжительность выплаты пособия штатом устанавливается самостоятельно. Например в штате Нью-Йорк эта продолжительность составляет 52 недели. Из них в течение первых 26 недель пособие выплачивается полностью, а потом размер пособия уменьшается. В тринадцати штатах округа Колумбия законами устанавливаются дополнительные выплаты лицам, находящимся на иждивении безработных. Размер таких надбавок в штате Массачусетс составляют 19% от максимального размера еженедельного пособия по безработице, а в некоторых других штатах он достигает 50% [4]. В связи с тем, что выплата пособия осуществляется по федерально-штатному принципу, то каждый из штатов устанавливает собственные границы максимальных и минимальных выплат. В штате Коннектикут нижний порог размера пособия по безработице установлен от 600\$, в штате Мэн — от 3,4 тыс\$. Далавэр и Вирджиния отменили эти ограничения. В среднем размер пособия в США составляет 1500 \$, максимальный размер пособия — 2700\$.