

3. Администрация города Тюмени. Официальный портал. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tyumen-city.ru/sobitii/society/yr2016/mn2/dy2/37525/> (дата обращения 20.04.2016).

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БЕЗРАБОТНЫХ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ (РФ И ЗАРУБЕЖНЫЕ СТРАНЫ)

А.И. Клименко,
студентка 2 курса ИГИП ТюмГУ
направление «Государственное и
муниципальное управление»

jinnkl@yandex.ru

Научный руководитель:
О.А. Курсова,
доцент кафедры трудового права и
предпринимательства ИГИП ТюмГУ,
кандидат юридических наук

В России назначение пособия по безработице регулируется законом Российской Федерации №1032-1-ФЗ «О занятости населения в РФ». Пособие по безработице выплачивается гражданам, уволенным по любым основаниям и устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей). Пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, устанавливается в размере минимальной величины пособия по безработице.

Согласно ст. 3 Закона «О занятости населения в РФ» пособие по безработице назначается только трудоспособным гражданам, признанными безработными, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя [1].

Максимальный размер пособия по безработице в России в 2016 году составляет 4900 рублей в месяц, а минимальный размер 850 рублей [2].

На размер пособия по безработице не оказывают влияния такие факторы как стаж или наличие иждивенцев. Выплата пособия по безработице осуществляется из средств регионального бюджета. Пособие по безработице в России в настоящее время не основано на страховании.

Рассмотрим, как определяется размер пособия по безработице в некоторых странах — США, Германия, Финляндия, Франция.

Право на получение пособия в США имеют все занятые граждане страны. Такая форма страхования на законодательном уровне была закреплена законом National Labor Relations Act, или так называемым «законом Вагнера» 1935 года [3]. Она осуществляется на основе федерально-штатного принципа. Это означает, что базовые положения закона, размеры пособий, условия их получения устанавливаются каждым штатом. Варианты обеспечения безработных пособиями по безработице в разных штатах базируются на 3-х основных установленных на федеральном уровне принципах:

1. претендовать на пособие может только безработный гражданин;
2. до потери работы он (претендент) должен был трудиться в отрасли экономики, которая подпадает под программу страхования по безработице;
3. претендент должен соответствовать всем указанным в программе требованиям.

Претендентом на получение пособия не может стать человек, потерявший работу в результате халатности, не добросовестного отношения к своим обязанностям, т.е. уволенный по инициативе работодателя по виновным основаниям, кроме случаев, когда имеется серьезная причина для ухода с работы.

Продолжительность выплаты пособия штатом устанавливается самостоятельно. Например в штате Нью-Йорк эта продолжительность составляет 52 недели. Из них в течение первых 26 недель пособие выплачивается полностью, а потом размер пособия уменьшается. В тринадцати штатах округа Колумбия законами устанавливаются дополнительные выплаты лицам, находящимся на иждивении безработных. Размер таких надбавок в штате Массачусетс составляют 19% от максимального размера еженедельного пособия по безработице, а в некоторых других штатах он достигает 50% [4]. В связи с тем, что выплата пособия осуществляется по федерально-штатному принципу, то каждый из штатов устанавливает собственные границы максимальных и минимальных выплат. В штате Коннектикут нижний порог размера пособия по безработице установлен от 600\$, в штате Мэн — от 3,4 тыс\$. Далавэр и Вирджиния отменили эти ограничения. В среднем размер пособия в США составляет 1500 \$, максимальный размер пособия — 2700\$.

Аналогичные принципы выплаты пособия по безработице действуют и в странах Западной Европы. Например, в Германии фонды для выплаты пособий, помимо основных бюджетов, формируются в основном за счёт отчислений из заработной платы. В большинстве это фонды социального обеспечения. По объёму они уступают только государственному бюджету страны. Основное место среди них занимает Фонд социального страхования, который охватывает основные виды страхования — страхование по временной нетрудоспособности, страхование на случай безработицы, страхование от несчастных случаев, пенсионное страхование рабочих и служащих, пенсионное страхование лиц, не работающих по найму [5].

Обратившийся за пособием должен соответствовать следующим требованиям:

1. отработать не менее 3-х лет, из которых 12 месяцев, производились выплаты в Фонд;
2. быть не старше 65 лет;
3. быть безработным (не работать, или работать менее 15 часов в неделю, или закончить самозанятость);
4. зарегистрироваться в местном бюро занятости («Arbeitsamt»);

Время выплаты пособия зависит от количества отработанного времени и возраста:

Период взносов (в месяцах)	Возраст	Период выплаты пособия (в месяцах)
12	любой	6
16	любой	8
20	любой	10
24	любой	12
30	50 лет и старше	15
36	55 лет и старше	18
48	58 лет и старше	24

В среднем пособия по безработице составляют не менее 60% от суммы дохода с последнего места работы, без учёта налогов и сборов. Те, у кого имеются на иждивении несовершеннолетние, имеют право на пособие в размере 67% от заработной платы.

Максимальный размер пособия по безработице в Западной Германии — 2.2 тыс. евро, а для Восточной — 1950 евро [6; 56].

Во Франции выплаты пособия по безработице основаны на системе социального страхования. Система обеспечивает денежные выплаты в зависимости от получаемого ранее дохода на протяжении 4—24 месяцев (36 месяцев, если безработный старше 50 лет) и от периода взносов за последние 28 месяцев (36 месяцев, если безработный старше 50 лет). На пособие имеют право все граждане, потерявшие работу вынужденно или по обоснованной причине (работающие по найму).

Называют это пособие по безработице «помощью для возвращения к занятости» (Aide au Retour à l'Emploi). Каждый обратившийся имеет право на один месяц выплаты пособия за один месяц перечисления взносов в фонд (не менее 4-х месяцев перечисления взносов в фонд). Максимальный срок выплаты пособия равен 24 месяцам (36 месяцам для лиц старше 50 лет). Для лиц с низким уровнем дохода, размер пособия составляет до 75% от заработной платы (до 1000 евро). Далее предусмотрено постепенное, пропорциональное снижение выплат до 57,4%. Максимальный размер ежемесячного пособия не может превышать 5920 евро в месяц (без вычетов) [6; 88-89].

Имеющие детей граждане получают соответствующие надбавки к пособию [9].

В Финляндии выплаты пособия по безработице регулируются законом Työttömyysturvalaki от 30 декабря 2002 г. [7].

Как и везде оно зависит от заработной платы, трудового стажа. Претендент должен иметь стаж не менее 10 месяцев за два рабочих года. При расчете пособия принимается во внимание размер заработка за те календарные недели, которые попадают под условия необходимого трудового стажа.

Пособие, соотнесенное с заработной платой, состоит из двух частей — базовой части и части, соотнесенной с доходами, и надбавок на детей.

- Базовая часть равняется ежегодно утверждаемому в соответствии с индексом народной пенсии базовому пособию по безработице. Сумма базового пособия по безработице в 2015 году составляла 32,80 евро.

- Часть, соотнесенная с доходами, составляет 45% от разницы дневного заработка и базовой части. Если месячная заработная плата превышает определенный уровень (в 2015 году он составлял 3 116 евро), часть, соотнесенная с доходами, составит 20% от превышающей суммы.

- Надбавку на ребенка получают те, у кого на иждивении находится ребенок младше 18 лет. Надбавки на детей в 2015 году составила: на одного ребенка — 5,29 евро, на двух детей — 7,77 евро, на трех и более детей — 10,02 евро.

Выплата пособия осуществляется в течение пяти дней в неделю на протяжении не более 500 дней безработицы [8].

На основании изложенного, можно сделать вывод о том, что в США и странах Западной Европы определяющим условием назначения пособия по безработице являются отчисления в фонд страхования, то есть пособие по безработице имеет страховую основу.

Установленные в России принципы выплат страховых и социальных пособий по безработице осуществляются из одного источника. Наличие в России единого источника финансирования (до 2003 года — Фонд занятости, с 2003 года — статьи региональных бюджетов «выплаты пособий по безработице и прочие выплаты безработным гражданам») [1] неиз-

бежно обрекает на неэффективность всю систему. Сам по себе системы призваны решать совершенно разные задачи — страховая система старается обеспечить разграниченный подход к восполнению рабочих разного профиля, а основополагающая цель социальной системы — обеспечить оптимальный уровень жизни семьи безработного.

Социальное обеспечение, безусловно, является серьезной нагрузкой для бюджета любого государства. Чем больше помощь, тем больше расходы. Некоторые государства, с ограниченными, не высокими бюджетами, практически не в состоянии оказать полноценную поддержку своим гражданам [10].

На мой взгляд, имеется острая необходимость в переоценке субсидирования выплат по безработице в Российской Федерации, так как сторонами трудовых отношений выступают несколько сторон: работодатель и работник. Следует переложить часть «бремени» и на работника и на работодателя. Для этого целесообразно создание такого фонда как «Фонд страхования». Возможно финансирование по аналогии с Западными странами, например 50 на 50, то есть 3,5% отчисления работника и 3,5% отчисления работодателя.

Посредством введения ставок значительно снизится финансовая нагрузка на бюджет Российской Федерации. Что в свою очередь позволит использовать средства на другие целевые направления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О занятости населения в Российской Федерации: Закон №1032-1 от 19 апреля 1991 (в ред. от 09.03.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. №17. Ст. 1915.
2. О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2016 год: Постановление Правительства №1223 от 15 ноября 2015 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. №47. Ст. 6588.
3. National Labor Relation 5.06.1935. // <https://www.nlrb.gov/resources/national-labor-relations-act> (Дата обращения: 10.05.2016 г.).
4. Кристина Либлик. Поддержка безработных в Соединенных Штатах Америки / Кристина Либлик. // Сравнительное трудовое право. 2010. №3. // https://www.hse.ru/data/2010/09/05/1221462780/USA_3_2010_T1.pdf (Дата обращения: 10.05.2016 г.).
5. DasDritteBuchSozialgesetzbuch (SGBIII) 1.01.1998. // http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_3/ (Дата обращения: 10.05.2016 г.).
6. Джон Картер. Сравнительный анализ системы страхования по безработице и страхования занятых лиц в странах Азии и в мире. / Джон Картер, Мишель Бедар, Селин Пейрон Биста. // http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_344674.pdf. (Дата обращения 14.05.2016 г.).
7. Työttömyysturvalaki 30.12.2002. // <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2002/20021290> (Дата обращения: 13.05.2016 г.).
8. Кассы взаимопомощи, справочник по пособиям на случай безработицы 2015. // http://www.tyj.fi/eng/material/the_guide_to_benefits/ (Дата обращения: 13.05.2016 г.).
9. LOI n 2005-32 du 18 janvier 2005 de programmation pour la cohésion sociale // <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT00000806166&dateTexte=&categorieLien=id> (Дата обращения: 13.05.2016 г.).
10. Четвернина Т. Я. Страхование от безработицы. / Т. Я. Четвернина. // Отечественные записки. 2003. №3. // <http://www.strana-oz.ru/2003/3/strahovanie-ot-bezraboticy>. (Дата обращения: 14.05.2016 г.).

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГЕОЛОКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ

В.С. Ключов,
студент ИГИП ТюмГУ
специальность «Таможенное дело»
vlad-klyusov@mail.ru
Научный руководитель:
Л.И. Попова
доцент кафедры таможенного дела ИГИП ТюмГУ,
кандидат экономических наук

Неотъемлемым элементом при международной перевозке грузов является наложение таможенных пломб на грузовые отделения транспортных средств. Нарушение наложенных таможенных пломб служит одним из оснований полагать, что при международной перевозке товар подвергался незаконному стороннему воздействию, что противоречит законодательству Таможенного союза и Российской Федерации и создают угрозу национальной безопасности государства.

Среди основных понятий, рассмотренных в исследовании можно отметить:

1. Таможенные пломбы — механические приспособления, препятствующие несанкционированному доступу к охраняемым материальным ценностям и позволяющее увидеть факт вмешательства в случае, если несанкционированное вскрытие устройства всё же произошло [2].

2. Геолокация — определение реального географического местоположения электронного устройства [1].

На сегодняшний день, в таможенных органах Российской Федерации преимущественно применяются следующие виды таможенных пломб:

1. Свинцовые пломбы.

Пломбирование происходит путем сжатия пломбы пломбиратором.

Снятие свинцовой пломбы производится ножницами или кусачками. Преимущество свинцовой пломбы над пластиковой пломбой — четкий оттиск, большие отверстия. Недостаток — вес.

2. Пластиковые пломбы.