

## РОЛЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РЕАЛИЗАЦИИ МИНСКИХ СОГЛАШЕНИЙ ПО УКРАИНЕ

**Е.В. Рыльских,**  
студент 2 курса ИГИП ТюмГУ  
направление «Юриспруденция»  
[r.yvgeny95@gmail.com](mailto:r.yvgeny95@gmail.com)  
Научный руководитель:  
**В.Д. Бекетова,**  
старший преподаватель  
кафедры теории государства и права и  
международного права ИГИП ТюмГУ

Начало текущего конфликта на Донбассе непосредственно связано с последствиями государственного переворота в столице Украины 21—22 февраля 2014 года, который спровоцировал рост антикиевских настроений и отторжение от новой власти со стороны значительной части населения в Донецке, Луганске и ряде городов Юго-Востока страны. Последовавший за переворотом временный паралич украинских государственных структур, усиленный жесткой демонстрацией отказа центральной власти от диалога с недовольными жителями Донецкой и Луганской областей, а также последующая попытка вооруженного давления в рамках так называемой «антитеррористической операции» не только не привела к желаемому Киевом результату, но и радикализовала общественные настроения в Донецке и Луганске, выдвинув на первый план требования суверенитета. В результате 7 апреля 2014 года была провозглашена Донецкая народная республика (ДНР), а 28 апреля 2014 года — Луганская народная республика (ЛНР).

Избранный 25 мая 2014 года президент Украины Петр Порошенко отказался начать политический диалог с представителями Донецка и Луганска. Напротив, были предприняты попытки подавления республик с использованием Вооруженных Сил, в конце концов приведшие к войсковой операции против ДНР и ЛНР, которая началась в июне 2014 года [1].

Из-за позиции украинской стороны не были до конца использованы предложенные механизмы урегулирования, оформленные при посредничестве России и ОБСЕ. Хотя 23 июня 2014 года в Донецке и прошла первая встреча так называемой Трехсторонней контактной группы, никаких результатов ее работа не принесла. Как следствие, в июле—августе 2014 года на территориях Донецкой и Луганской областей начались полномасштабные боевые действия между Вооруженными Силами Украины и подразделениями МВД, так называемыми «добровольческими батальонами», с одной стороны, и ополченцами республик с другой [1].

27 августа 2014 года в Минске состоялась встреча президента России Владимира Путина и президента Украины Петра Порошенко. На ней был дан старт процессу мирного урегулирования, который фактически был начат с подписания Протокола по итогам консультации Трехсторонней контактной группы относительно совместных шагов, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П. Порошенко и инициатив Президента России В. Путина от 5 сентября 2014 года [1].

Со стороны России Протокол подписал полномочный посол РФ на Украине Михаил Зурабов, со стороны Украины — бывший президент Леонид Кучма, который имел мандат от руководства страны [8], со стороны ОБСЕ — швейцарский дипломат Хайди Тальявини.

Проведя анализ минского Протокола, можно заметить, что его главной целью является прекращение огня в районах Донецкой и Луганской областей Украины и его строгое выполнение. Затем идут положения, касающиеся отвода вооружения Украины, Донецкой и Луганской областей. Организация диалога по проведению местных выборов в указанных областях. Объявление амнистии и помилование. Присвоение особого режима данным регионам, обеспечение освобождения всех заложников и незаконно заключенных по принципу «всех на всех». Обеспечение доступа гуманитарной помощи и восстановление социального обеспечения населения Донбасса. Восстановление полного контроля над государственной границей со стороны правительства Украины, при условии проведения конституционной реформы (в которой должен быть предусмотрен особый статус Донецкой и Луганской областей — автономия). Вывод всех иностранных вооруженных формирований, военной техники, а также наемников с территории Украины и разоружение всех незаконных групп.

Данные положения, как указано в соглашении, должны выполняться под мониторингом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и с поддержкой Трехсторонней Контактной группы, в которую входят такие государства, как Российская Федерация, Германия и Франция [12].

Лидеры «нормандской четверки» положительно оценивают принятый протокол, что подтверждается принятой 12 февраля 2015 года Декларацией Президента Российской Федерации, Президента Украины, Президента Французской Республики и Канцлера Федеративной Республики Германия в поддержку Комплекса мер по выполнению Минских соглашений [11].

В мировом сообществе большинство политических лидеров поддерживают принятие и целесообразность соблюдения минских соглашений по Украине. Так, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун отмечает, что «все, кто взял на себя ответственность за это соглашение, должны проявить добрую волю и предпринять конкретные шаги для его незамедлительного, полного и эффективного исполнения» [4].

Президент США Барак Обама на встрече с Владимиром Путиным подтверждал, что поддерживает полную реализацию Минских соглашений, включая отвод тяжелых вооружений, удаление всех иностранных бойцов, освобождение заложников и возврат украинской стороны международной границы под контроль правительства Украины [2].

Среди учёных же мнения расходятся. Зачастую они утверждают, что Протокол, безусловно, имеет практическую пользу, но его реализация в полной мере невозможна.

Так, Сергей Уткин, заведующий отделом стратегических оценок Центра ситуационного анализа РАН, отмечает, что ни одна из сторон не может рассчитывать на реализацию своих требований в короткие сроки с учетом того, что продолжаются военные действия [17].

А. Н. Гуцин, доцент кафедры стран постсоветского зарубежья РГУ, считает, что минское соглашение перестало выполняться. Оно успело сыграть положительную роль в урегулировании конфликта в части сокращения интенсивности обстрелов и попытки диалога сторон, однако этим его значение исчерпывается [7].

Действительно, несмотря на то, что Протокол был подписан более полутора лет назад, большинство его положений так и не нашли своей практической реализации.

Режим прекращения огня, вступивший в силу 5 сентября, до сих пор продолжает нарушаться [5]. Не демонстрируется и позитивная динамика либо полностью не выполнены пункты, касающиеся социально-экономических и политических сторон урегулирования, по всем политическим пунктам комплекса мер следует признать серьезное ухудшение ситуации, выраженное в изменении украинской стороной базовых условий для их выполнения регрессом [3].

В связи с вышеперечисленным, принимается новый документ: Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, который в результате должно способствовать реализации Протокола [11]. В Комплексе содержится поэтапный план реализации Протокола и конкретные сроки, в которые должны быть реализованы положения данного соглашения [8].

Возвращаясь к тексту Протокола можно гипотетически предположить, что речь об обязанностях Российской Федерации идет трижды. Например, пункт 7 — обеспечить безопасный доступ, доставку, хранение и распределение гуманитарной помощи нуждающимся на основе международного механизма; пункт 10 — вывод всех иностранных вооруженных формирований, военной техники, а также наемников с территории Украины под наблюдением ОБСЕ. Разоружение всех незаконных групп; пункт 13 — Интенсифицировать деятельность Трехсторонней Контактной группы, в том числе путем создания рабочих групп по выполнению соответствующих аспектов Минских соглашений. Они будут отражать состав трехсторонней Контактной группы.

В связи с этим, о невыполнении Российской Федерации минских соглашений много говорится зарубежными политиками и СМИ.

Но почему претензии поступают только к России? Ведь на стороне ДНР, ЛНР и Киева воюют граждане разных стран. Кроме того, в пункте 10 речь идет не только о ДНР и ЛНР, речь идет обо всей Украине. В то же время, на Украине большое количество военнослужащих США, Канады и НАТО. Появились и боевики ДАИШ. Почему Киев не удаляет их со своей территории, а вместо этого выдает им украинские паспорта и отправляет на Донбасс?

Стоит упомянуть также Францию и Германию, и то, что они должны сделать, но не выполнили. Однако, об этом все политики и западные, и российские, СМИ не упоминают. И к Франции, и Германии за невыполнение минских соглашений санкции не применили [15].

Евросоюз может играть более конструктивную роль в разрешении украинского кризиса. Об этом заявил глава российского внешнеполитического ведомства Сергей Лавров на встрече со своим коллегой из Люксембурга Жаном Ассельборном.

Говоря о ситуации вокруг Украины, российский министр отметил, что важнейшей составляющей минского процесса является налаживание диалога между Киевом, Донецком и Луганском. И именно украинские власти виноваты в том, что конфликт до сих пор не решён. И позиция Евросоюза в такой ситуации удивляет [16].

"Единственное, что мы можем сейчас, надеяться, что все-таки опомнится Киев, надеяться, что все-таки президент Порошенко подпишет те законы, которые он должен подписать, и примет те решения, которые он должен принять. И что пока он это делает, ситуация не свалится в сторону горячего конфликта", — заявил пресс-секретарь Президента России Дмитрий Песков [6].

Минские соглашения были невозможны без активного участия России, при этом как ополчение, так и власти в Киеве их нарушают. Об этом заявил президент РФ Владимир Путин в интервью немецкому каналу ARD.

Глава государства признал наличие проблем с соблюдением минских соглашений. В частности, ополченцы, по его словам, отказываются оставлять ряд населенных пунктов, опасаясь за судьбу своих близких и родственников. При этом он отметил, что украинская армия также отказывается освобождать позиции, и что Россия не может заставить самопровозглашенные республики выполнять договоренности [14].

Таким образом, говорить о полном исполнении приведенных документов не представляется возможным. Несмотря на неоднократный временной сдвиг реализации Протокола, большинство пунктов продолжают оставаться актуальными и единственно возможными для нормализации ситуации на Украине. Ключевой проблемой невыполнения соглашений является отсутствие конструктивного диалога между сторонами — участниками конфликта (Центральной властью Украины, властями Донецкой и Луганской областей). Российская Федерация же, согласно минскому Протоколу, выступает в качестве международного посредника, в соответствии с существующими принципами и нормами международного права, наравне с Германией и Францией, которые призваны обеспечить поддержку при исполнении соглашений, но никак не их самостоятельную реализацию. В связи с этим, заявления о необходимости исполнения минского Протокола Россией являются не более чем политическим ходом, имеющим цель дискредитировать Российскую Федерацию перед мировым сообществом.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Аналитический доклад «Бесконечный тупик. Состояние и перспективы процесса политического урегулирования конфликта между Украиной и республиками Донбасса. К первой годовщине минских соглашений // Центр политической конъюнктуры: [Электронный ресурс]. URL: <http://cpkr.ru/ru/analytics/beskonechnyy-tupik-k-pervoy-godovshchine-minskih-soglasheniy> (дата обращения 03.03.16).
2. Белый дом: Обама поддержал реализацию минских соглашения на Украине // РИА НОВОСТИ УКРАИНА: [Электронный ресурс]. URL: [http://rian.com.ua/world\\_news/20151115/1000351312.html](http://rian.com.ua/world_news/20151115/1000351312.html) (дата обращения 07.03.16).

3. Близкие к Кремлю эксперты предсказали «бесконечный тупик» в Донбассе // РБК: [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rbc.ru/politics/11/02/2016/56bb63a49a794793eb19f063?from=main> (дата обращения 15.03.16).
4. Генсек ООН приветствует решение о прекращении огня на Украине // РСН: [Электронный ресурс]. URL: <http://rusnovosti.ru/posts/339551> (дата обращения 05.03.16).
5. ДНР по итогам экстренного совещания: Украина нарушила режим прекращения огня // RT на русском: [Электронный ресурс]. URL: <https://russian.rt.com/article/74409> (дата обращения 14.03.16).
6. Киев не в состоянии или не желает выполнять минские соглашения // РИА Новости Украина: [Электронный ресурс]. URL: <http://rian.com.ua/russia/20160326/1007346587.html> (дата обращения 26.03.16).
7. Когда в товарищах согласия нет // Российский совет по международным делам: [Электронный ресурс]. URL: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=5170#top-content](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=5170#top-content) (дата обращения 29.02.16).
8. Комплекс мер по выполнению Минских соглашений // Президент России: [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/4804> (дата обращения 15.03.16).
9. МИД Украины разъяснил статус Кучмы на переговорах в Минске // Росбалт: [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rosbalt.ru/ukraine/2014/09/08/1312636.html> (дата обращения 28.02.16).
10. Минские соглашения // Российский совет по международным делам: [Электронный ресурс]. URL: <http://russiancouncil.ru/minskprotocol> (дата обращения 12.03.16).
11. Опубликован текст Комплекса мер по выполнению Минских соглашений // Интерфакс: [Электронный ресурс]. URL: <http://www.interfax.ru/world/423654> (дата обращения 15.03.16).
12. Полный текст минских соглашений // РИА НОВОСТИ: [Электронный ресурс]. URL: <http://ria.ru/world/20150212/1047311428.html> (дата обращения 29.02.16).
13. Протокол по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы совместных шагов, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П. Порошенко и инициатив Президента России В. Путина // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе: [Электронный ресурс]. URL: <http://www.osce.org/ru/home/123258?download=true> (дата обращения 28.02.16).
14. Путин объяснил роль России в минских соглашениях // Лента.ру: [Электронный ресурс]. URL: <http://lenta.ru/news/2014/11/17/putin/> (дата обращения 26.03.16).
15. Украинский кризис: официальная позиция России и пути урегулирования // Российский совет по международным делам: [Электронный ресурс]. URL: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=4603#top-content](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=4603#top-content) (дата обращения 28.02.16).

#### **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕНОРМИРОВАННОГО РАБОЧЕГО ДНЯ**

**А.В. Сивер,**  
**студентка 3 курса ИГИП ТюмГУ**  
**направление «Юриспруденция»**  
**[anka1124@mail.ru](mailto:anka1124@mail.ru)**  
**Научный руководитель:**  
**Л.В. Зайцева,**  
**заведующий кафедрой трудового права и**  
**предпринимательства ИГИП ТюмГУ,**  
**кандидат юридических наук, доцент**

Сегодня многие организации устанавливают ненормированный рабочий день для своих работников. Использование такого режима удобно для работодателя. Чтобы привлечь работника к работе за пределами нормы никаких обоснований в необходимости такого привлечения не требуется. Также не требуется спрашивать письменного согласия работника на привлечение к работе за пределами установленной нормы рабочего времени, если работнику трудовым договором установлен режим ненормированного рабочего дня. Практически это означает, что работник должен каждый рабочий день быть готов к тому, что работодатель может его привлечь к переработке. Работник лишается возможности планировать и использовать, как он пожелает, свое свободное время. Получается, что его свободное время будет зависеть полностью от работодателя [1].

Законодательное определение ненормированного рабочего дня содержится в статье 101 Трудового кодекса РФ. Вопросов же, связанных с ненормированным днем с введением данного определения в Трудовой кодекс РФ не убавилось.

Такой особый режим работы может быть установлен работникам, ежедневная продолжительность работы которых не всегда ограничивается нормальной продолжительностью рабочего времени; работникам, труд которых не поддается точному учету во времени; лицам, распределяющим время работы по собственному усмотрению (руководителям, их заместителям, техническому и хозяйственному персоналу) [2; 66].

По распоряжению работодателя при необходимости эпизодически работник может привлекаться к выполнению своих должностных обязанностей, что не позволяет превращать данный режим в регулярную переработку сверх установленной продолжительности рабочего времени. Перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем устанавливается коллективным договором, соглашениями или локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников [3].

Также согласно действующему трудовому законодательству работнику за работу в условиях ненормированного рабочего дня положена компенсация в виде дополнительного ежегодного оплачиваемого отпуска продолжительностью не менее 3 дней.