

ностям общества на территории автономного округа рекомендуется продолжить реализацию мероприятий государственной программы "Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре на 2014—2020 годы" [4].

Для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти ХМАО-Югры в сфере образования необходимо проанализировать систему по соответствующим кластерам. В ходе исследования на основе нормативно-правовых документов Департамента образования и молодежной политики ХМАО-Югры нами проведен SWOT-анализ системы образования в регионе по отдельным уровням образовательной системы, а именно: дошкольное, общее, профессиональное и дополнительное образование. Проведенный анализ доказал, что система образования в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре в целом сформирована. Имеются все необходимые предпосылки для дальнейшего развития и превращения ее в гибкую динамичную систему непрерывного образования, позволяющую населению автономного округа получать качественное образование. Система способна производить кадры, обеспечивающие инновационное развитие региона.

Стратегическая цель в области образования — повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики региона, современным потребностям общества и каждого жителя Югры. Система образования Югры должна стать основой динамичного экономического роста и социального развития региона, фактором его благополучия и безопасности. Для достижения стратегической цели определены задачи и ключевые направления их реализации в соответствии с уровневой организацией системы образования. Реализация этой цели предполагает выделение следующих приоритетов развития регионального образования:

1. Создание на всех уровнях образования системы образовательных ресурсов, соответствующей требованиям современной экономики, обеспечивающей доступность качественных образовательных услуг вне зависимости от места жительства.

2. Повышение эффективности управления образованием через использование новых организационно-экономических механизмов, внедрение региональной системы оценки качества образования с обеспечением информационной открытости образовательных учреждений и постоянно действующей системы общественного мониторинга.

3. Повышение эффективности системы воспитания и социализации обучающихся и воспитанников на основе компетентностного подхода и индивидуализации образования.

Эффективность организационной составляющей механизма реализации определяется созданием целостной системы стратегического управления развитием образования и наличием стратегий на всех уровнях управления образованием. Это предполагает разработку взаимосвязанных программ развития на уровне отдельных образовательных учреждений, муниципальных образований и округа в целом. Тесная взаимосвязь между всеми управленческими уровнями обеспечит согласованность действий и рациональное использование ресурсов окружной системы образования в достижении целевых показателей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вчерашний П. М. Проблемы формирования и развития механизма управления повышением эффективности системы общего образования региона. Научная монография/ П.М. Вчерашний, С.Н. Гриб. — Красноярск: Сибирский федеральный университет. — 2010. — 168 с.
2. Каминская Е.В. Особенности государственной и муниципальной политики в ХМАО-Югре. Научная статья// Социально-экономические науки и гуманитарные исследования/ Е.В. Каминская, В.Ф. Жукова. — №3. — 2014. — С.199-203.
3. Кропоткин С.К. Образование и общества. Научно-популярная литература/ С.К. Кропоткин. — М.: Лаборатория книги. — 2010. — 24 с.
4. Информация о ходе реализации государственных целевых программ// Официальный портал ХМАО-Югры. — [Электронный ресурс]. — URL: http://www.admhmao.ru/wps/portal/hmao/dokumenty/gos_programma/ (дата обращения 25.03.2016 г.).
5. Об образовании в ХМАО-Югре: Закон ХМАО-Югры от 01 июля 2013 года N 68-оз (с изменениями на: 11.03.2015)// Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. — [Электронный ресурс]. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/411718720> (дата обращения 25 марта 2016 г.).
6. Приложение к распоряжению Правительства ХМАО-Югры от 19.02.2010 № 91-рп «Стратегия развития образования Ханты-Мансийского автономного округа — Югры до 2020 года».

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

М.А. Радион,
магистрант ИГиП ТюмГУ
maradion@mail.ru
Научный руководитель:
О.Г. Геймур, доцент кафедры
административного и
финансового права ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук

В современных кризисных условиях, связанных с геополитическим и санкционным давлением на РФ, важным стимулом развития российской экономики может служить экспорт новых отечественных продуктов и разработок, развитие конкурентоспособного импортозамещения. Данное направление было озвучено Президентом РФ В.В. Путиным в Послании Федеральному собранию. Губернатор Тюменской области В.В. Якушев в Послании областной Думе также одной из основных задач обозначил мобилизацию инновационного потенциала Тюменской области [1].

Решение указанных задач предполагает активизацию внедрения эффективных инноваций, что, в свою очередь, должно сопровождаться созданием благоприятных условий хозяйствования для инновационных предприятий, в связи с чем, актуально проведение анализа существующей нормативно-правовой базы, формирующей условия развития инновационной деятельности в Тюменской области, и практической ее реализации.

Тюменская область является одним из стабильно развивающихся регионов РФ. По рейтингу инновационной активности регионов России, составляемому Национальной ассоциацией инноваций и развития информационных технологий (НАИРИТ), Тюменская область относится к регионам-лидерам, занимая 10 место по итогам 2015 года [2], по рейтингу Ассоциации инновационных регионов России, членом которой Тюменская область является с 2014 года, лишь 21 [3]. При этом следует отметить в целом положительную динамику. Однако, несмотря на рост количества инновационных предприятий (63 в 2014 году), значительный рост объема отгруженной инновационной продукции (практически в 3 раза в 2014 году по сравнению с 2013 г.), удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг остается невысоким — 3,1%, удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций в 2014 году достиг 9% [4]. Согласно проведенному исследованию, Тюменская область относится к группе регионов со средними удовлетворительными условиями развития высокотехнологичных компаний. Для активизации инновационной деятельности, обеспечения роста объема производимой в регионе инновационной продукции необходимы более благоприятные условия, в том числе за счет формирования соответствующей нормативно-правовой базы.

Регулирование инновационной деятельности в регионе осуществляется на основании Закона Тюменской области «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области» от 21.02.2007 года №544 (далее — Закон №544) [5]. Данный закон определил базовые понятия в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, полномочия органов государственной власти Тюменской области и направления государственной поддержки. Постановлением Губернатора Тюменской области №165 от 07.09.2011 был создан Комитет по инновациям Тюменской области, основной целью деятельности которого является формирование экономических, правовых и организационных условий для инновационной деятельности, обеспечивающих устойчивую динамику экономического развития региона за счет роста конкурентоспособности продукции, эффективного использования научно-технического потенциала для решения задач социально-экономического развития.

В Тюменской области действует государственная программа «Основные направления развития научно-инновационной сферы» до 2020 года, утвержденная Постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2014 года №703-п [6]. В рамках реализации программы осуществляется создание и развитие инновационной инфраструктуры, предоставление субсидий на реализацию перспективных проектов, иные мероприятия, направленные на привлечение инвестиций в инновационную сферу.

Для активизации инновационной деятельности Тюменской области, Комитет предоставляет такие виды поддержки, как: субсидия на создание опытного образца; субсидия на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»; грант на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; создание Центров молодежного инновационного творчества [7]. Субсидии на создание опытного образца технологической инновации -форма частичной компенсации расходов на создание опытного образца новой технологии (продукта), которая является наиболее востребованной среди инновационных компаний. За период 2010-2015 гг. предоставлено 55 субсидий на общую сумму 114,2 млн. рублей. Гранты на выполнение НИОКР в целях реализации инновационных проектов, обладающих потенциалом коммерциализации, предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства, временным научным коллективам вузов, молодым ученым. В 2015 году было выделено 2 гранта на реализацию проектов по производству новых строительных материалов из диатомитового сырья. Всего в период с 2010 по 2015 гг. было подано 183 заявки на получение грантов и субсидий, из которых было одобрено 112 заявок. Общая сумма поддержки малых и средних предприятий к 2015 году составила 290,1 млн. рублей. Согласно официальным данным Комитета по инновациям Тюменской области, объём субсидий и грантов, предоставленных малым инновационным предприятиям и научным коллективам в Тюменской области в период с 2010 по 2015 гг., представлен на рисунке 1.

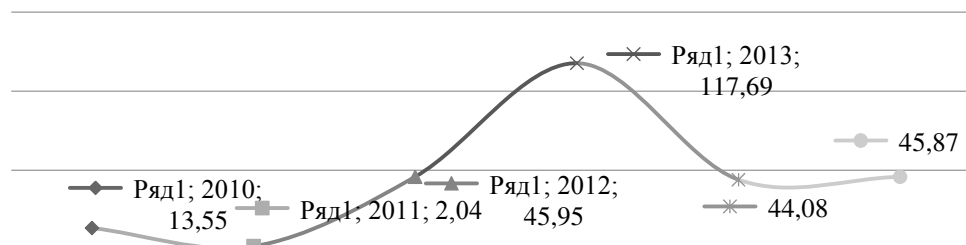


Рисунок 1. — Динамика выплат по господдержке за 2010—2015 гг., млн. руб.

Пик выплат по господдержке пришелся на 2013 г., после чего последовало сокращение. Динамика выплат тесно связана с динамикой заявок, количество которых также сократилось после 2013 г. Такая ситуация обусловлена общим экономическим спадом в стране, особенно в секторе малого и среднего предпринимательства. Динамика поданных и одобренных заявок на гранты и субсидии представлена на рисунке 2.



Рисунок 2. — Количество поданных и одобренных заявок за 2010—2015 гг. Структура субсидий и грантов, выданных в 2015 году, представлена на рисунке 3.

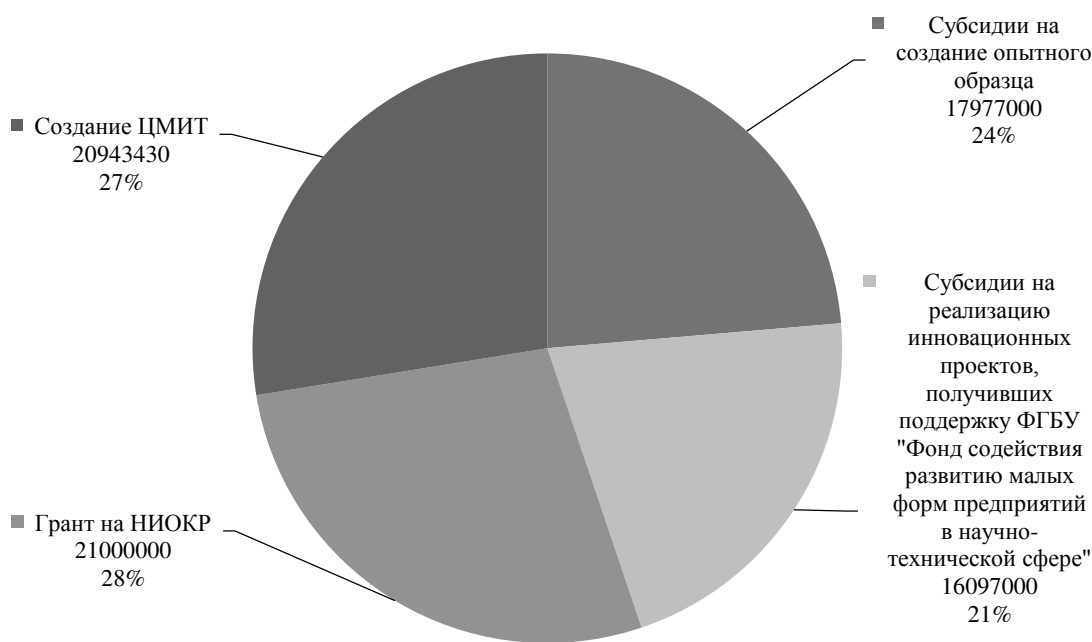


Рисунок 3. — Структура субсидий и грантов, выданных в 2015 г.

В целом выплаты по господдержке в 2015 году распределились практически равномерно.

Наряду с финансовой поддержкой в Тюменской области развита комплексная инновационная инфраструктура, ключевым объектом которой является Тюменский технопарк (ГБУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр»), созданный в рамках государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», одобренной распоряжением Правительства РФ №328-р от 10.03.2006, совместно с Минкомсвязи РФ [8]. Технопарк осуществляет комплексную поддержку компаний на всех стадиях инновационного процесса: от формализации идеи до внедрения новой технологии в серийное производство. В настоящее время в технопарке реализуют проекты 32 компании по различным направлениям.

Государственная поддержка инноваций призвана выводить проекты в реальный бизнес. Поэтому, говоря об эффективности поддержки, в первую очередь, речь идет об объеме производимой продукции (выручке компаний), объеме налоговых платежей в бюджеты разных уровней, созданных рабочих местах. Общая сумма субсидий, предоставленных в 2010—2015 гг. инновационным компаниям составила 205,3 млн. рублей. В рамках проведенной автором аналитической работы, было выявлено, что в 2013—2015 гг. выручка этих предприятий составила почти 3 млрд. рублей, объем налоговых

платежей — более 600 млн. рублей, что практически в три раза больше суммы оказанной господдержки. Среднесписочная численность работников предприятий в 2015 г. составила 345 человек.

Способы оценки эффективности оказываемой государственной поддержки инновационной деятельности и контроля за ней не отражены в региональном законе. Однако обозначено, что иные понятия, используемые в Законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом РФ от 23 августа 1996 г. №127-ФЗ «О науке и государственной научно — технической политике» (далее — Закон №127-ФЗ) [9]. Оценка эффективности расходования бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку инновационной деятельности, осуществляется в соответствии со статьей 16.5 данного федерального закона. Важной особенностью оценки эффективности государственной поддержки инноваций, согласно п. 10 статьи 16.5 Закона №127-ФЗ, является учет высокорискового характера инновационной деятельности, неопределенность рыночных и технологических перспектив инновационных проектов, которые могут повлечь в том числе потерю финансовых и иных ресурсов, вложенных в инновационный проект. Данная особенность не учтена в региональном законодательстве, регламентирующем осуществление контроля эффективности оказываемой государственной поддержки, а именно — в Постановлении Правительства Тюменской области от 17.02.2014 года №55-п «О внутреннем государственном финансовом контроле». Очевидно, что назначение государственного финансового контроля состоит в содействии успешной реализации финансовой политики, эффективным и целесообразным распределении и использовании финансовых ресурсов [10, с.3].

В целях исполнения Плана мероприятий по реализации Послания Губернатора Тюменской области Тюменской областной Думе «О положении дел в области и перспективах ее развития» 2015 года [11] и разработки дорожной карты по активизации инновационной деятельности в Тюменской области, нами был проведен сравнительный анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей развитие инновационной деятельности в регионах-лидерах. По результатам компаративного анализа было выявлено, что наиболее полно нормативно-правовая база, а также система государственной поддержки выстроена в городе Москве и Республике Татарстан. Анализ опыта передовых регионов позволил сформулировать ряд предложений по комплексному стимулированию инновационного развития в Тюменской области. В частности, предложены дополнительные меры поддержки малых инновационных предприятий — субсидии на проведения опытно-промышленных испытаний, патентование, сертификацию и лицензирование новой продукции.

В целях стимулирования сбыта инновационной продукции предлагаем по опыту регионов-лидеров доработать региональное законодательство по инновационной деятельности — разработать проект специализированного закона, либо дополнить Закон №544, в частности, определить категорию инновационное предприятие, инновационная продукция, с той целью, чтобы в последующем сформировать реестр таковых для дальнейшего осуществления государственных закупок за счет средств бюджета Тюменской области, а в перспективе внесение изменения в федеральное законодательство по закупкам. Предложенные меры создадут благоприятные условия для модернизации экономики Тюменской области и РФ в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О положении дел в области и перспективах ее развития: Послание Губернатора Тюменской области В. Якушева областной Думе от 26.11.2015 г. // Тюменская область сегодня. — 2015. — №218.
2. НАИРИТ подводит итоги рейтинга инновационной активности регионов. [Электронный ресурс]: сайт. — URL: <http://www.nair-it.ru/news/31.07.2015/461> (дата обращения: 20.02.2016).
3. Отчет АИРР «Рейтинг инновационных регионов» [Электронный ресурс]: сайт. — URL: http://www.i-regions.org/files/file_47.pdf (дата обращения: 20.02.2016).
4. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области [Электронный ресурс]: сайт. — URL: http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/statistics/enterprises/science/ (дата обращения: 19.02.2016).
5. О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области: закона Тюменской области от 21.02.2007 года №544: по сост. на 11.10.2013 г. // Парламентская газета «Тюменские известия». — 2007. — №40.
6. Об утверждении государственной программы Тюменской области «Основные направления развития научно-инновационной сферы» до 2020 года: постановление Правительства Тюменской области от 30.12.2014 г. №703-п: по сост. на 30.12.2015 г. [Электронный ресурс]: — Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. — URL: <http://www.admtymen.ru> (дата обращения: 19.02.2016).
7. Официальный Портал органов государственной власти Тюменской области. Комитет по инновациям Тюменской области [Электронный ресурс]: сайт. — URL: http://admtymen.ru/ogv_ru/gov/administrative/innovation/npa/region.htm.
8. О государственной программе «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»: распоряжение Правительства РФ от 10.03.2006 г. №328-р: по сост. на 29.11.2014 г. // Собрание законодательства РФ. — 2006. — №11. — Ст. 1226.
9. О науке и государственной научно-технической политике: федеральный закон от 23 августа 1996 г. №127-ФЗ: по сост. на 13.07.2015 г. // Собрание законодательства РФ. — 1996. — №35. — Ст. 4137.
10. Геймур О.Г. Государственный финансовый контроль в бюджетной сфере России: организационно-правовое регулирование: дисс. канд. юрид. наук. 12.00.14 / О.Г. Геймур. — Тюмень, 2011. — 240 с.
11. О Плана мероприятий Тюменской областной Думы на 2016 год по реализации Послания Губернатора области В.В. Якушева Тюменской областной Думе «О положении дел в области» 2015 года: постановление Тюменской областной Думы от 11.02.2016 г. №3453 [Электронный ресурс]: — Сетевое издание «Вестник Тюменской областной Думы» — URL: <http://vestnik.duma72.ru> (дата обращения: 19.02.2016).